

莆田市人民政府办公室文件

莆政办〔2022〕20号

莆田市人民政府办公室关于印发莆田市 “十四五”城乡基础设施建设专项规划的通知

各县（区）人民政府（管委会），市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《莆田市“十四五”城乡基础设施建设专项规划》印发给你们，请认真组织实施。

莆田市人民政府办公室

2022年5月23日

（此件主动公开）

莆田市“十四五”城乡基础设施 建设专项规划

目 录

前 言	8
第一章 发展基础与面临形势	9
一、“十三五”建设成就	9
（一）城市功能更加完善	10
（二）人居环境显著改善	12
（三）居住品质显著提升	14
（四）综合管理水平明显提升	15
二、面临的机遇和挑战	16
（一）乡村振兴带来城乡设施建设发展的新空间	17
（二）绿色发展为城乡基础设施建设指明新方向	17
（三）生态宜居为城乡基础设施建设积蓄新动能	18
（四）韧性城市推动城乡基础设施建设提供新要求	18
（五）系统协作形成城乡基础设施建设的新维度	19
（六）山水城市勾画城乡基础设施建设新蓝图	19
第二章 总体要求	21
一、指导思想	21
二、基本原则	21
三、总体思路	23
（一）体系化和品质化建设	23
（二）绿色化和智慧化建设	24
四、发展目标	24

(一) 交通功能便捷友好	25
(二) 公共供给充分保障	25
(三) 城乡环境面貌显著提升	26
(四) 园林绿化品质持续优化	26
(五) 智慧韧性水平显著提升	26
(六) 城市管理水平全面提升	27
第三章 “十四五” 重点任务	29
一、交通设施提升	29
(一) 推进城乡交通网络建设	29
(二) 提升城乡公共客运品质	30
(三) 提升城市交通品质	31
二、园林绿化提升	33
(一) 高水准提升城市园林绿化	33
(二) 高质量建设山水园林城市	34
(三) “绿盈乡村” 建设	35
(四) 加强城市生态绿心保护	35
三、居住品质提升	36
(一) 城镇老旧小区改造	36
(二) 棚户区改造	37
(三) 推动城市新区建设品质提升	37
(四) 社区更新	37
(五) 提升农村宅基地和村民住宅建设管理水平	38
四、供水保障能力提升	38

(一) 饮用水水源地保护	38
(二) 城市供水设施	38
(三) 农村供水保障	39
五、城乡生活污水处理	39
(一) 城市生活污水处理	39
(二) 乡镇生活污水处理	40
(三) 农村生活污水提升处理	40
六、城乡环境卫生	41
(一) 加强生活垃圾分类	41
(二) 加强城乡清扫保洁	41
(三) 加强公厕建设管理	42
七、城镇燃气工程	42
(一) 加快城市燃气管道建设	42
(二) 积极稳妥推动燃气下乡	43
(三) 提升燃气安全水平	43
八、安全保障工程	43
(一) 城市内涝安全保障	44
(二) 加强城市地下空间利用与安全运行管理	45
(三) 加强应急设施建设	46
(四) 病害桥梁加固改造	46
九、新型城市基础设施建设	46
(一) 全面推进 CIM 基础平台建设	47
(二) 智能化市政基础设施建设改造	47

(三) 城乡通信基础设施	47
(四) 城乡输配电网	48
十、城市管理提升	49
(一) 推动城市管理法治化, 完善城市管理体制	49
(二) 建立城市管理网格化, 全面覆盖城乡	50
(三) 建设城市运行管理服务平台, 推进智慧城市管理	50
(四) 推进无障碍设施建设与管理, 建立系统化无障碍设施	50
(五) 开展城市街道整治, 促进市容市貌整体提升	51
第四章 保障措施	52
一、强化规划引领	52
二、强化组织领导	52
(一) 落实工作责任	52
(二) 加强协调推进	52
(三) 加强政策支持	53
三、强化要素保障	53
(一) 用地保障	53
(二) 资金保障	53
(三) 技术保障	54
(四) 审批保障	54
四、实施评估问效	55
(一) 开展城市体检	55
(二) 规划实施评估与督查	55

五、加强全社会参与	55
附件 莆田市“十四五”城乡基础设施建设项目表	56
附图 1. 市域国土空间规划分区图	80
2. 市域现状用地布局图	81
3. 市域保护开发总体格局图	82
4. 高快一体化项目分布图	83
5. 交通设施项目分布图	84
6. 城市道路项目分布图	85
7. 园林绿化项目分布图	86
8. 居住品质提升项目分布图	87
9. 供水保障项目分布图	88
10. 城乡生活污水处理项目分布图	89
11. 城镇燃气项目分布图	90
12. 排水防涝项目分布图	91

前 言

城乡基础设施是城乡正常运行和健康发展的物质基础，是实施城市更新和乡村建设、提升城乡环境品质、改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率、推进新型城镇化的重要基础，是生态文明建设实现新进步、社会文明程度得到新提升、民生福祉达到新水平的基本要求，是莆田全方位推进高质量发展超越的重要举措。

2021年1月15日莆田市七届人大五次会议通过《莆田市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，开启全面建设社会主义现代化新征程。2021年9月21日，《福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”城乡基础设施建设专项规划的通知》（闽政办〔2021〕52号）明确了十大重点任务、十六项主要发展指标，是城乡基础设施建设发展的总体蓝图和行动纲领。

本规划依据《莆田市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，衔接《福建省“十四五”城乡基础设施建设专项规划》、莆田市总体规划、国土空间规划（在编）及综合交通运输发展、生态环境保护、水利改革发展、应急管理、基本公共服务体系建设等市级“十四五”发展规划，结合莆田发展实际，明确了“十四五”期间我市城乡基础设施发展的主要目标和重点任务，是今后五年我市城乡基础设施建设发展纲领，是制定城乡基础设施建设相关政策、行业规划和安排重点项目建设与投资的基本依据。

本规划基年为2020年，规划期为2021—2025年，远景目标规划期为2035年。

第一章 发展基础与面临形势

一、“十三五”建设成就

“十三五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和治理木兰溪的重要理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实施强产业、兴城市“双轮”驱动，全方位推进高质量发展超越，城乡基础设施建设成效明显。

“十三五”末全市城乡基础设施主要指标（表1）达到要求，建成区路网密度、建成区绿地率、绿化覆盖率、生活垃圾焚烧能力占总无害化处理能力比例等指标均超全省领先水平。

表1：“十三五”末全市城乡基础设施主要指标情况表

序号	指标	2015 年	2020 年
1	供水普及率（%）	99.76	99.76
2	燃气普及率（%）	99.52	98.01
3	人均道路面积（平方米）	13.72	19.32
4	建成区路网密度（公里/平方公里）	8.14	8.30
5	排水管道密度（公里/平方公里）	15.59	23.76
6	公共供水管网漏损率（%）	22.00	9.89

序号	指标	2015 年	2020 年
7	人均公园绿地面积（平方米）	12.68	15.64
8	建成区绿化覆盖率（%）	42.13	45.62
9	建成区绿地率（%）	38.81	40.72
10	生活垃圾焚烧能力占总无害化处理能力比例（%）	87.50	100

（一）城市功能更加完善

全面融入闽东北协同发展区，纵深推进城市“东拓南进西联北优中修”战略，城市新区全面铺开、妈祖健康城拔地而起、大学城建成投用、中心城区快速拓展。主动对标国内外先进城市，采取邀请重量级名家大师策划论证、发动广大市民共建共管等方式，推动城市建设实现高质量发展。一是**城市框架全面拉开**。先后开展城市功能与品质提升暨拓展新城区三年行动、城乡规划建设管理提升年、美丽莆田城乡建设专项行动等重大行动，“一心三片”的主城区发展格局基本形成，木兰溪南岸高铁新城、涵江滨海新城建设全面铺开，全市建成区面积从2015年的86.9平方公里增长到2020年的132.04平方公里，人口更加集聚，逐步向百万人口大城市迈进。二是**城市路网更加优化**。坚持完善路网结构、改善交通组织，先后建成莆涵大道、壶公路等城市主次干路，改造提升城港大道、莆兴路等干线路网，构建完善的综合城区交通体系。完成新塘、西山等片区道路微循环改造，打通西洪路、

东梅路等断头路，竣工投用荔城大道与荔园路立交定向匝道、黄石高速路口互通等立交工程，有效缓解城市拥堵。全市建成区道路总长度从 2015 年的 678 公里增长到 2020 年的 1095.46 公里；建成区道路面积从 2015 年的 1065 公顷增长到 2020 年的 2027.33 公顷；人均城市道路面积从 2015 年的 13.83 平方米增长到 2020 年的 20.63 平方米。三是市政配套不断完善。新建一批城区停车场，建成全市第一个立体停车场，年均新增路外公共停车泊位近 4000 个，“十三五”末，全市现有公共停车泊位约 3.4 万个（不含路内）。建成梅园路砺青中学段等人行天桥 13 座，打破中心城区没有人行天桥的历史。建成全国不多、全省首个全域公共自行车系统，实现免押金骑行，骑行量突破五千万人次，群众出行更加绿色便捷。生态绿心保护修复项目获评 2017 年度中国人居环境范例奖，“一溪两场”夜景工程荣获 2017 年度中国景观照明奖“设计施工一体化特等奖”，全省城区最大的城市公园—绶溪公园二期加快建设，累计新增公园面积约 315.64 公顷，提升公园 22 个，新建口袋公园 121 个，新建绿道 326.1 公里，城区三大绿道闭合圈基本形成，基本实现“5 分钟进绿道”和“300 米见绿、500 米见园”的目标，建成区绿地率从 2015 年的 38.80%增长到 2020 年的 40.72%；人均公园面积从 2015 年的 12.58 平方米增长到 2020 年的 15.64 平方米，城市绿道密度达到 3.17 公里/平方公里，公园绿地服务半径覆盖率达

85.50%。“十三五”时期，累计建设公共自行车道约 37.6 公里，修补中心城区主干道沥青路面约 11 万平方米。完成中心城区雨水管道清淤 120 多公里，清理整治 106 处易涝点。完成节能改造任务约 1.5 万盏，城市照明节电率达到 18%。建设对接西气东输二线庄边门站、梧塘调压站及相关配套高压管网和对接中海油秀屿第二门站、调压站等项目，新建市政燃气管网 202.02 公里，新发展居民用户 11.2 万户，商业用户 1068 户，工业用户 147 户，供气总量 34784 万立方米，燃气普及率达 98%。

（二）人居环境显著改善

始终坚持整体考虑、系统施策，深入贯彻落实好习近平总书记治理木兰溪重要理念，统筹处理好城市发展与生态保护的问题。一是开展木兰溪全流域系统治理。坚持“哪里有污水，收集处理就跟进到哪里”的原则，摸索出污水源普查及雨污分流改造“四法”经验，创新采用流域系统治理的 PPP 模式，2016 年-2020 年完成污水管网建设 300 公里、累计已完成超 1300 公里污水管网建设，顺利完成 4 座污水处理厂 I 级 A 的提标改造，完成 46 个乡镇污水处理设施建设，城市建成区及乡镇污水处理设施实现全覆盖；完成 15 万户农村三格式化粪池建设。二是加大城区黑臭水体整治力度。全面启动城镇污水处理提质增效三年行动，列入住建部清单的 6 条黑臭水体顺利通过生态环境部和住建部专项督查，连续 9 个季

度水质监测满足消除黑臭水体要求，我市作为全省唯一设区市成功入选全国第三批城市黑臭水体治理示范城市。三是全面提升农村人居环境。结合实施乡村振兴战略，累计完成省级美丽乡村建设 276 个，创建美丽乡村示范村 29 个、美丽乡村特色景观带 7 条，省级历史文化名镇 3 个，省级历史文化、传统村落 17 个，特别是仙游县济川村被评为国家级历史文化名村和传统村落，后黄村和坪盘村分别入选 2017 年全国改善农村人居环境美丽乡村示范村和环境整治示范村等，有效扭转了农村“脏乱差”状况。组织编制具有莆田地域特色的农村住宅通用图集 6 套，完成整治既有农房（裸房）约 1.15 万栋，打造 1 个省级村镇住宅小区（试点）和 1 个省级村镇建设示范村。深入开展新一轮铁路沿线环境综合整治专项行动，已基本完成福厦铁路、向莆铁路莆田段环境综合整治。四是生活垃圾治理成效明显。新建生活垃圾压缩转运站 39 座，建成投产市生活垃圾焚烧发电厂三期扩建、市餐厨垃圾处置场一期等终端处理设施。全市所有村（居）按照“五有标准”实现生活垃圾治理常态化，城市建成区居住小区生活垃圾分类覆盖率达 50%以上。建立健全餐厨垃圾二级收运体系，形成“焚烧发电为主”的生活垃圾处理模式，至 2020 年全市日处理生活垃圾能力达到 3600 吨，实现生活垃圾无害化处理率 100%。原生生活垃圾已实现“零填埋”，在全省各设区市中，我市率先实现原生生活垃圾“零填埋”。

（三）居住品质显著提升

一是老旧小区改造初见成效。按照“先民生后提升、先地下后地上、先功能后景观”的原则，实施老旧小区基础类、提升类、完善类整治提升，补齐功能短板、消除安全隐患、改善社区环境，2019-2020 年共完成仙游县洪桥农贸市场、城厢区福兴小区、涵江涵华小区等 49 个老旧小区改造。二是安居工程有效兜底。制定政府购买棚改服务、货币化安置等一系列可操作性强的政策，2016-2020 年省下达的保障性安居工程年度均按时保质保量完成，累计新开工建设棚户区改造 37845 套，基本建成 68355 套，建设各类保障性住房 106 个项目 17356 套，竣工 14655 套。对接申报政策性融资贷款，争取中央保障性安居工程配套设施预算内投资补助及中央和省保障性安居工程专项补助资金 10.58 亿元，通过国开行、农发行融资贷款获得授信审批近 100 亿元，申报专项债券 80 亿元。被福建省住建厅、发改委、财政厅确定为 2019 年棚户区改造工作激励对象名单。进一步拓宽住房保障范围，住房保障对象由原来单一的城镇低保户住房困难家庭扩展到全市中等偏下收入住房困难家庭，各类保障性住房覆盖范围从最初的中心城区街道逐步延伸到全市范围，同时将具有稳定收入就业的外来务工人员纳入我市公共租赁住房保障范围，全市常住人口城镇住房保障覆盖率达 24%。以“促开工、促回迁、促办证”为切入点，大力推动安置房建设，6 个项目被

评为省级和谐征收示范项目，“十三五”期间新开工 72 个项目，涉及建设套数 32258 套，面积约 458.98 万平方米，新回迁约 35916 套（户）。三是**绿色建筑和建筑节能持续发展**。持续扶持和推广新技术、新材料、新工艺，建设领域呈向精细化、高效能和集约化发展趋势。全面执行绿色建筑标准，最大限度节能、节地、节水、节材，打造健康、高效的使用空间，与自然和谐共生的建筑，“十三五”期间累计建设绿色建筑 2831.36 万平方米，节能建筑面积总量从“十二五”末的 5915 万平方米增长到 9318.76 万平方米。

（四）综合管理水平明显提升

一是**城市管理更加智慧**。建成莆田数字城管信息系统，管理范围覆盖七个县（区、管委会）约 105.56 平方公里的城市建成区，累计立案 240.27 万件，处置 239.60 万件，处置率达 99.72%。二是**城市管理更加精细**。制定全省第一部覆盖城乡环境卫生管理的地方性法规《莆田市城乡环境卫生管理条例》，于 2020 年 5 月 1 日起正式施行。出台《莆田市户外广告设置专项规划》《莆田市招牌标识设置导则》等文件，开展招牌标识专项整治和违规户外广告清理，规范户外广告管理。结合创建全国文明城市，深化市容乱象专项治理，持续改善提升城市形象和品位。三是**推进“厕所革命”创出典型**。坚决贯彻落实习近平总书记“小厕所、大民生”重要指示精神，狠抓“厕所革命”，经省住建厅推荐，2018 年 10 月在全国农村改厕工作推进现场会上进行典型经验介绍。

“十三五”期间，全市累计完成投资 2.16 亿元，建成 1421 座城乡公厕。

“十三五”期间我市城乡基础设施建设取得了长足发展，但对标全方位推进高质量发展超越的目标要求及相比发达地区城市发展水平仍有差距，人居环境质量不高，突出表现在四个方面：**一是基础设施发展水平有待提升。**公共停车泊位不足等公共设施配套问题仍然存在。**二是基础设施均等发展水平相对薄弱。**对标全省，我市协调区域发展与实现基本公共服务均等化的压力依然很大。**三是基础设施质量有待提升。**城市交通枢纽的接驳便捷性不高，无障碍设施系统性不够、覆盖面不全，被占用、损坏等问题比较突出，城乡基础设施信息化发展相对滞后。**四是城市管理比较粗放。**适应高质量发展的城乡建设管理体制机制、政策体系和管理方式亟待完善，城乡基础设施重建设轻管理现象仍较突出。

二、面临的机遇和挑战

“十四五”时期是我市实施强产业、兴城市“双轮”驱动，突出开放招商、强化项目带动，全方位推进高质量发展超越的重要战略机遇期和“黄金发展期”，既面临前所未有的风险和挑战，也迎来赶超发展的历史机遇，生态文明建设任务加重，资源结构调整、转型升级和全面深化改革加快，建设用地增量有限，推进存量挖潜和城市更新任务巨大，推进城市治理体系和治理能力现代化转型任务迫切，城乡基础设施建设正

面临新机遇、新方向、新要求，也为城乡基础设施建设发展提供了新契机。

（一）乡村振兴带来城乡设施建设发展的新空间

乡村是满足人民群众日益增长的美好生活需要的重要领域，但目前还存在城乡基本公共服务差距较大、农房设计建造水平偏低等一系列问题。城乡一体化，摒弃过往的城市与乡村作为独立个体发展的二元形式，在一定程度上确定了城市要支持农村的发展策略，改变城乡分开建设的模式，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，真正实现城乡建设一体化，带动乡村的村庄规划、产业布局、污水处理、公共服务、生态环境与基础设施建设。村庄道路建设、饮水安全、乡村环境整治等改善民生的基础设施建设为城乡基础设施建设提供新空间。

（二）绿色发展为城乡基础设施建设指明新方向

城乡基础设施建设是绿色发展的重要载体。在国土空间规划中统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界，统筹生产、生活、生态空间，实施最严格的耕地保护制度，建立水资源刚性约束制度，建设与资源环境承载能力相匹配、重大风险防控相结合的空间格局。城乡基础设施建设需要与区域生态资源禀赋、人口构成、产业结构、经济发展水平相适应。城乡基础设施建设需要协同建设区域

生态网络和绿道体系，衔接生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，改善区域生态环境。推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享，促进港产城融合，推动建立功能完善、绿色低碳、衔接紧密、便捷畅通、保障有力的城市综合立体交通等现代化设施网络体系。

（三）生态宜居为城乡基础设施建设积蓄新动能

城乡基础设施建设注重以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，合理确定城市人口、用水、用地规模，合理确定开发建设密度和强度，建设人与自然和谐共生的美丽城市。精准划分，建立分层次、分区域协调管控机制，提高中心城市综合承载能力，建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、组团式发展的多样化城乡基础设施建设需求。

（四）韧性城市推动城乡基础设施建设提供新要求

大力推进城市节水，提高水资源集约节约利用水平。实施海绵城市建设，完善城市防洪排涝体系，提高城市防灾减灾能力，增强城市韧性。全面打造坚强可靠、清洁低碳、柔性高效的高能级电网，提升电网智能化、数字化水平，大规模开发风电、光伏等清洁能源需要，电网面临安全和消纳双重挑战。实施城市生态修复工程，保护城市山体自然风貌，修复江河、湖泊、湿地，加强城市公园和绿地建设，推进立体绿化，构建连续完整的生态基础设施体系，提高生态基础

设施的承载力和适应性。

（五）系统协作形成城乡基础设施建设的新维度

推进城乡基础设施补短板 and 更新改造专项行动以及体系化建设，提高了对基础设施建设绿色、智能、协同、安全的要求。人工智能、物联网、云计算、大数据等新技术，促进新型基础设施建设发展。新型基础设施是以创新驱动为引领，以信息网络为基础，优化资源要素组织配置，承载经济社会新供给新需求，支撑数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，极大地改变能源、交通和人们的生产生活方式，重塑社会分工的时空格局，促进铁路、公路、港口、管道、通信、电网、水利、市政、物流等基础设施建设融合、协调、系统发展，形成互联互通、分工合作、管理协同的基础设施体系，为城乡一体化发展提供支撑保障。

（六）山水城市勾画城乡基础设施建设新蓝图

《莆田市城市生态绿心保护条例》《莆田市木兰溪流域保护条例》相继实施，木兰溪综合治理更列入国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要。推进美丽河湖、节水减排样板、流域综合管理能力提升“三大行动”，实现全流域生态保护与高质量发展比翼齐飞。莆田市第八次党代会报告提出：构建山水交融的自然生态格局，用好山资源，实施城市山体保护、绿化提升和景观美化，加快推进山与城的连接通道建设，实现揽山入城。水更青，山更绿，蓝绿润城，将成为国土空间

规划的新亮点，奠定城乡基础设施建设发展的新方向。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平生态文明思想和总体国家安全观，深入贯彻落实习近平总书记来闽考察重要讲话精神和治理木兰溪的重要理念，按照市委市政府的部署要求，落实建设海绵城市、韧性城市要求，围绕新时代新福建建设，实施“双轮”驱动，坚持统筹的方式、系统的办法，以全方位推进高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题为立足点，着力补短板、强弱项、增效益，提升城乡基础设施品质，构建“便捷、宜居、绿色、安全、智慧”的高质量城乡基础设施体系，奋力谱写新时代美丽莆田建设新篇章。

二、基本原则

——全面普查，精准施策。加强自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查，摸清底数，特别对城市地下管线、地下通道、地下公共停车场、人防等基础设施的调查，掌握存在的隐患风险点，制定系统化对策，明确整治措施。

——统筹考虑，系统谋划。城乡基础设施系统由城市交通、给水、排水、供电、燃气、通信、环境卫生、防灾等工程组成，是城市建设的主体部分，是城市经济、社会发展的支撑体系。城乡基础设施建设要统筹各种社会需求以及城乡基础设施建设不同工程之间的衔接，从布局、时序、轻重缓急方面系统化考虑项目安排。

——城乡融合，协调发展。立足莆田，加快构建优势互补、揽山入城、山海联动、城乡融合的基础设施发展新格局。充分借力福州都市圈和厦漳泉都市圈引擎带动作用，积极融入闽东北、闽西南两大协同发展区建设，实现共建共治共享、同城化同家园。

——交通支撑，协作高效。充分研究城乡道路的路线、竖向对生态、地面径流、环境、管线布局的影响，构建便捷高效的交通服务体系。

——绿色低碳，品质提升。落实碳达峰、碳中和的要求，加快城乡基础设施绿色升级；坚持节能优先，节约集约利用土地、能源、水等资源，推进城乡基础设施绿色低碳转型。

——智慧管理，数字驱动。通过全面普查，建立信息化数据库，探索形成智慧管理平台。以新型基础设施建设为切入点，全面推进数字赋能，推动城乡基础设施领域的科技创新力量布局、要素配置、人才队伍、技术标准体系化，强化城乡基础设施建设运营智能化管控，提高供给质量和运行效率。

——**各方参与，开放发展。**积极倡导公众参与，广开言路，关注民生，对标差距，精准解决实际问题。开放城乡基础设施建设市场，积极推进运行市场化、投融资渠道多元化，构建各方参与、多元共建的基础设施建设运行格局。

——**以人为本，共享发展。**坚持以人民为中心，推进全民共建共治共享，不断提升人民生活品质。着力解决人民群众关注的城乡建设与管理的堵点难点问题，促进基本公共服务城乡均等共享，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、总体思路

围绕城市“东拓南进西联北优中修”空间开发战略格局，实施强产业、兴城市“双轮”驱动，积极融入福州都市圈城乡高质量发展的基础设施体系，加快美丽莆田建设。以体系化、品质化、绿色化和智慧化为导向，深入实施城市更新行动和乡村建设行动，不断提升城乡基础设施品质，提高城市承载力，打造宜居宜业的城乡环境。

（一）体系化和品质化建设

一是区域统筹。积极融入福州都市圈建设，统筹规划建设区域交通网络、水、环境卫生、园林绿地、信息通信等重大基础设施布局。**二是城乡统筹。**立足新型城镇化和乡村振兴，以城市为中心，以城带乡，以乡镇为区域中心服务乡村，系统推进，构建覆盖城乡的道路、供水、燃气和污水、垃圾收集处理处置等基础设施体系以及城乡生态网络体系。**三是**

系统提升。以提高供给能力为目标，协同存量和增量、传统和新型、地上和地下基础设施建设，推进新区科学化建设，促进老城更新、补短板，强化城乡基础设施“最后一公里”供给保障，推动城乡基础设施提质增效。**四是全面提高。**系统完善供水排水、生活垃圾治理、燃气供应、道路交通等民生服务功能，并贯穿设施供应、处理、管理等全过程。**五是高质量保障安全运行。**完善供水、燃气、道路桥梁等安全运行监管系统，补齐应急备用水源、排水防涝等短板，提高应急安全韧性。

（二）绿色化和智慧化建设

一是落实碳达峰、碳中和要求。以建设蓝绿交织、连续完整的城乡生态基础设施体系为抓手，推动基础设施建设与城市开发、城市生态修复和功能完善的协同整合，系统化全域推进海绵城市建设，加快城镇环境基础设施绿色升级，推动城市绿色健康发展。**二是促进生产生活方式绿色转型。**深入开展节水型城市建设，推进城市生活污水再生利用，推行生活垃圾分类和减量化、资源化，增加绿色碳汇能力，完善慢行系统，促进绿色出行。**三是推动新型城市基础设施建设。**加快推进传统基础设施数字化、智能化建设与改造，加强泛在感知、终端联网、智能调度体系构建，高效能强化整体智治，推进城市智慧化转型发展。

四、发展目标

到 2025 年，基本建成“便捷、宜居、绿色、安全、智慧”的高质量城乡基础设施体系，提升城市承载力，打造宜居宜业的城乡环境，城乡建设绿色转型成效明显，基础设施整体质量、运行效率和服务水平明显提升，主要指标达到要求。

到 2035 年，基本建成与绿色、智能、宜居的现代化城镇生活水平相匹配的城镇基础设施，基本建成与农业农村现代化相适应的乡村基础设施，形成体现新发展理念的高水平整体治理效能，城乡区域发展和居民生活水平差距明显缩小，实现基本公共服务均等化。

（一）交通功能便捷友好

连福接厦，通山达海，建立便捷高效的高快一体化交通网络，建设完善对外交通体系，实现都市圈内的快速通道体系，构建福厦交通大通道的内通外联与区域协同对接联系。优化城市快主次支路网匹配，完善道路交通功能，提高交通通勤效率。优化整治道路空间，系统化改造提高人行道和非机动车道通行路径及路面铺装舒适度，慢行交通友好性显著提升。提供多样化交通出行方式，优化交通出行方式结构，建立绿色低碳出行方案，优化净化静态交通空间。到 2025 年，基本实现福州都市圈、厦漳泉都市圈 1 小时通勤，城市建成区道路面积率达到 15%。

（二）公共供给充分保障

建立从“水源头”到“水龙头”全流程饮用水安全保障

体系，全面实施燃气场站提标改造、管网智慧化改造，形成以天然气为主、液化石油气为辅的城镇燃气多元化供应格局，城市供电、供水、供气的规模与质量得到显著提升。确保城市饮用水水质持续优于国家标准，公共供水管网漏损率控制在 8.5%以内。

（三）城乡环境面貌显著提升

连线成片改造老旧小区，加强城市与建筑风貌管控，全面推进绿色社区建设。继续开展城镇污水处理提质增效，大力推进乡镇生活污水治理市场化，扎实推进生活垃圾分类。到 2025 年，全面完成 2000 年前建成的老旧小区改造，城市生活垃圾资源化利用率达到 60%以上，农村基本建立有机垃圾生态处理机制，市县污水管网全覆盖，城市建成区生活污水集中收集率平均达到 70%以上，城市河道呈现“水清岸绿、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的愿景。

（四）园林绿化品质持续优化

充分利用我市“五山簇拥，四水相依，三湾环绕、二岛添辉，一心为源”的自然生态资源优势，推动城市绿色空间增量提质，提升城市绿化花化彩化水平，健全城市绿地综合服务功能，全力开展园林绿化建设及提升工作，高质量建设山水园林城市。到 2025 年，人均公园绿地面积超过 15.1 平方米，绿化覆盖率和绿地率达到指标要求。

（五）智慧韧性水平显著提升

推进新型城市基础设施建设，全面推进地下空间设施隐患排查及安全运营，建设海绵城市、韧性城市。到 2025 年，实现城市重要区域各类管网全普查全建档、主干管网智能化监测管理全覆盖、新建道路智慧灯杆全覆盖，建成市政基础设施综合管理信息平台，基本建成城市信息模型（CIM）基础平台。

（六）城市管理水平全面提升

加快建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系，推进城市运行管理服务平台建设，全面整治提升市容市貌，推进无障碍设施建设改造。到 2025 年，市、县（区）级城市运行管理服务平台全覆盖，网格化管理覆盖城乡，市容市貌更加干净、整洁、有序，构建系统性、完整性、立体化的无障碍环境。

表 2：“十四五”全市城乡基础设施主要发展指标

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
便捷	1	城市建成区路网密度 （公里/平方公里）	8.30	≥8.5	预期性
	2	城市建成区道路面积率（%）	13.87	≥15	约束性
宜居	3	绿色社区建设比例（%）	—	≥60	预期性
	4	城市建成区生活污水集中收集率（%）	45	≥省定 指标	约束性
	5	缺水城市再生水利用率（%）	23.81	≥25	约束性

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
	6	城市生活垃圾资源化利用率（%）	—	≥60	预期性
	7	城市生活垃圾焚烧处理能力占比（%）	100	≥100	预期性
绿色	8	城市建成区人均公园绿地面积（平方米）	15.64	≥15.1	预期性
	9	城市建成区绿地率（%）	40.72	≥41	预期性
	10	城市万人拥有绿道长度（公里）	3.91	≥3.92	预期性
	11	城市公园绿地服务半径覆盖率（%）	85.50	≥90	预期性
安全	12	城市公共供水管网漏损率（%）	9.80	≤8.5	约束性
	13	城镇燃气企业储气能力（占该企业年用气量比例%）	5	≥5	约束性
	14	城市污泥无害化处置率（%）	99	≥99	约束性
智慧	15	城市各类管网普查建档率（%）	65	≥90	约束性
	16	市政管网管线智能化监测管理率（%）	—	≥15	预期性

注：绿色社区建设比例、城市生活垃圾资源化利用率、市政管网管线智能化监测管理率为新设立指标，无 2020 年数据。

第三章 “十四五”重点任务

一、交通设施提升

构建便捷顺畅的城市交通网，推进“高快一体化”城市交通网络建设，实施“两微（微枢纽、微整治）、两新（新慢行、新停车）”综合交通治理，打造路网级配合理、绿色出行、互联互通的城乡交通基础设施体系。

（一）推进城乡交通网络建设

推进“高快一体化”建设。新改扩建莆永支线高铁站互通等高速公路互通口，加快构建“四横二纵”城市快速路网，加快建设“多联”高快联络线、完善城市片区内部道路，消除断头路、瓶颈路，加强交通组织，形成城市快速便捷交通体系。到2025年，全市新改扩建城市快速路23公里以上，城市道路300公里以上。

加快轨道交通建设。加快城市轨道交通规划，研究福龙高铁经莆田线位方案并争取设站、谋划货运铁路支线与兴泉铁路连接、研究湄洲湾货运铁路支线客运化改造、争取福州都市圈市郊铁路延伸至莆田。启动莆田至长乐机场城际铁路（F2线）建设。

推进农村公路广覆盖惠城乡。实施农村道路畅通工程，推动“四好农村路”向纵深发展，加快推进县道“四晋三”，乡道“单改双”及通村公路发挥村内主干道作用的穿村路段建设，有序推进通较大自然村公路建设，让交通建设项目更多向进村入户

倾斜。加强农村公路与高速公路、普通国省干线、城镇道路衔接。到 2025 年实现 85%陆域乡镇 30 分钟内便捷通高速。补齐农村公路管养短板，全面实施路长制。加强农村道路桥梁安全隐患排查。到 2025 年，全市新改扩建农村公路 200 公里以上。

专栏 1：城市交通网络工程

- 1. 高快一体化建设项目：**建设莆田秀永高速改扩建新增莆田站互通及连接线工程、“四横两纵”快速路、“多联”道路的高快一体化体系，共 39 个项目。“四横”指木兰大道西段-荔园路-荔涵大道快速路、莆涵大道-南环城路-涵庭路快速路、壶公路快速路、联十一线快速路；“两纵”指城港大道快速路、涵港大道快速路；“多联”指高速公路出入口与快速路的联络线以及快速路与城市主干路、微循环的联络线。

2. 轨道交通：启动莆田至长乐机场（F2 线）建设。

3. 城市道路：完善城市路网结构，打通“断头路”、“瓶颈路”，新改、扩建市政道路 300 公里以上。

4. 乡村公路：新改扩建农村公路 200 公里以上。

（二）提升城乡公共客运品质

完善城市轨道交通站点公交“微循环”接驳、慢行交通接驳，推进公交首末站和枢纽站、公交专用道建设，优化公交经营模式，提高线网密度，推行高峰快速直达专线等多样化服务，打造“出门上车”的公共交通。系统推广使用新能源公交车，公交车新能源、清洁能源车辆比例力争达到 100%。巩固村村通客车成果，

推动城镇公交线路向周边重点乡镇延伸,引导具备条件的农村客运班线公交化改造,开展城乡交通一体化示范创建工作。推广“互联网+”共享出行,鼓励和规范发展智能公交、网约车等城市出行服务新业态,实现出行即服务、畅行新莆田。

专栏 2: 公交多样化服务工程

1. 线路:积极引导发展旅游专线、社区公交、城际公交、高峰通勤线路等多样化特色公共交通服务。

2. 场站:重点建设莆田高铁站综合交通枢纽工程,加快建设新公交东站、公交北站、新涵公交枢纽站、仙游县公交首末站等公交场站建设,提高交通疏解效率。

3. 专用道:公交优先,分道分时段在城区主要道路布置公交专用道,提升公交出行分担率。

4. 智慧公交:开展智慧城市公交智能化运营建设项目,根据客流、路况等情况进行实时计算,动态调整发车频率,全面提高公交运营效率和信息化服务水平。

(三) 提升城市交通品质

开展“微整治”。优化美化街道空间,推进道路平整度提升、井盖治理、路口微改造、行道树补植、辅道改造、绿波通行、街巷微循环改造等街道通行设施,完善人行道、人行横道、无障碍坡道、盲道、过街音响提示等人行设施。实施中心城区荔城路、梅园路、文献路、学园路等 5 条以上主次干道“微整治”,打造东园路街道综合整治等 1 条以上城市主干道整治示范样板。

建设“微枢纽”。依托荔城路、东圳路、荔园路、文献路、延寿路公交站点、市博物馆、莆仙大剧院、体育场、“两馆一宫”等大型公建、商业综合体等，投用4处以上具有公交换乘、机动车及非机动车停车等功能的城市交通“微枢纽”。

打造“新慢行”。开展人行道、街道的全要素整理，构建遮阳避雨、安全舒适、无障碍设施完善的步行系统，形成连接绿道，串联山水、景点、商圈的城市慢行空间。鼓励自行车、步行等低碳出行方式。依托老城区“六纵五横”主要道路，加快老城区自行车道整治，实施荔城区玉湖片区、仙游县等两个以上慢行系统示范区建设。构建遮阳避雨、安全舒适、无障碍设施完善的步行系统。

拓展“新停车”。持续开展“停车挖潜”，不断提高城市停车位数量。新建居住社区不低于标准配建停车位；外迁企事业单位用地、老旧小区、老旧厂区、老旧街区、老旧楼宇改造，可整体或部分利用作扩建新建停车设施；鼓励利用立体空间，如操场、广场地下空间建设停车位；在学校、医院、办公楼、商业区、旅游景区等重点区域，合理确定停车设施规模，高标准满足停车需求；调整交通供给，适当控制公共交通发达区域停车设施建设规模，引导绿色出行；利用公共设施地下空间建设停车设施，设置一定比例无障碍机动车停车位；推动公交枢纽、铁路枢纽、大型公建设施建设“停车+换乘”（P+R）停车设施；推广应用智慧停车系统，推广智能停车服务，创新停车设施共享模式，引导分时

停车、错时共享停车，缓解“停车难”。到 2025 年，新增 1 万个城乡公共停车位。

城市夜景照明。开展城市夜景设计，展现城市特征、城市文化、城市内涵。强化和提升重要节点、走廊夜景照明品位，有序清理城市中心区主次干道霓虹灯、LED 走字屏等。推进城区道路路灯节能化智慧改造。到 2025 年，实施 LED 节能改造 9000 盏以上。

专栏 3：城市交通品质提升工程

1. “微整治”：实施中心城区荔城路等 5 条以上主次干道“微整治”，打造东园路街道综合整治等 1 条以上城市主干道整治示范样板。
2. “微枢纽”：依托城区主要道路、主要公建，建设 4 处以上微枢纽。
3. “新慢行”：打造玉湖片区等新慢行空间。
4. “新停车”：到 2025 年，新增 1 万个城乡公共停车位。

二、园林绿化提升

实施园林绿化“百千万”工程，围绕打造“公园城市”，高质量建设“间绿透绿、显山露水”的山水园林城市，继续推动“绿盈乡村”建设，营造城乡绿色宜居空间。

（一）高水准提升城市园林绿化

以城镇周边森林、水系、湿地、苗圃、农田为载体，建设 10 平方公里郊野公园，增加城乡生态休闲空间。全面推进高铁和高

速公路沿线 120 公里“绿色生态长廊”建设，管控沿线百米范围内的绿色生态空间和沿线可视界面的城乡风貌，形成凸显地域特色的林带、花带、田园、水系和乡村相互融合的景观体系。开展木兰溪“十里风光带”建设，打造莆田最靓丽的生态底色。开通绶溪公园至白塘湖、玉湖的“水上巴士”，重塑水陆相通、景观相连、行游相宜的“水乡风韵”。因地制宜打造具有地域文化特色的“福道”（绿道），新建或改造提升“福道”（绿道）约 200 公里。对现有绿地进行全面更新提升，将莆田打造成“开窗见绿、出门进园、漫步赏花”的美丽家园，新增或改造提升绿地面积约 350 公顷。

（二）高质量建设山水园林城市

落实海绵城市建设理念，统筹城市蓝绿空间，构建连续的城市生态网络系统。推进魅力空间建设，新城区重点推动综合公园和专类公园建设、提升，老城区重点推动社区公园和街头绿地建设。推广“公园+”建设理念，建设集健身、休闲、赏景等功能于一体的口袋公园。充分利用河道沿岸现有公园、步道等设施，建设亲水步道、运动慢跑跑道或休闲骑行道。重点开展城市门户、城市中心节点和城市主要景观线路的景观提升，大量种植开花乔木，打造一批特色精品公园、花漾街区、特色园林风情道路，推进城市立交桥、高架桥、天桥绿化花化覆盖。到 2025 年，城市建成区内公园绿地服务半径覆盖率达到 85%以上，园林绿化实现从单一绿化向复合型绿化花化彩化转型，提升城市景观特色和品

质，城市绿地系统碳汇能力与固碳效能持续增强。

（三）“绿盈乡村”建设

梯次推进富有“绿化、绿韵、绿态、绿魂”的乡村生态振兴建设。加大专业指导服务力度，找准生态环境保护建设短板弱项，将绿化纳入城乡一体化发展格局，系统规范城乡绿化规划、建设、保护与监督管理。到 2022 年，全市村庄 80%基本达到“绿盈乡村”建设标准。

（四）加强城市生态绿心保护

严格贯彻落实《莆田市城市生态绿心保护条例》，遵循科学规划、生态优先、严格保护、绿色发展的原则，坚持山、水、林、田、湖、草、湿地系统治理和城乡协调建设的原则，明确城市、镇村开发建设边界和生态环境保护、耕地保护、水陆交通建设、公共服务设施建设、历史文化遗产保护等方面的规划要求，保护绿心内“荔枝水乡”景观、田园风光和人文历史风貌，疏通绿心水系，清淤清障，实施岸线生态修复，提高绿心的洪水调蓄和生态涵养能力。

专栏 4：城市园林绿化提升工程

1. 特色景观长廊：打造木兰溪景观长廊。
2. 城市绿心保护：落实《莆田市城市生态绿心保护条例》。
3. 植物园：规划建设莆田植物园。
4. 特色精品公园：进一步提升绶溪公园（续建），形成特色精品公园。

5. 花漾街区：进行湄洲岛花漾街区建设。

6. 特色园林风情道路：提升荔园三期绿化景观，创建特色园林风情道路。

7. 社区公园、串珠公园、口袋公园：建设涵江塘北尚书公园。规划建设口袋公园 100 个（含仙游）。

8. 郊野公园：建设 10 平方公里郊野公园。

9. “绿色生态长廊”：建设“两高”沿线 120 公里“绿色生态长廊”，管控沿线百米范围内的绿色生态空间和沿线可视界面城乡风貌。

10. “福道”（绿道）：新建或改造提升“福道”（绿道）200 公里。

三、居住品质提升

从“增量开发”模式向“存量治理”转变,对现有的城市空间资源进行合理的分配和再利用，提升居住品质。

（一）城镇老旧小区改造

以适应居民不同生活需求为出发点，重点实施基础类改造，突出补齐功能性设施短板，全面完成 2000 年前建成住宅小区的改造，实施一批 2001 年至 2010 年间建成、基础设施不完善的小区 and 街区、片区改造。完善小区内无障碍系统，加快社区适老化改造，鼓励加装电梯，推进建筑节能改造，健全物业长效管理机制。开展街巷微整治、空间微改造、景观微更新“三微整治”，对荔城区凤山金桥街区等重要街区、片区进行精准改造和综合提升，打造活力街区、片区为目标，推进精细化、连片化街区、片区更新。

“十四五”期间全市完成 3.8 万户老旧小区改造，打造 2 个以上配套设施完善、人居环境优美、日常管理规范、特色文化鲜明、邻里温馨和睦的老旧小区改造精品示范小区。

（二）棚户区改造

推广统一组织领导、统一资金使用、统一政策执行、统一拆迁安置、统一建设管理的方式，成片区推动建成时间长、整体环境差、结构安全等级低的棚户区（危旧房）改造。加快城镇旧住宅区综合整治，加强环境综合整治和房屋维修改造，统筹布局配套基础设施和各类公共服务设施，落实节约集约用地和节能减排各项措施，完善社区公共服务，增强城市活力。

“十四五”期间，棚户区改造新开工 3 万套、基本建成 2 万套，到 2025 年底，有效改善棚户区和城中村片区居民约 1.5 万户。

（三）推动城市新区建设品质提升

贯彻落实城市新区建设品质提升实施意见，围绕高起点编制新区规划、优化新区建设模式、系统保护生态体系、优化交通路网建设、推动产城融合发展等重点任务，推进高铁新城新区（组团）样板建设。

（四）社区更新

围绕“建立健全社区人居环境建设和整治机制、推进社区基础设施绿色化、营造社区宜居环境、提高社区信息化智能化水平和培育社区绿色文化”绿色社区创建内容，实施绿色社区创建行

动，将绿色发展理念贯穿社区设计、建设、管理和服务全过程，以简约适度、绿色低碳的方式，推进社区人居环境建设和整治。2021 年力争全市 25%以上的社区达到绿色社区创建要求；2022 年年底，力争全市 60%以上的社区达到绿色社区创建要求。

（五）提升农村宅基地和村民住宅建设管理水平

以“节约资源、提升品质”为主，推动“崇尚集约建房”移风易俗专项行动，培育集约建房新风，逐步消除农房“高大裸空”现象。落实农民建房用地保障，规范宅基地审批和乡村建设规划许可，加强新建农房建筑风貌管控，整县、整镇、整村开展既有农房（裸房）整治，县乡通过政府购买服务加强过程指导，提升农房设计水平。2021 年，农村宅基地和村民住宅建设审批和监管体系基本建立，启动涵江区等 1 个以上的县（区、管委会）开展“崇尚集约建房”建设。

到 2025 年底，全市既有农房基本完成整治，新建农房彰显莆仙地域风貌，居住环境明显提升。

四、供水保障能力提升

（一）饮用水水源地保护

针对饮用水水源地的特点和存在的水安全隐患，因地制宜地提出防治措施。通过生态保护与修复、污染源治理、水土保持、河道整治等措施，确保饮用水源地水质安全。

（二）城市供水设施

推进城市供水厂新建或扩容，提升改造工艺老旧、水质安全保

障性差的水厂，“十四五”期间改扩建水厂3座，莆田市第二水厂改扩建至30万吨，仙游县城区第一水厂改扩建至4万吨，仙游县城区第二水厂扩建至13万吨，新增供水能力18万吨/日。全面改造老旧管网、混凝土管、灰口铸铁管、镀锌管等落后管材及漏损严重的供水管网，新建改造供水管网300公里，降低供水管网漏损。加强二次供水管理，全面完成既有设施排查，有序推进水箱（池）清洗消毒，试点统一建设、统一维护管理。

（三）农村供水保障

补齐农村供水工程短板，实施农村供水保障工程，到2025年，农村自来水普及率达到90%。积极推进城乡供水一体化建设，推进城乡供水融合发展。完善农村水价水费形成机制和工程长效运管机制。

五、城乡生活污水处理

持续开展城镇污水处理提质增效，加强农村生活污水提升治理，加快污水资源化利用，改善城乡水环境质量。

（一）城市生活污水处理

扩建湄洲岛污水处理厂，建设城市新区生活污水处理设施，提高污水收集处理效能。全面推进市政排水管网错接混接改造、雨污分流改造和破损管网修复，持续推进居民小区、公共建筑、企事业单位内部排水管网雨污分流改造及破损管网修复，重点消除城中村、老旧城区和城乡结合部管网空白区。加快闽中污水处理厂污水资源化利用，推广再生水用于生态补水。到2025

年，新增生活污水处理能力 0.5 万吨/日以上，新建改造污水管网 300 公里，城市建成区生活污水集中收集率达到省级下达绩效指标，城市再生水利用率超过 25%，仙游县生活污水处理率达到 95%以上。

（二）乡镇生活污水处理

加快完善配套污水管网，提高生活污水收集处理水平。全面推行以县域为单位，将乡镇生活污水处理设施改造提升、管网铺设和运行管护整体打捆打包进行市场化运营管理。依托县域打包落实建设资金保障和专业化运营，加快推进污水管网建设。到 2022 年，仙游县、荔城区、秀屿区完成县域“打包”统一实施工作；到 2025 年，所有县（区、管委会）完成县域“打包”统一实施工作。

专栏 5：污水处理厂建设项目

1. 厂站：闽中再生水厂，视提质增效效果确定是否扩容，实施一二三期连通调节池工程及厂内改造绿化工程。荔城污水厂，近期扩建至 5 万吨/日。秀屿综合污水厂，近期扩建至 2 万吨/日。湄洲岛生活污水处理厂技改工程，新增生活污水处理能力 0.5 万吨/日以上。

2. 管网建设：所有未建收集管区域均应建设污水管网。尚未配套污水管网的路段，均应建设污水管网。推进雨污分流、消灭断头管。消灭直排口。“十四五”期间，新建改造污水管网 300 公里。

（三）农村生活污水提升处理

坚持增量规范与存量提升并重、场站与管网并重、建设与运

维并重，实施全市农村生活污水提升治理工程，重点治理转型融合城郊类、集聚提升中心类、保护开发特色类村庄，优先治理环境问题突出、乡村振兴试点等七类重点村庄。力争到 2025 年，全市完成农村生活污水提升治理的村庄比例达 65%以上。

六、城乡环境卫生

加快建立生活垃圾分类管理机制，建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的生活垃圾处理系统，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化。持续提高道路机械清扫率，巩固“厕所革命”成果，提高城乡保洁质量。

（一）加强生活垃圾分类

完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的生活垃圾处理系统，建立健全依法治理、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。着力补足设施短板，推进厨余垃圾处置场及大件垃圾破解处理厂等项目建设，“十四五”期间，新建 1 座厨余垃圾处理厂，新建 1 座大件垃圾处理厂。基本建立农村有机垃圾生态处理机制。

（二）加强城乡清扫保洁

继续推行城市道路清扫保洁机械化作业方式，推广农村生活垃圾以县域为单位打捆村庄保洁、垃圾转运、农村公厕管护等，进行市场化运营。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。到 2025 年，城市建成区道路机械化清扫率达 97%，仙游县城市建成区达 70%以上。

专栏 6：垃圾处理项目

推动餐厨垃圾处置场二期项目建设。建设莆田市大件垃圾收集破解处置厂。在市生活垃圾焚烧发电厂项目的基础上，增加设备新建日处理能力为 600 吨的厨余垃圾处理项目 1 座，采用生化处置的工艺处理厨余垃圾。

（三）加强公厕建设管理

巩固“厕所革命”成果，以补建、提档、升级为重点，新建一批、改造一批、提升一批城乡公厕。2023-2025 年，城市每年安排新改建公厕 20 座，乡镇和农村每年安排新改建公厕 80 座，到 2025 年完成新改建 300 座，全市农村无害化卫生厕所基本全覆盖，城市公厕达到每万人 4 座以上，县城及乡镇所在地公厕达到每万人 3 座以上，每个行政村有水冲式卫生公厕，实现厕所“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效、卫生文明”的建设管理目标。

七、城镇燃气工程

加快餐饮集中区“瓶改管”和城镇燃气管道建设，推动燃气下乡和场站提标改造，启动城市燃气管道智慧化改造，开展农村集中村居管道供气试点，形成以天然气为主、液化石油气为辅的城镇燃气气源多元化供应格局。

（一）加快城市燃气管道建设

结合城镇老旧小区改造、棚户区改造和社区更新，分区域加

快城市燃气管网改造和建设进度，着力提高城市管网覆盖率和城市天然气用户气化率，逐步减少中心城区瓶装液化石油气供应。设区市中心城区、县城基本覆盖天然气管道，主要餐饮集中区“瓶改管”。加快燃气企业信息化步伐，所有管道燃气企业完成燃气管理信息系统建设或升级改造，建立燃气管线地理信息系统，加密燃气管道设施标志。

（二）积极稳妥推动燃气下乡

采用管道气、压缩天然气、液化天然气、液化石油气储配站等多种形式，宜管则管、宜罐则罐，在镇乡中心村、人口较大村或“新农村建设”集中安置点等启动建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统，提高农村地区管道燃气通达能力。

（三）提升燃气安全水平

燃气企业对标现行燃气及相关标准，实施燃气场站设施提标，同步完成智能化、信息化改造。推广使用具备自闭、过流功能的调压器，具有熄火保护功能的灶具，具有防脱落、耐老化、防剪切特性的燃气专用金属软管等设备，积极推广使用泄漏报警等安防产品。全面实施瓶装燃气销售实名制，如实记录进、销、存等信息。

到 2025 年，餐饮集中区“瓶改管”以 100 户/年、城镇燃气管道新建 20 公里/年。2025 年末燃气普及率 99.5（%）目标。2025 年末城镇燃气企业储气能力（占该企业年用气量比例，5%）目标。

八、安全保障工程

（一）城市内涝安全保障

坚持统筹的方式、系统的办法，统筹区域流域生态环境治理和城市建设、统筹城市水资源利用和防灾减灾、统筹城市防洪和排涝工作，以现状内涝风险评估为基础，结合莆田气候和降雨特点、城市地形地貌、河湖水系分布等自然地理条件，以及城市竖向、雨洪利用要求等城市建设条件，因地制宜确定莆田城市排水防涝总体策略和格局。落实海绵城市理念，分析源头减量、管网排放、蓄排并举、超标应急等不同措施对内涝防治能力的分担和贡献。突出蓝绿融合、源头治理、系统治理、标本兼治、分类治理的原则，到 2025 年，基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，城市排水防涝能力显著提升，内涝治理工作取得明显成效。有效应对城市内涝防治标准内的降雨，老城区雨停后能够及时排干积水，低洼地区防洪排涝水平大幅提升，历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点全面消除；新城区不再出现“城市看海”现象。在超出城市内涝防治标准的降雨条件下，城市生命线工程等重要市政基础设施功能不丧失，基本保障城市安全运行。

推动环玉湖雨洪公园和张镇排水防涝泵站建设。开展既有雨水管渠排水能力评估，推动雨水管渠排查、疏浚、修复、建档。到 2025 年，全市新改建雨水管渠 200 公里，市县建成区基本完成易涝点整治，力争城市建成区 50% 以上面积达到海绵城市标准，城市排水防涝能力显著提升。

专栏 7：城市内涝系统化治理项目

1. **生态河道治理：**荔城区江东村内河整治工程、南洋水系水环境综合治理工程（渠桥河整治工程）、莆田涵江水环境综合治理一期、涵江区溪口河整治工程、秀屿区河道综合整治（一期）工程、秀屿片区水系综合治理项目、湄洲湾流域水环境整治工程。秀屿区石门澳产业园滞洪区清淤及配套工程。

2. **木兰溪堤防工程：**白塘段新建堤防总长 2.65 公里；榜头、盖尾段建设防洪堤两段总长 14.71 公里；仙度段新建防洪堤总长 28.67 公里。

3. **水闸建设：**新建木兰溪仙度段水闸 8 座、白塘段水闸 1 座。新建延寿溪分流口水闸 1 座。改造老城区水闸 2 座。

4. **城市内河综合整治：**莆田老城区改造河道 5 条，总长度 17km，改造桥梁 7 座、水闸 2 座。仙游县鲤城北三环外侧排洪工程（党校北街至迎勋路）。

5. **泵站：**建设张镇排涝泵站，泵站流量为 $150\text{m}^3/\text{s}$ 左右，可提升北洋老城区的防洪排涝能力。

6. **城市涝点整治：**加强城市排水系统日常维护，及时整治涝点。

（二）加强城市地下空间利用与安全运行管理

完成以地下设施为主、包括相关地面设施的城市市政基础设施普查和建档，逐步消除隐患风险点，推进城市重要区域各类管网全普查全建档，建成市政基础设施综合管理信息平台。推广地下空间分层使用，提高地下空间使用效率。排查整治城市道路塌陷隐患，重点整治地下工程施工影响、供排水管网漏水等风险。

合理布局干线、支线和缆线管廊有机衔接的管廊系统，有序推进综合管廊系统建设，加强运营养护，完善入廊收费制度，管廊沿线管线有序迁入，管廊以外区域不再单独新建管线。

（三）加强应急设施建设

完成双水源或应急备用水源建设，提升水源可靠度。建立排水防涝应急调度体系，强化区域应急抢险物资储备调度。推进应急储气设施建设，达到日均3天储气能力、城市燃气企业5%年供气量的储气能力要求。建立布局合理的避难场所体系，老旧小区、公园、绿地、体育场、大专院校等的公共服务用房以及预留空间充分考虑“平疫结合、平灾结合”应急储备需求，各类应急避难场所预留水电通信等基础设施接口，满足防疫防灾等紧急状态使用要求。

（四）病害桥梁加固改造

加强日常巡检及定期检测，加强城乡公路桥梁检测和维护，完成城市桥梁（隧道）的结构定期检测。完善电子档案，加强木兰溪大桥、城港大桥等跨木兰溪大桥专项维修，探索建立特大桥、结构复杂桥梁在线式健康监测系统，完成东圳路市公安局桥等D级、E级城市桥梁加固改造。

九、新型城市基础设施建设

建成城市信息模型（CIM）基础平台，深化多领域“CIM+”应用，高水平建设5G网络，建设新一代物联网系统，打造绿色、智慧、安全的现代化电网，加快形成泛在、融合、智慧的新型城

市基础设施发展格局。

（一）全面推进 CIM 基础平台建设

依托城市既有信息平台，完善平台体系架构，加快建设统一共享的 CIM 基础平台。构建 CIM 基础平台基础数据库并逐步更新完善，形成城市三维空间数据底板。充分发挥 CIM 基础平台的支撑作用，在城市体检、智慧市政、智慧交通、城市安全等领域深化应用。协同发展智慧城市与智能网联汽车，建设智能化城市安全运行管理平台，推进智慧社区建设。到 2025 年，基本建成 CIM 基础平台，实现国家、省、市三级平台互联互通。

（二）智能化市政基础设施建设改造

加快传统基础设施与新型基础设施整体优化、协同融合，推动通信塔（杆）与社会塔（杆）深度共建、多杆合一，在重要区域、廊道和节点推广多功能智慧杆。推进道路桥梁、园林绿化、水务、燃气、管廊等市政基础设施智能化终端感知建设。在特大桥、结构复杂桥梁安装智能感知单元，构建智能监控监测预警系统。加快建设市政排水管网地理信息系统。

（三）城乡通信基础设施

加快推进千兆光网和 5G 网络基础设施建设，实现固定和移动网络普遍具备“千兆到户”能力。有序推进互联网大数据中心建设，按需部署边缘计算中心，实现“数云协同”“云边协同”“数网协同”。实施数字乡村建设发展工程，加快构建农业农村大数据体系。深化电信普遍服务试点，持续拓展农村光网和 4G

覆盖广度和深度，推动农村千兆光网、5G 网络、移动物联网与城市同步规划建设。完善高山无线发射台站基础设施建设，增强广播电视覆盖和接收信号。到 2025 年，乡镇以上区域全面实现千兆光网和 5G 网络覆盖，行政村 5G 通达率达 80%，互联网数据中心机架规模达 0.75 万个以上。

（四）城乡输配电网

规划建设太湖（莆南）500 千伏变电站，220 千伏形成以莆田变、园顶变和太湖（莆南）变为为核心的分区双回环网或桥式接线结构，进一步构筑供电分区化、电源分层化、结构简洁化、运行灵活化电网。

重点推进中心城区电网规划变电站落地建设，提高中心城区供电能力；有序推进 110-35 千伏单线单变问题解决，提升 110-35 千伏电网供电安全水平；强化乡镇配电网架的电源支撑，推进乡镇变电站布点建设。2025 年，配电网网架标准化水平、供电能力、装备水平再上新台阶，高压配电网形成“链式为主、双辐射为辅”的网架结构，中压配电网初步构建标准、清晰网架结构。

实施乡村清洁能源建设工程。推进农村电网改造升级，巩固提升农村电力保障水平。

专栏 8：城乡输配电工程

1. 变电站：新建 500 千伏变电站 1 座（莆田南变），新增主变容量 200 万千伏安、线路 8 公里。
--

新建 220 千伏变电站 1 座(仙游书峰变)、扩建 4 座(莆田木兰变、新度变、厚峰变、仙游林宅变)、改造增容 1 座(莆田笏石变)、迁建 1 座(莆田涵江变)，新增主变容量 126 万千伏安，新建线路 159 公里，改造线路 35 公里。

新建 110 千伏变电站 16 座、扩建 9 座、改造 1 座，新增主变容量 207 万千伏安，新建线路 321 公里，改造线路 42 公里。

新建 35 千伏变电站 4 座、扩建 5 座，新增主变容量 8.67 万千伏安，新建线路 72 公里。

新增 10 千伏公用配变容量 117.72 万千伏安，新建及改造 10 千伏线路长度 1439.1 公里，0.4 千伏线路长度 5342.5 公里。

2. 乡村电气化：开展 5 个乡村电气化试点。

3. 充电桩：持续推进“新基建”新能源汽车充电桩建设，到 2025 年，建设充电桩 0.3 万根。

十、城市管理提升

深化城市管理体制改革，建立覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系，推进无障碍设施建设与管理，实施市容市貌整治提升，提升应急管理水平，加快形成智慧化、网格化、精细化的城市管理新格局。

(一) 推动城市管理法治化，完善城市管理体制

建立“大城管”工作机制，完善城市精细化管理的相关制度，加强水城市路网、管网、水网、绿网的统筹管理，细化城市地下空间建设、生活垃圾管理、环境卫生、广告牌匾标识、架空线整

治等方面工作深度、力度。推进城市重大基础设施建设依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序。到 2025 年，城管队伍规范化与法制化进一步提升。

（二）建立城市管理网格化，全面覆盖城乡

制定网格化城市管理各相关部门职责清单，加快建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系。以城市规划区内镇街、村居、路网等划定网格单元，加快组建与城市管理相适应的城管网格员队伍。完善网格化管理发现问题处置机制，针对突出和易发问题，建立健全市、区主管部门牵头，相关管理部门和执法部门配合的高效处置机制。加强市、区城市管理相关单位和公共服务企业与网格化城市管理体的协调和对接，提高问题处置效率。到 2025 年，适度扩展网格化管理事项，将管理范围拓展至农村公共管理区域，实现网格全覆盖。

（三）建设城市运行管理服务平台，推进智慧城市管理

按照“统一标准、统一流程、统一平台、统一数据、统一管理”原则，统筹规划、系统协作，全面推进城市运行管理服务平台建设工作。到 2021 年底前，基本完成平台改造提升（建设）。到 2025 年，实现市、各县（区、管委会）平台全覆盖，国家、省、市、县平台互联互通、信息共享。

（四）推进无障碍设施建设与管理，建立系统化无障碍设施

结合“两微两新”改造，开展无障碍设施品质提升行动，重点改造提升城市道路、广场公园、公共建筑、公共交通场站、公

共停车场、居住区和居住建筑、历史文物保护建筑等七类场所的无障碍设施，全方位提升无障碍基本服务设施体系。提高无障碍设施规划建设管理水平，新建设施严格执行无障碍相关标准规范，探索开展残疾人参与体验式验收模式，落实无障碍设施标识制度。提高全社会无障碍意识，加强无障碍监督，强化无障碍设施日常维护管理，将无障碍设施纳入城市管理重要内容。到2025年，构建系统性、完整性、立体化的无障碍环境，基本满足残疾人、老年人以及行动不便人群无障碍需求，力争有2个及以上县（区、管委会）达到全国无障碍县（市、区）建设标准，全市基本完成城市主要道路、广场、公园、公共交通场站等重点公共服务场所以及养老机构、教育、体育等公共建筑的无障碍设施改造提升，在城市道路等七类场所各打造不少于1个无障碍改造示范样板。

（五）开展城市街道整治，促进市容市貌整体提升

开展人行道净化、窞井盖治理、道路平整度提升专项行动，实施城区主次干道杆线、箱柜专项清理，有序推进村庄杆线规整，引导合理共杆。加强城乡结合部、城中村等环境薄弱区市容环境治理、公共空间秩序管理等，打造一批精细化管理街区。到2022年，城市管理法规标准体系基本完善，城市市容环境更加干净、整洁、有序。到2025年，城市精细化管理水平明显提升。

第四章 保障措施

一、强化规划引领

深入贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《“十四五”全国城市市政基础设施建设规划》《福建省“十四五”城乡基础设施建设专项规划》《莆田市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等相关上位规划的目标要求，科学谋划，做好项目储备，按轻重缓急推进，落实落细各项工作。强化本规划的专项指导性地位，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序。建立健全都市圈发展、山海协作、城乡融合等跨区域共商共建机制，做好城乡基础设施项目上下游、左右岸及相邻地区的协调，及时纳入国土空间规划，做到统一规划、统一建设、统一运行，确保建设和管理工作的整体性和连续性。

二、强化组织领导

（一）落实工作责任

各县（区）政府（管委会）、市直相关部门要将城乡建设工作纳入重要议事日程，强化谋划研究部署，按照“工作项目化、项目清单化、清单具体化”的要求制定细化具体工作计划，主动协调推动，并实施通报制度。

（二）加强协调推进

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。重点抓新区（组团）建设、老城更新、县城品质提升、集镇环境整治等典型

示范样板，发挥引领作用。要积极探索建立健全区域协调、城乡融合发展的体制机制，加快城乡、区域基础设施互联互通、共建共享。

（三）加强政策支持

健全有利于城乡基础设施建设管理的制度体系，重点推动完善促进绿色设计建造、提高资源利用效率、严格污染治理等方面制度，注重分类指导、差别化推进。加大对资源能源节约、生态建设和环境保护等重点项目的支持。支持搭建银企交流对接平台，鼓励银行、保险等金融机构依法合规加大对产业转型升级、资源节约、环境保护、生态建设及科技创新等项目的信贷投放力度。

三、强化要素保障

（一）用地保障

严格落实执行生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界的管控要求。优化项目选址，尽量避让耕地，加快项目落图落地；优先保障重点项目新增建设用地指标，鼓励集约用地。统筹能耗和污染物排放总量指标，优先用于重点项目建设，保障新上项目发展空间。

（二）资金保障

加强精细化资金预算编制、成本控制和统筹使用，适时调整相关经费标准，有效保障建设、管理、维护、更新等资金投入。研究建立与城市经济社会发展水平相适应的动态资金保障机制，强化资金绩效管理，提高资金使用效率和效益。发挥政府投资引

导和撬动作用，强化项目、资金、资源要素对接，推动资金资产资源“三资融合”。积极策划老旧小区、棚户区改造、排水防涝等专项债项目；用好财税扶持政策，包括财政资金和预算内投资资金，节能环保等方面的所得税等优惠政策；积极创新投融资模式，以市场化方式引导债券资金、保险资金、公募基金等社会资本更多参与基础设施建设，多渠道盘活存量资产，建立覆盖项目全生命周期的资金保障制度，形成良性投资循环。鼓励打通城建融资平台的上下游产业链，促进城建融资平台向“融、投、建、管、营”城乡综合运营商转型发展，做强产业深度。

（三）技术保障

加强城乡基础设施专业技术人才、管理人才建设和培养，积极开展职业教育和职业培训、领导干部任职培训和专业技能培训，同时积极推行责任规划师制度，为责任范围内的城市建设提供专业指导和技术服务，持续提高城市建设专业化服务水平。组成高水平专家技术团队，提高项目咨询决策专业水平。加强工程统筹力度，超前做好项目前期的方案研究，纵向做好上下位规划衔接，横向避免各专项间交叉冲突。推进标准化规范化设计，发挥典型示范样板工程的引领示范作用。建立金融顾问制度，成立融资专家团队，支持政府部门与高校、金融机构、国有企业等建立人才双向交流机制。

（四）审批保障

持续推进审批制度改革，优化服务流程，压缩审批环节、时限、材料，采取主动对接、方案联审、组团验收、容缺预审、告

知承诺等服务模式，不断提升审批质量和效率。

四、实施评估问效

（一）开展城市体检

建立完善城市体检评估机制。利用现有城市规划建设管理信息化基础，加快建设城市体检评估信息平台，加强城市体检数据管理、综合评价和监测预警。通过城市体检工作，统筹城市规划建设管理，系统治理“城市病”，有的放矢地推动城市结构优化、功能完善和品质提升。

（二）规划实施评估与督查

建立城乡基础设施建设规划中期评估和项目调整机制，推动规划顺利实施。建立专项督查制度，将城乡建设工作纳入政府绩效考评内容，作为各级党政领导班子综合考核评价的重要参考。

五、加强全社会参与

完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制。进一步完善专家咨询、评审制度。通过新闻媒体、莆田惠民宝 APP 等渠道，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，广泛凝聚共识。充分发挥电视、广播、报纸、互联网等各类媒体的宣传主阵地作用，积极宣传城乡基础设施建设的进展和成果，及时报道典型经验和先进做法，为推进工作创造良好的舆论氛围。

附件：莆田市“十四五”城乡基础设施建设项目表

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

莆田市人民政府办公室

2022 年 5 月 24 日印发
