

莆田市人民政府办公室文件

莆政办〔2022〕52号

莆田市人民政府办公室关于印发莆田市 生命健康产业发展规划（2022—2035年）的通知

各县（区）人民政府（管委会），市直有关单位：

经市委、市政府研究同意，现将《莆田市生命健康产业
发展规划（2022—2035年）》印发给你们，请认真组织实施。

莆田市人民政府办公室

2022年12月8日

（此件主动公开）

莆田市生命健康产业发展规划

（ 2022—2035 年 ）

目 录

前 言.....	5
第一章 产业背景.....	6
一、全球生命健康产业发展现状.....	7
二、中国生命健康产业发展现状.....	8
三、福建生命健康产业发展现状.....	10
第二章 发展基础.....	13
一、莆田市生命健康产业的独特优势.....	13
二、莆田市生命健康产业的现有短板.....	15
三、莆田市生命健康产业的发展机遇.....	16
四、莆田市生命健康产业的主要挑战.....	17
第三章 总体要求.....	19
一、指导思想.....	19
二、基本原则.....	19
三、发展定位.....	21
四、发展目标.....	22
第四章 空间布局.....	26
一、强化“一城”引领.....	26
二、加速“两园”并进.....	27
三、提升“多点”协同.....	29
第五章 重点领域.....	33
一、突出核医学产业群，发展“医疗”高端服务.....	33

二、构建研产供销体系，实现“医药”一体发展.....	39
三、聚焦专精特新领域，打造“医械”全产业链.....	46
四、集聚社会办医资源，建设“医耗”集散基地.....	52
五、立足健康莆田建设，推动“医养”融合发展.....	56
六、依托妈祖文化品牌，细化“医旅”发展蓝图.....	63
第六章 支撑体系.....	69
一、组织支撑.....	69
二、政策支撑.....	71
三、资金支撑.....	73
四、科研支撑.....	75
五、人才支撑.....	77
六、数字支撑.....	80
附件：1. 莆田市生命健康产业发展重大工程.....	83
2. 莆田市生命健康产业发展重大专项.....	84
3. 莆田市生命健康产业发展重点领域.....	85

前 言

习近平总书记强调：“没有全民健康，就没有全民小康。”人民健康是社会现代化的标志。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点。要坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。

为推进莆田市新时代生命健康产业高质量发展，打造“136”建设工程，依据《“健康中国 2030”规划纲要》《国务院办公厅关于印发“十四五”国民健康规划的通知》《福建省人民政府关于印发福建省加快生物医药产业高质量发展实施方案的通知》《“健康福建 2030”行动规划》以及《莆田市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《“健康莆田 2030”行动规划》《莆田市“十四五”战略性新兴产业专项规划》《莆田市“十四五”产业发展专项规划》等规划，结合全市生命健康产业发展的实际情况，编制本规划。

本规划主要阐述规划期内市委、市政府对生命健康产业发展的愿景、定位和目标，明确生命健康产业发展的空间布局、重点领域及支撑体系，是制定相关政策和安排重点建设项目的重要依据。本规划以 2021 年为基期，规划期为 2022 年至 2035 年。

第一章 产业背景

健康是人类永恒追求的主题。随着时代的发展和社会的进步，健康的概念在不断演化。从无病无痛到身体健康和精神健康，再到“身体上、心理上和社会上的完满状态”。1989年，世界卫生组织将健康定义为：“健康不仅仅是身体没有疾病，而且还要具备心理健康、社会适应良好、道德健康，只有具备了上述四个方面的良好状态才是一个完全健康的人”。

生命健康产业的概念随着人们对健康认知的程度，和各个国家发展阶段不同，存在一定的内涵和外延的差距。主要有医疗健康产业（Medical and health industry, Health care industry）、健康产业（Healthcare industry）、大健康产业（great Healthcare industry）和生命健康产业（Life and health industry）。以美欧为代表的西方国家更倾向于医疗健康产业，主要包括医疗服务和健康服务两个方面的综合性产业体系。

1988年人类基因组计划开启，基因技术的上中下游产业分别是测序仪器和试剂供应商、基因检测服务提供商和医院、药企。基于基因技术，深圳市首个提出生命健康产业概念，在2013年发布的《深圳市生命健康产业发展规划（2013-2020年）》中，明确了生命健康产业包括生命信息、高端医疗、健康管理、照护康复、养生保健、健身休闲等六大领域。我国《健康产业

统计分类（2019）》（国家统计局令第27号）对健康产业定义如下：以医疗卫生和生物技术、生命科学为基础，以维护、改善和促进人民群众健康为目的，为社会公众提供与健康直接或密切相关的产品（货物和服务）的生产活动集合。健康产业被划分为13个大类、58个中类、92个小类。其中第一产业包括中草药种植、养殖和采集大类；第二产业包括医药制造，医疗仪器设备及器械制造，健康用品、器材与智能设备制造，医疗卫生机构设施建设4个大类；第三产业包括医疗卫生服务，健康事务、健康环境管理与科研技术服务，健康人才教育与健康知识普及，健康促进服务，健康保障与金融服务，智慧健康技术服务，药品及其他健康产品流通服务，其他与健康相关服务8个大类。生命健康产业的细分产业越来越多，新业态不断涌现，与其他产业行业的融合也不断加强。

一、全球生命健康产业发展现状

2021年全球健康产业支出为6.97万亿美元。高收入国家医疗健康支出比例最高，而中低收入国家最低，中低收入国家需要增强对健康产业投入。2021年美国健康产业支出总额为2.6万亿美元，占GDP比例为17.6%，居于全球首位。2021年中国健康产业支出总额为2933.91亿美元，占GDP比例为5.1%。据Global Wellness Institute预计，在接下来的五年里，全球生命健康产业规模将以每年9.9%的强劲速度增长。

康德拉季耶夫长波周期的主导产业。生命健康产业，是与

维持健康、修复健康、促进健康相关的一系列健康产品生产经营、服务提供和信息传播等产业的统称。生命健康产业已被视为继 IT 产业之后的全球“财富第五波”，即康德拉季耶夫长波周期的主导产业，成为众多发达国家与地区经济社会发展的战略重点。

全球医药市场份额和创制周期变化。根据 IMS 统计数据，在 2010 年-2019 年期间，在以中国、巴西、印度和俄罗斯等新兴国家为代表的市场中，医药市场销售份额均逐步上升，其中中国市场增长较快，市场份额由 8% 提升至 14%，超过日本成为第三大医药市场；与此同时，以美国、欧洲为代表的发达国家和地区，医药市场份额在逐年下降。全球医药技术发生大变革，药品医疗器械快速迭代，进入以攻克癌症为驱动的新药创制新周期。

全球生命健康产业发展典型路径。全球发展路径主要有医疗资源集中发展路径和优势资源融合发展路径。以美国为代表的西方发达国家，医学起步较早，生命科学及医学研究领先，由此带动养生、保健、旅游、金融等生命健康相关产业集聚发展；以韩国为代表的后起国家，以优势产业（美容业）进入生命健康领域成为主导，反向带动生命健康相关科研及医药生产、医疗服务的发展，以此取得先发优势。目前，全球生命健康产业形势正在发生巨大的变化。

二、中国生命健康产业发展现状

近年来，伴随改革开放经济飞速发展和人们健康意识越来越强，我国 14.12 亿人口形成了生命健康产业巨大的市场需求，2030 年我国生命健康产业总规模预计将达到 16 万亿元，行业发展空间巨大。在政府的大力推动下，我国生命健康产业高速发展，产业规模逐步扩大。根据中国产业信息网发布的《2018-2024 年中国大健康行业市场分析与投资策略研究报告》，我国健康服务产业链目前已形成五大基本产业群：一是以医疗服务机构为主体的医疗产业；二是以药品、医疗器械、医用耗材产销为主体的医药产业；三是以保健食品、健康产品产销为主体的保健品产业；四是以健康检测评估、咨询服务、调理康复和保障促进等为主体的健康管理服务产业；五是健康养老产业。生命健康新兴业态正在不断涌现，养老产业、医疗旅游、营养保健产品研发制造、高端医疗器械研发制造等不断成为产业新的增长点，新兴业态产品也呈现多元化趋势，种类正在不断增加。

产业空间格局基本形成。我国生命健康产业已形成了以环渤海、长三角、珠三角为核心，鄂川渝、长吉图等地区快速发展的产业空间格局。这些区域不仅具有国家战略布局的重要支撑项目，而且高校数量、医疗器械生产厂家和资源条件相对丰富。

医药产业集中度明显提高。根据工信部公布的“2019 年中国医药工业百强名单”扬子江药业、广药集团和中国医药集团

分列前三名。从分布来看，北京和江苏数量最多，达到 13 家，山东 12 家排名第二。2019 年医药百强营业收入总额达到 8395 亿元，同比增长 11.8%，占医药工业的 32.5%，同比提高 7.3%。其他各地生命健康产业发展主要依靠承接产业各集群的梯次转移和外溢。

形成典型区域发展模式。海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区以顶级医疗服务为核心，以医疗+旅游、医疗+养老、医疗+管理总部为模式，大力发展国际医疗旅游港。浙江舟山健康医疗旅游示范基地，着力发展生物医药、健康旅游、禅修养生、老年护理、医疗美容、肿瘤治疗、健康管理等健康服务产业，鼓励和扶持国内外知名的健康服务业品牌入驻新区，取得良好成效。

三、福建生命健康产业发展现状

为推动“十四五”时期福建省生物医药产业高质量发展，省政府印发《福建省加快生物医药产业高质量发展的实施方案》（闽政〔2022〕10号），明确“十四五”期间我省生物医药产业发展的指导思想和发展目标，提出重点发展领域和相关政策措施。福建省已形成一批具有区域特色的生物医药产业园区，其中，厦门生物医药港已成为全国有影响力的医药产业集聚区；福州江阴工业园的高端抗菌素、抗病毒原料药在行业中具有较强竞争力；三明“明溪药谷”含氟医药及中间体、紫杉醇提取加工等产业特色明显；宁德“闽东药城”是全国重要的

太子参生产基地；长汀医疗器械产业园从无到有，发展潜力较大。

随着福建省医药科技创新步伐不断加快，部分产品市场竞争力凸显。厦门万泰沧海上市了全球第三支、国内首支二价宫颈癌疫苗；大博医疗骨科创伤类及神经外科植入耗材市场份额居国产品牌首位；艾德生物在国内肿瘤精准治疗细分市场占有率超过 70%，产品销往全球 60 多个国家；力品药业盐酸可乐定缓释片通过 FDA 认证进入美国市场；金达威、福抗药业、丽珠福兴、南方制药等特色高端原料药品牌在全国乃至全球具有较强竞争优势。

“两核多区”产业发展格局。2016 年 10 月 21 日，福建省和福州市、厦门市被国家卫计委确定为首批国家健康医疗大数据中心与产业园建设国家试点工程第一批试点省市，是国家健康医疗战略布局的五大区域中心之一，健康医疗大数据服务具有一定特色。目前全省已形成以厦门和福州为创新核心区，漳州、三明、宁德、莆田、龙岩、南平、泉州等为产业集聚区的“两核多区”产业发展格局。

产业集中度还不高。目前，福建省生命健康产业发展水平总体靠后，在生命健康产业中占比较高的生物医药产业在全国排名 20 位以后，处于“小、散、弱”的发展阶段。集中表现为：福建省缺少年产值 50 亿元以上规模的生物医药生产企业，生物医药生产企业分布不集中，以及缺乏拥有核心技术和

竞争力的顶尖企业。

典型特色项目引领。厦门市海沧区的厦门生物医药港，经多年发展，已集聚生物医药生产及关联企业 300 余家，位列全国生物医药产业园区综合竞争力 50 强榜单第 13 位，入选国家发改委战略性新兴产业集群，已成为长三角和珠三角之间、海峡西岸产业聚集度最高、创新研发转化能力最强的重要生物医药产业基地。闽东药城主要以柘荣县医药企业为主，是一个着眼于中药材种植生产、药品加工制造和药品区域物流的生物医药产业基地。闽西医疗器械产业园位于龙岩市长汀县，是福建省首个医疗器械产业集聚地，力争建成一个配套设施全方位完善、营商政策环境一流的医疗器械产业园。

总体来看，福建省生命健康产业正处于优化升级的黄金时期，在发展生命健康产业上存在着自身独特的地域优势，但与国内外生命健康产业先进地区相比，还存在较大短板。

第二章 发展基础

莆田市历史悠久、人文荟萃，从汉代何氏九仙九鲤湖炼丹治药，唐代吴圣天妃针草疹病，宋代林默娘（妈祖）长于医术为民解忧，明代慈善家林龙江“九序心法”祛病延年治病健身，至近代圣路加医院在莆田开办 20 多所医疗机构，名医辈出，开创医学教育的先河。莆田市医学发展历史积淀深厚，20 世纪 50-60 年代，莆田卫生学校“把中医中药的知识和西医西药的知识结合起来，创造中国统一的新医学新药学”，增设中医士专业，同时还开设农村医师班、护士进修班、医护班等。莆田学院百年医学教育发展史，为福建省乃至全国培养了医疗发展的中坚力量。莆籍社会办医院遍布全国，近年来，莆田医疗卫生事业发展迅速。至 2021 年底，莆田市常住人口 321 万，医疗服务体系基本健全，全市共有各级各类医疗卫生机构 1300 多个。拥有三级医院 10 家，其中三甲医院 3 家；二级医院 19 家。全市共有卫生技术人员 1.8 万人。

一、莆田市生命健康产业的独特优势

社会办医走在全国前列。莆田圣路加医院 1896 年成立，是福建最早的综合医院。莆商“精、勤、俭、孝”，在外创办约 7000 多家医院，总投资额超过 3000 亿元，年产值近万亿元，年采购总额超过 1500 亿元。创办医院主要分布在经济比较发达、医疗市场比较活跃、多层次多元化医疗服务需求量比较大

的长三角、珠三角、京津、成渝以及省会中心城市、东部沿海城市等，以特色专科医院见长。拥有一批医技专家和运营管理团队，积聚了大量医药人才、医药产业的基础研究以及产业发展的成功经验和雄厚资本。

海峡两岸毗邻融合密切。莆田与台湾隔海相望，距台中港直线距离 72 海里，是大陆距离台湾本岛最近的区域，路网发达，交通便捷，拥有 2 条高速铁路、4 条高速公路，周边一小时交通圈内有 3 座国际机场，易于承接台湾生命健康产业就近转移。2019 年 11 月，国台办正式批复同意在莆田设立首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”，赋予莆田对台合作先行先试的重要使命，开启深化两岸产业合作的新征程。

妈祖文化旅游优势独特。莆田市湄洲岛是海内外闻名的和平女神妈祖祖庙所在地、妈祖文化发祥地，有着丰富的宗教、旅游和医疗资源，也是海上丝绸之路的文化起点。妈祖立德、行善、大爱，蒲草救人，是一位大医，也是生命的保护神。全世界 43 个国家和地区拥有 3 亿多妈祖信众，每年来莆朝拜妈祖的台湾同胞超 40 万人次。每年举办一次的世界妈祖文化论坛，在世界上具有广泛的影响力。

地理区位优势得天独厚。莆田承东启西、融北接南，拥有福建中部发展轴龙头的独特区位和通道优势。莆田历史底蕴深厚、交通便利、基础设施完善，是第一批国家新型城镇化综合试点地区、消费品工业“三品”战略示范城市。莆田气候温和、

依山临海、生态环境优美，全市森林覆盖率达 60.18%，人均公园绿地面积 12.7 平方米，是一座宜业宜居城市。

二、莆田市生命健康产业的现有短板

产业薄弱，总体规模小。至 2021 年底，全市医药工业规上企业 11 家，完成产值 13.8 亿元，缺少具有行业影响力的龙头企业及核心竞争力的产品。主导产业空间布局主要在湄洲湾北岸开发区和秀屿区，其中妈祖健康城已投资超 100 亿元，主要有妈祖质子重离子医院、瑞仕国际潜力少年综合中心、中科院近物所兰海核医学研究中心、兰州大学东南研究院、中关村医学工程转化（福建）中心、厚新大健康康养等项目落地，但产业效益尚未彰显。

链条零散，分布碎片化。全市生命健康产业从三次产业链条来看，健康工业具有一定的发展基础，健康农业、健康服务业尚处于起步阶段。从国家《健康产业统计分类（2019）》来看，专科医院、医药制造、医疗器械制造、流通服务四大领域具有比较优势。从生命健康产业的基本产业集群来看：目前仍集中于医疗产业，而非（跨）医疗产业、保健品产业、健康管理产业、新型健康产业等产业集群尚待建立。规上企业主要分布在仙游县、荔城区、涵江区、秀屿区，布局零散，呈碎片化。

人才缺乏，尤其是领军型人才。缺乏人才集聚效应，龙头企业和领军人才缺乏，相关医学、科研、管理人才也相对匮乏，成为制约产业发展的瓶颈。各县区在园区建设的同时，配套设

施建设不足，企业员工在食宿、休闲、交通等方面不够便利，也影响了人才的引进和留用。

创新不足，缺少中端研究支撑。医学教育亟待提升，科技创新驱动不足，医疗大项目、大专家缺乏，需要产业研究院对接国内外高端研究院支撑。公共服务平台和科研平台偏少，不能产生整合效应，从而制约企业快速发展。

三、莆田市生命健康产业的发展机遇

政策鼓励。党的二十大为生命健康产业发展指明了前进方向。国家在政策扶持、金融资本、人才资源、创新技术等方面不断加大生命健康产业配置力度，营造了良好的政策环境。省政府 2022 年 4 月出台《福建省加快生物医药产业高质量发展的实施方案》（闽政〔2022〕10 号），将生物医药产业、新冠肺炎快速诊断及新型诊断试剂项目作为推动发展的重点项目，大力促进闽台生物医药产业融合发展。市委市政府高度重视生命健康产业发展，注重医疗健康品牌打造，出台一系列生命健康产业发展政策。

市场巨大。根据 Frost Sullivan 数据，2030 年我国生命健康产值规模将达到 16 万亿元，行业发展空间巨大。随着我国人均 GDP 迈上 1 万美元台阶，人们对提高生命质量、保障健康安全、争取健康长寿等方面的要求越来越高，而且呈多元化、差异化、个性化发展趋势。新冠疫情爆发后，生命健康产业进入“全民需求时代”，人民对健康产品和服务的需求更为迫切，

生命健康产业进入快速发展期。莆田市广大人民群众未病先防、健康检查、健康管理、医学筛查、早期诊断、精准医疗、康复护理、生命关怀等医疗健康服务需求日益增长，多样化、多层次服务更加凸现。由此可带动生命健康、体育健身、康养结合、食品营养、养生保健、可穿戴式健康医疗设备等健康支撑的产业快速发展。

商机凸显。健康管理大数据挖掘商机明显，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、大数据、5G 等技术在生命健康产业领域渗透性、扩散性、颠覆性逐渐增强。“全方位、全领域、全产业链、全生命周期”的健康管理备受重视，生命健康大数据平台搭建，健康数据的采集、挖掘、使用空间巨大。虽然已有美年大健康、澳洋健康、通策医疗、中国平安等上市公司，但未来仍存在巨大上升空间。莆田社会办医资源丰富，莆商既“勇闯天下”，又热爱家乡“回报桑梓”，生命健康产业作为市委、市政府全力打造的 12 条产业链之一，正蓬勃发展，商机无限。

四、莆田市生命健康产业的主要挑战

现代企业管理意识不强。产业基础脱胎于农耕经济、在海洋经济中得以进一步强化，以家族、宗族、乡族作为生产单位，基于血缘、地缘形成的地域传统商业伦理观念，使企业在一定范围内形成强烈的抱团帮带扶持，但是家族化管理意识较强，市场化合作意识弱化，“宁为鸡头、不为凤尾”的惯性思维，

限制了在地品牌文化的输出、融合与更新。

产业招商引资难。从外部看，国内各地市都在抢占生命健康产业领域资源和人才，势头更强，政策更优，对莆田市生命健康产业发展形成较大影响。从内部看，近年来莆田市重视营商环境打造，取得了一定成绩。但受新冠疫情影响，产业投资者较为谨慎，招商引资企业落地难、发展难。

政府赋能载体不足。莆籍社会办医创造巨大的经济价值，但是目前社会价值尚未能彰显。政府要从价值引导、公信力、人才保障等方面赋能莆籍社会办医机构，以莆田地域及莆籍乡域为中心，大胆改革，选定赋能载体，融合公立和民营医院共建医联体发展、资源共享，形成合力。

第三章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新时代、新征程、新使命，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局，守正创新深化改革，坚持以人民为中心的发展思想，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策，以供给侧改革为主线，以市场需求为牵引，以科技创新为支撑，按照“医、药、械、耗、养、旅”一体化发展，构建生命健康产业体系。立足莆田，辐射福建，面向全国，走向世界。以国际化、高端化为目标，引进国内外领先的智力、技术、品牌和管理理念，实现医疗与健康文化、中医药治疗、健康旅游、养生养老、体育健身、药械制造与交易、医学教育、医学美容和保健品、商务经济等协同发展。

二、基本原则

政府引领，搭建平台。充分认识政府、政策在生命健康产业发展中的重要作用。发挥好政府牵头抓总作用，引导、推动各县区、各部门将生命健康产业发展建设摆上重要议事日程，制定有吸引力有竞争力的政策，细化方案措施，打破政策壁垒，健全激励机制，强化督促落实。要着重搭建生命健康产业发展的功能载体和支撑平台，在生物医药、健康管理、科研、人才、

投融资等领域创造投资创业的良好环境。

市场主导，规范提升。要发挥好市场主导作用。医疗机构、行业企业等市场主体要切实强化主体责任，加强自律，提高医疗服务品质，形成良性循环。要加强莆田社会办医机构的规范化管理，建立等级评定和动态监管机制。加强从业人员职业资格和医学教育，提升整体服务水平。进行品牌文化输出，建立企业社会责任认证体系，提高医疗服务质量和医疗品牌正效应。

夯实基础，补齐短板。以文化做经营，以标准做管理。大力倡导和发展全社会的健康文化，普及健康知识，培养广大市民及群众的健康文化意识、态度和健康素养，真正达到全民健康的最高境界。加快构建生命健康产业持续发展的标准化基础设施体系，构建健康管理产业集群，以“全方位干预健康问题和影响因素、全周期保障人群健康、中医药产业传承”为宗旨，通过健康信息采集、健康检测与监测、健康评估与指导、健康干预与维护，形成一个健康管理服务的全产业链生态系统，补齐短板。

差异发展，专精特新。要发挥莆田社会办医资源突出优势，在医疗、生物医药、医疗器械、健康管理、护理、养老院、特色专科医院（核医学、干细胞、植发、口腔、骨科、眼科、高端妇产、月子会所、整形塑身、近视矫正）等领域运营良好的基础上，引导差异化发展，走“专、精、特、新”之路。要深

入挖掘本地重点企业，聚拢产业资源，重新定位细分领域，打造特色发展优势。

完善配套，优化营商。完善各产业园区的生活配套设施。对新建产业园区要统筹考虑配套设施，包括食宿、交通、休闲娱乐等设施。要建立“人人都是营商环境员，人人都是项目服务者”的理念，切实服务企业，把政策落实到位。

三、发展定位

统筹全市生命健康产业发展基础、比较优势和未来发展潜力，以服务健康中国莆田行动为引领，围绕建设海峡两岸生命健康产业共同体，实现“清新福建 健康莆田”，瞄准“医、药、械、耗、养、旅”六个领域，充分利用莆籍在外社会办医资源，努力打造海峡两岸生技和健康产业合作区、核医学等特色医疗集聚区、社会办医后援基地。

海峡两岸生技和医疗健康产业合作区。充分发挥全国首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”先行先试的重要使命，争取国家支持合作区建设的特许政策，以忠门半岛和湄洲岛为中心区域，着重发展“三个中心”，打造“三个基地”：发展“海峡两岸生技健康产业科技创新中心”，打造台湾医疗技术、器械、药品进入大陆的前沿基地；发展“海峡两岸生技健康产业学术交流中心”，打造海峡两岸医疗领域交流合作的示范基地；发展“海峡两岸生技健康产业康养旅游交流中心”，打造台湾产业人才登陆创业就业的产业基地。

核医学等特色医疗集聚区。认真落实《福建省人民政府关于印发福建省加快生物医药产业高质量发展实施方案的通知》（闽政〔2022〕10号）“两核多区”战略布局赋予莆田重点发展核医学产业的任务，打造“一区域中心”，“两特色基地”：加快建设妈祖健康城质子重离子医院，打造全省乃至全国肿瘤治疗区域中心；加快核医学相关产业发展，打造核医疗设备的研发、生产、销售、服务全产业链特色基地；以瑞仕国际潜力少年中心、厚新大健康康养医院、宝岛特色医院为主，形成特色医疗基地。

社会办医后援基地。提供要素保障，发挥莆籍社会办医优势资源，打造“三基地”“两平台”：社会办医产业服务的生产基地、物流基地、总部基地；社会办医人才托管和培训平台、数字化医院管理支撑平台。以市场换投资、以市场换项目，招引龙头企业落地，形成集聚效应，降低社会办医成本，打通行业壁垒。进一步规范社会办医，促进转型升级，提质增效，打造社会办医莆田模式。

四、发展目标

（一）总体目标

面向生物技术的发展前沿和生命健康需求，走高端化、国际化发展道路，补齐健康管理短板，围绕全生命周期健康服务，着力培育生命健康产业集群，构筑以生命健康为主体的产业生态圈。实施“136”建设工程，即1个愿景目标：中国社会办

医高质量发展示范区；3个定位：海峡两岸生技和健康产业合作区、核医学等特色医疗集聚区、社会办医后援基地；6个重点产业领域：医疗、医药、医械、医耗、医养和医旅。

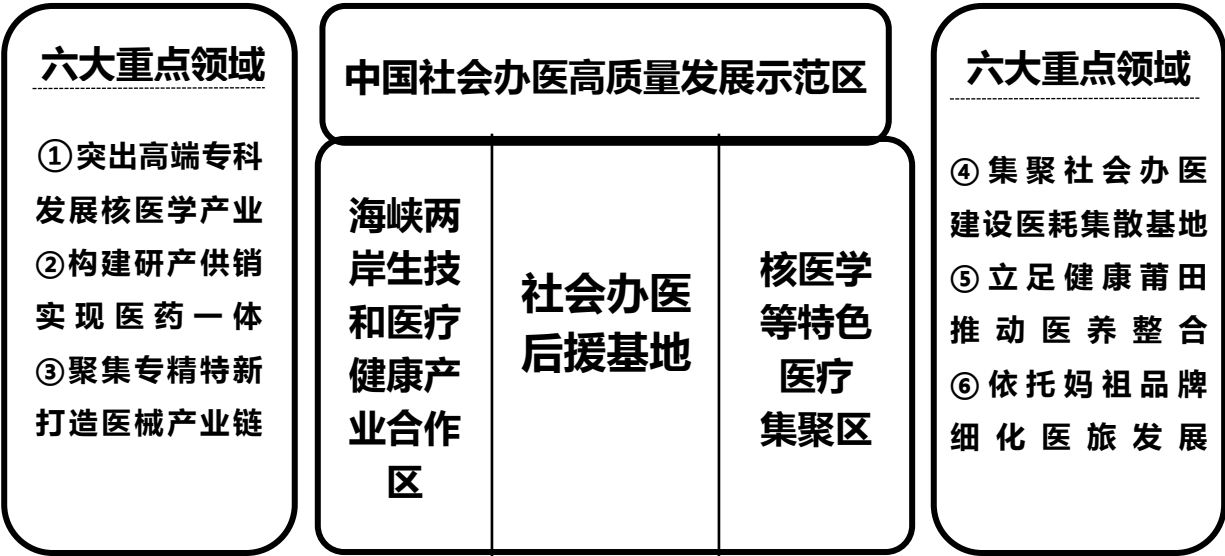


图 3-1 总体发展目标

（二）阶段目标

1. 近期目标

到 2025 年，形成“一城引领、两园并进、多点协同”的生命健康产业发展新格局，初步形成覆盖全生命周期、内涵丰富、特色鲜明、布局合理的生命健康全产业链体系。生命健康产业发展能力、创新能力、融合能力显著增强，综合实力明显提升，产业发展集聚效应和示范效应日益显现。海峡两岸生技和医疗健康产业合作区政策优势凸显，核医学产业发展高地初具规模，社会办医优势领域引领全国，初步建成中国社会办医高质量发展示范区、世界一流妈祖医旅康养目的地。

产业规模显著扩大。生命健康产业加速发展，水平与规模显著提升，与大数据、大生态、大旅游等产业深度融合，产业竞争力、影响力、渗透力和辐射力不断增强。到 2025 年，生命健康产业生产总值年均增长在 10% 以上，引进、培育生命健康领域重点龙头企业达 15 个以上，在建重大项目达 150 个以上，生命健康产业成为莆田经济社会发展的重要产业之一，生命健康产业总规模力争突破 500 亿元。

产业发展特色彰显。妈祖健康品牌知名度更加响亮，健康养老、健康旅游、健康运动等特色产业处于全省领先地位，形成一批具有行业竞争力的领军企业、知名品牌和关键技术，生命健康产业发展的比较优势和核心竞争力显著增强。到 2025 年，世界妈祖医疗旅游目的地、全国健康旅游示范基地初步建成。国际国内医疗健康旅游达到 50 万人次。

产业创新能力更强。生命健康产业创新能力明显提升，基本形成产学研用、上中下游、大中小企业协同创新体系。创新平台不断夯实，力争建成生命健康产业国家级创新平台 1 个，国家级科技孵化器 1 个，省级创新实验室 1 个，省级重点实验室 2 个。领军人才稳步充实，力争引进生物医药领域院士 10 人，省级领军人才达到 100 人、市级人才增至 1000 人。

产业聚集效应更显。生命健康产业空间布局更加优化，产业集群发展、功能集合构建、项目集中布局、资源集约利用成效显著增强。重点园区持续升级提质，加快建设 1 个国家级医

疗健康产业合作区，1 个核医学医疗专科集群，特色康养基地持续提质扩容，建成 100 个市级健康细胞样板。

产业发展环境更优。制约生命健康产业发展的体制机制障碍得到有效破解，生命健康产业市场体系加速完善，形成政府引导、社会参与、市场规范、行业自律的良好发展氛围，营商环境更加优化。生命健康产业政策支持体系更加健全，统计监测体系基本建立，行业规范与标准体系不断完善。

2. 中长期目标

到 2030 年，海峡两岸生技和医疗健康产业合作区在全国发挥典型示范作用，核医学产业形成上下游产业链规模效应，社会办医服务产业集聚区繁荣发展。生命健康产业布局合理，发展势头强劲，在细分领域培育出上市公司，生命健康产业成为莆田国民经济和社会发展的重点产业，生命健康产业总规模力争突破 1000 亿元。

3. 远期展望目标

展望 2035 年，海峡两岸生技和医疗健康产业合作区、核医学等特色医疗集聚区、社会办医后援基地国内外影响力更加凸显，健康产品和服务迈上国内领先、国际一流水平，成为面向世界、服务全国的生命健康产业融合发展高地。

第四章 空间布局

根据产业竞争力和承载力研究，对现状企业、要素保障、需求条件和上下游产业链优势等进行综合分析，确定“一城两园多点”空间布局，“一城两园”重在产业集聚发展，“多点”重在康养文旅差异提升。整体构建“一城引领、两园并进、多点协同”的生命健康产业总体发展格局。

一、强化“一城”引领

一城：妈祖健康城。妈祖健康城位于风光旖旎的湄洲湾畔莆田忠门半岛，总规划面积约 168 平方公里，核心区 8 平方公里，围绕一心（妈祖健康城）、两岛（忠门半岛、湄洲岛）、两组团（高端医疗组团、现代康养组团），主要发展高端医疗集群、医疗旅游和现代康养。依托中科院近代物理研究所兰海核医学研究中心、兰州大学东南研究院，发展以妈祖质子重离子医院为核心的核医学产业，打造集重离子、质子、硼中子俘获治疗于一体的肿瘤放疗区域医疗中心和国产化医疗设备制造基地。以医学科研研发转化为核心，放眼全球的医学工程转化中心，打造全国领先的医疗产业创新基地和成果转化基地。发展以特殊病种专科医教联合体，各类特色专科医疗治疗集聚区，文旅康养产业示范基地等，构建一个多业态、复合型、互动式、个性鲜明的健康养生文化产业聚集区和医疗主题旅游区。

专栏 4-1 “一城”生命健康产业重点布局

特色专科。大力发展核医学产业，引进核医学上下游产业链落地建设、集群发展，打造中国核医学谷。发展核医学、自闭症等特教产业产学研服防一体化的全产业链。

康养产业。结合周边妈祖城自然景观、妈祖体育公园以及妈祖高尔夫球场的独特资源，引进康养龙头企业，建设紫玉湖智慧台湾特色小镇，打造现代康养和台湾田园生活场景。

医疗服务。加快建设莆田学院附属医院北岸院区、引进宝岛特色专科医院，鼓励台胞组团发展，引进台湾的医疗人才、技术和医疗产品、生活方式等，打造台湾医疗服务典型业态。加快医学转化公共服务平台和临床医学实训基地建设，推进产学研用一体化发展。

健康管理。加快培育生命健康技术研发、检测和公共服务平台，重点发展健康体检、健康咨询、智慧健康管理等服务，建设一批多功能健康管理服务平台。选取北岸管委会为试点，引进美年大健康、福建中医药大学等项目，开展全人群健康体检和中医健康管理新模式。

科研平台。通过科技三项经费和产业基金，引导建立“虚拟大学园”和“科技园”，吸引全国、全球高校入驻，形成科研创新高地和人才集聚地，根据企业需求开展科研攻关，转化成果。进而成为发展孵化器的一个统一平台和物理空间，有利于把更多的技术项目和产业引入莆田。

配套服务。完善妈祖健康城基础配套服务设施和政务服务综合中心，满足工作人员食宿、休闲等生活需求，提供一站式政务综合服务，为引进企业做好跟踪服务。

二、加速“两园”并进

两园：两岸生物技术产业园和秀屿（福建）健康产业园。

两岸生物技术产业园主要发展生物制药和器械耗材，定位为两岸生技产业合作示范基地、融合发展基地和两岸青年创业基地。总规划面积近万亩，目前已有太阳树（莆田）生物医药、宜泰达石墨烯制药、轻离子装置及配套生产基地等，重点对接

厦门、苏州、浙江等地生命健康产业企业转移。秀屿（福建）健康产业园，融入全市生命健康产业发展布局，与两岸生物技术创新产业园差异化发展，形成秀屿“123”生命健康产业新格局，即建设1个基地：仓储物流和展示展销基地；创新2个“+”：数字+、研发+；发展3个药：原料药、生物药和创新药的生产及销售。发挥莆田社会办医机构优势，规划建设莆田耗材工业园；拓展石门澳化工园区，规划设计化学药（仿制药、原料药）专属生产用地。鼓励发展CRO、CMO、CDMO等新型企业，引进台湾地区生物制药高新技术项目，发展医药中间体和精细化工产品。依托莆田社会办医产业优势，发展平台经济，形成社会办医产、销、展一体化发展生态体系。

专栏 4-2 “两园”生命健康产业重点布局

生物医药。积极承接上海医药产业转移和厦门生物医药港外溢和成果转化，大力发展中成药、生物药、化学药等，以忠门半岛沿岸连接两区两园融合发展，加快建设石门澳精细化工园区，高位嫁接、高端引进行业龙头企业，培育生命健康产业新的增长点。

器械耗材。发挥行业协会作用，凝聚莆籍社会办医机构力量，打造社会办医产业“三基地”“两平台”，即生产基地、物流基地、总部基地，社会办医人才托管和培训平台、数字化医用耗材集采平台，建设莆田医用耗材工业园，吸引莆籍在外上市企业和医疗集团回乡投资创业，同时扶持在莆耗材生产企业大力发展。

平台经济。政府引导，建设互联网+医疗服务平台，打造集配物流平台，搭建产品集采共享平台，发展壮大生命健康产业展销平台。

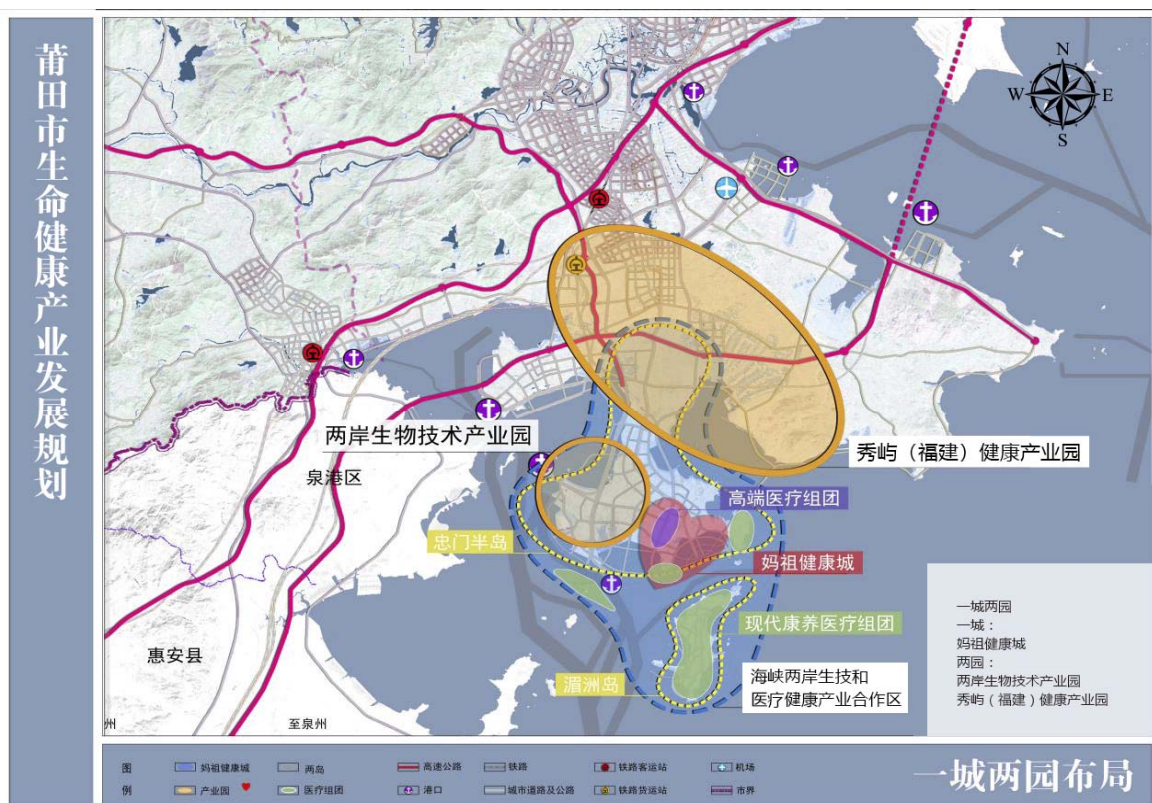


图 4-1 一城两园空间布局

三、提升“多点”协同

多点：各县区结合规划和产业发展，科学布局一批内容丰富、层次多样、各具特色的生命健康产业业态。结合木兰溪全流域改造项目，发展木兰溪健康产业园，发展“健康+新业态”和青年创业基地。发挥莆田学院人才高地作用，定位发展紫霄人才与创新基地，为生命健康产业发展培养医学、管理和实用技能人才。

仙游县：深入挖掘中药种植和中医康养文化，建设中医药、温泉康养产业园。建设福建地道中药材基地，引进台湾牛樟芝，在仙游县建立牛樟芝种植、培育、加工、生产和营销基地；传

承和开发青黛、麦冬等中草药种植、生产、加工和营销基地。打造中医药健康旅游示范区和中医药健康旅游示范企业，建设温泉康养小镇，构建特色中医药健康产业体系。

荔城区：培育本地医药物流产业，构建商贸物流健康产业体系。围绕南少林寺、壶山兰水、荔林水乡等风景名胜，将旅游与健康结合，打造一批集休闲养生、康复保健、疗养度假为一体的健康样板。

城厢区：充分发挥木兰陂文化和东圳水库生态资源优势，建设钟潭文化创意产业园、环东圳水库生态体育休闲区、常太“悠然栖梦”小镇等项目，开展生态体育健身、体育医疗、体育康复、体育养生，构建休闲、运动、健身等生命健康特色产业体系。

涵江区：结合养老服务资源，发展健康养老产业园。建设温泉康养度假、江口蒜溪、三江口啤酒特色康养项目，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务产业体系。

秀屿区：充分利用秀屿得天独厚的区位优势，开展康养文旅、体育健身、休闲娱乐、生物保健食品生产等，建设土海康养美丽幸福小镇、百寿康养老项目，构建康养服务产业链。

北岸管委会：开展蓝色海湾整治行动，加快紫玉湖智慧台湾康养小镇建设，构建“医、康、养、旅、文”一体化发展的产业生态圈。

湄洲岛管委会：建设世界妈祖健康文化旅游目的地、滨海

生态康养度假旅游胜地、海丝沿线国家(地区)康养文化旅游中心。依托妈祖平安健康文化，发展与医疗产业配套的养老、养生、休闲、会展等文化和生态康养产业园。打造具有国家影响力、国际竞争力、特色鲜明的妈祖现代康养品牌。

结合县区实际，支持现有生命健康企业扩大发展，高位布局差异化的生命健康产业，新建和引进企业布局“一国五省”经济开发区，莆田高新园区、涵江临港工业园区、仙游经济开发区、仙港工业园规划预留生命健康产业发展用地。

专栏 4-3 “多点”生命健康产业布局

创新创业。结合木兰溪综合治理，全流域合理布局生命健康产业创新创业基地和健康产业园，力争举办国家级创新创业大赛，培育创新理念和本土创业团队，建设生命健康产业的健康带、创新带。

医学教育。发挥莆田学院医学教育高地作用，为生命健康产业发展提供医学、护理、健康服务与管理等专业和实用型人才。推动莆田学院医学院升硕士点，建设“高峰”“高原”学科。加强与国内外医学院校和医疗机构的合作，参与大项目、引进大专家，促进医学教育快速发展。

康养服务。围绕“医、养、美、食、体”全产业链要素谋划，支持发展康养+，构建健康养生、健康养老、健康医美、健康药食材、健康运动“五大产业体系”，全力推进“预防、治疗、修复、康养”全链条，实现“五养”（即养生、养老、养颜、养疗、养体）功能的康养智慧服务生态圈，打造一批康养服务点。

医养产业。依托优质医疗、特色康养等资源，创新医养结合模式，着力打造一批医养结合示范区或示范机构，建立标准化医养服务网点（含中医馆）。

健康细胞。普及健康生活方式，提升居民健康素养。培育发展健身康体产业，广泛开展健康县区、健康乡镇和健康细胞（健康村、健康社区、健康企业、健康机关、健康学校、健康促进医院、健康家庭等）建设，培育一批健康细胞建设特色样板。

产业企业。鼓励现有产业企业加大投入，扩大产能，扩张市场，形成品牌，发展上下游产业，延伸产业链条，形成规模效应，促进生命健康企业发展壮大。

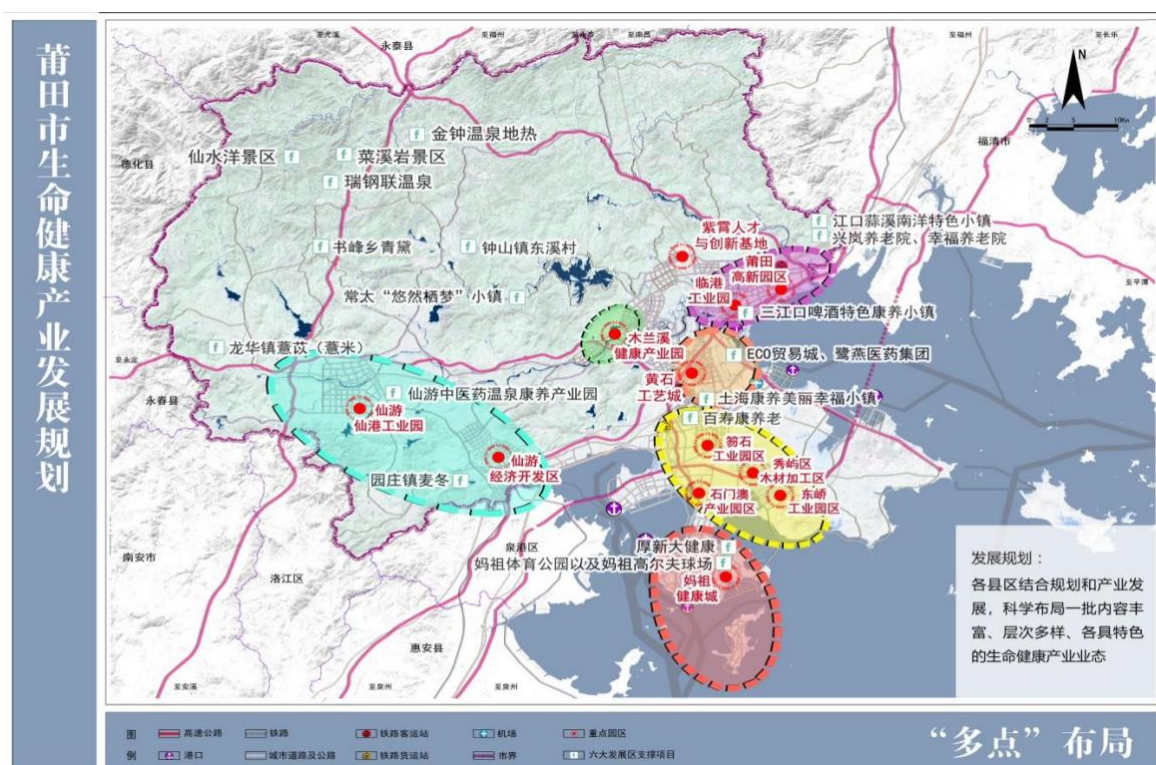


图 4-2 “多点”空间布局

第五章 重点领域

一、突出核医学产业群，发展“医疗”高端服务

（一）发展目标

发展以“核医学”为重点的莆田特色医疗集聚区，建立核医学卫生健康战略性新兴产业集群；扩展医疗服务范畴，优化医疗环境，满足多层次医疗需求，在莆籍社会办医后援基地实现医疗技术和人才共享和共用。到 2025 年，医疗服务产业总规模力争突破 100 亿元。到 2030 年，总规模力争突破 200 亿元。

（二）主要任务

1. 推动核医学产业链布局。依托现有妈祖质子重离子医院和兰州大学东南研究院、中科院近物所兰海核医学研究中心，加快发展“重轻硼”三子一体核医学产业链布局，建立区域核医学-放射诊疗中心，打造“医用同位素-放射诊疗-核医学”产业集群和癌症诊疗区域中心。发挥研、产、用协同创新优势，统筹推进前体原材料稳定同位素、医用放射性同位素、放射性药物、核医疗装备、核医疗服务技术创新，推动核医疗产业实现技术进步和产业升级。借助莆田社会办医后援基地功能地位，逐步实现全国莆籍社会办医核医学临床应用推广和技能培训，提升社会办医放射临床技能及诊断水平。

2. 发展高端专科医疗集群。借助莆田学院附属医院省级医

疗区域中心和其他公立医院省级重点临床学科，拓展核心专科、专病和疑难病的临床学科，并依托莆田学院医学院平台“支撑一流研究、培育一流人才、孵化一流成果、建设一流学科”的“四位一体”学科创新体系建设新思路。以现有的特色专科、癌症诊疗、自闭症诊疗康复和心脑血管多发疾病为基础，打造“大专科，小综合”特色专科医疗集群。

在海峡两岸生技与医疗健康产业合作区，充分发挥两岸合作政策优势，联合中、美、瑞、日、港台等地，发展高端专科医疗健康服务，建立闽台医疗专家工作站和海峡两岸国医、名医馆，汇集全国名医力量破解行业疑难杂症。聚焦前沿医疗技术转化与临床应用等新兴领域，打造国际领先、特色鲜明的临床新技术研用平台和专病中心，培育一批具有高水平国际化服务能力的医疗服务机构。

3. 数字智慧健康管理 with 个性化精准医疗。建立一站式智慧型健康互联网平台“健康+医疗咨询服务平台”，并和大健康产业领域结合，有机整合智慧健康管理 with 精准医疗服务体系；利用云计算、大数据、互联网、物联网、移动通讯等技术，推进智慧医疗发展，推动医疗服务和健康管理模式创新。建立统一的信息惠民服务门户，依托人口健康信息平台 and 医疗机构网上服务资源，为居民提供咨询、预约、查询、支付等线上健康服务，改善就医体验，创造智慧健康管理。

在新一代生命健康产业格局中，以美国梅奥医学中心为标

杆，促进已有的核医学快速发展，构建基因分子精准诊疗技术平台，包括 CAR-T 细胞治疗、干细胞治疗、精准治疗和基因编辑等核心诊疗技术，研究开发微流控芯片、单分子检测、自动化核酸检测等关键技术、全自动核酸检测系统、高通量液相悬浮芯片、医用生物质谱仪等体外诊疗技术和产品。建立以质子医学为核心的现代医学影像学诊疗中心。研究开发高性能医学影像装置、核药临床应用和手术机器人等数字化诊疗装备，提高恶性肿瘤精细化诊断和精准化治疗服务能力。

（三）实现路径

1. 加快推进妈祖质子重离子医院的临床诊疗许可。借助福建省协和医院的优势资源，形成质子、重离子、硼中子等放射治疗为主，射波刀等直线加速器放疗、碘-131 治疗、同位素治疗、免疫治疗、康复治疗等相结合的肿瘤治疗中心，打造全省乃至全国肿瘤诊疗区域中心。以肿瘤治疗为主攻方向，在海峡两岸生技和医疗健康产业合作区承接台湾地区细胞治疗、免疫治疗等新型医疗技术转移。

2. 打造国际化医疗服务水平。引进国（境）内外高水平医疗技术人才来莆执业或开展医疗合作，重点引进美国、欧洲、日本等国家的医疗管理团队和医疗服务技术，引进台湾高水平医疗团队、专家来莆行医。通过莆田学院附属医院和莆田市第一医院等省级重点临床学科，与上级医院或知名高校开展产学研用等合作；鼓励互联网医疗机构平台落地莆田，为社会办医

机构提供医疗技术、远程会诊临床技术支撑。

3. 打造肿瘤产业创新生态。以恶性肿瘤人群全病程管理为主线，借鉴美国哈佛医学院、纽约纪念斯隆凯特琳癌症中心、梅奥医学中心、麻省总医院、霍普金斯大学附属医学院等放射诊断与粒子治疗、放射同位素肿瘤治疗和MD 安德森癌症中心诊疗模式，打造肿瘤“预防、诊断、治疗、康复”大闭环与产业创新生态。关口前移，改变从前癌症聚焦“治”的过程，转向癌症全流程防治管理，强调早期预防和早期筛查；强调癌症病人后期的康复治疗，从而在该产业链的两端建立起“一头一尾”的莆田特色癌症防控产业群。

4. 发展高端专科医疗集群。依托妈祖健康城现有资源，结合莆田学院附属医院省级区域医疗中心和莆田市第一医院的省级临床重点专科建设，发展高端专科医疗集群。通过瑞仕国际潜力少年医教中心，对接国内各类基金会、慈善机构，提升行业影响力和知名度。引进瑞士自闭症治疗的先进模式，建立自闭症师资培训、康复治疗等渠道平台，为全国输送人才。研发自闭症监护信息系统，通过植入钛米机器人，发展自闭症陪护产品的研发、生产、销售基地。通过建设服务跨境医疗服务的机构（如台湾宝岛医院），服务大陆有需求的客户群体赴台就医，试点使用台湾地区医疗技术、医疗器械和药品，向全省乃至全国推广。

5. 开展个体化精准诊疗。利用基因测序、细胞治疗、靶向

治疗、大数据分析等高新技术，构建精准诊断技术、精准治疗、精准靶向药物有机结合的精准医疗服务体系，在核医学特色医疗集聚区，将核药的靶向治疗真正落地应用于精准医疗。研究制定消化道癌症、心脑血管疾病、神经退行性疾病、自身免疫性疾病等个性化精准诊疗和系统防治方案，聚焦 CAR-T 细胞治疗、免疫治疗、质子（重离子）治疗、基因修饰、基因编辑、诱导多能干细胞临床应用等先进个体化生物治疗技术，开展基因诊断与靶向治疗相结合的高端个体化诊疗和防治系统服务。

6. 建立健康科技公共服务平台。通过“互联网+”的信息网络技术建立莆田智慧健康城市，以云端健康信息、健康管理科技平台和健康产业互联网建立智慧健康服务平台，从而建立大健康产业链，为建设健康莆田提供基础支撑。搭建科技公共服务平台，建立公共实验室和公共检测、研发、评审、评价等五大平台，为生命健康产业领域各类企业、科研院所、医疗机构等赋能。

7. 启动数字智慧健康管理。启动莆田全人群全生命周期的数字智慧健康管理，对全生命周期涵盖母婴时期、儿童、青少年、成年、老年等人生各个阶段进行健康信息收集、健康评估和健康指导干预。促进健康管理业务与大数据深度融合，构建莆田数字化和网络化的生命健康信息平台，建立并完善医疗健康云平台，实现本地与远程相结合的健康管理信息库，加强莆田全人群的智慧健康管理；进一步通过大健康数据分析、物联

网分析以及可穿戴医疗设备和家庭智能健康监测的应用，推动健康管理从点状监测向全人群监护、从短流程管理向全生命周期连续管理转变。

8. 推动社会化办医深度融合。依靠属地政府部门的参与，利用医联体的合作管理机制，建立城市医疗集团、专科联盟和远程医疗协作网，实现莆籍社会办医融入公立医院的医联体合作模式。通过社会办医融入医联体的创新模式，推进在医联体内社会办医机构医师多点执业问题，以及医联体内的信息共享、资源共享、人才共享以及相应的管理培训机制，为莆田社会办医树立社会形象提供渠道。

表 5-1 莆田市医疗产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
区域核医学-放射诊疗中心	妈祖质子重离子医院、中科院近物所兰海核医学研究所、兰州大学东南研究院	妈祖健康城
区域医疗中心	莆田学院附属医院、莆田市第一医院、妈祖医学院、妈祖健康产业学院	全市
科技公共服务平台	实验动物基地以及公共实验室、公共检测、研发、评审、评价等平台	全市
数字化健康管理平台	各类产业发展数字化平台	北岸 秀屿区
高端专科和精准医疗	妈祖健康城特色专科医院	妈祖健康城

（二）主要任务

1. 培育发展生物制药产业。坚持前沿化、科技化发展理念，在妈祖健康城建设医学工程转化研究院，创建临床实验资源配置、医药产业投资基金、协同创新综合服务新业态。重点发挥兰海核医学研究中心、兰州大学东南研究院等研发机构在生物制药领域的科研优势，依托两岸生物技术产业园，加强生物制药前沿领域产品研发和科技成果转化，瞄准相关领域高科技、高精尖科技项目开展招商引资工作。依托海峡两岸生技和医疗健康产业合作区平台，为入驻的企业和团队提供快速审批通道、成长孵化和研发落地转化等“一条龙”服务。以湄洲湾重点实验室为主，开发海洋药物，着力开发海洋靶点药物，生化分离介质、现代化海洋中药等医药产品，与国际医疗健康技术接轨，为妈祖健康城提供强有力的技术支撑和医药研发导入。大力发展 CRO、CMO、CDMO 等新型企业。重点支持发展基诺厚普生物科技、山河药业、东瑞制药、太阳树（莆田）生物医药、南丰生化等生物制药企业高质量、高效率发展，打造强有力经济增长点。对接策划生物制药创新药及生物药研发和生产项目、靶向药物及免疫肿瘤药物生产项目、生物疫苗及生物制品研发和生产项目等。推动台湾其他生技企业落地两岸生物技术产业园，加快推动实验动物养殖基地、药物安全性评价基地、药品生产基地等项目。推进南丰生化搬迁扩建和技术改造，加强与中科院上海有机化学所、中科院微生物研究所合作，开展

“熊去氧胆酸、奥贝胆酸”等产品研发。

2. 提升拓展化学制药产业。坚持高端化、绿色化发展理念，以存量化学制药企业提升发展为导向，实施“仿创结合、以创为主”战略，引导原有企业加强研发创新，重点支持企业开展具有自主知识产权的创新药研发，鼓励发展化学仿制药和改良型新药，积极支持科研机构、龙头企业和医院联合开展重大仿制药技术攻关、研发与孵化，不断提升企业自主创新能力和产品质量管理能力。同时，支持企业开展跨地域和国际产能合作，推动化学制药产业链向高端、高附加值环节升级。推动存量企业增资、并将在外地研发的产品转移莆田注册生产。推进本地医药企业做好《药品生产质量管理规范》验证工作，推动企业产品生产、上市销售。引入药品上市许可持有人，在短期内形成生产力。

3. 延伸发展特色中药产业。坚持品牌化、特色化发展理念，突出传承与创新并重，加强中药材新品种选育，推动中药材从简单粗加工向精深加工转变，采用现代制药技术、先进制药工艺和制剂技术进行二次开发，探索建立国际化、现代化质量检测方法和控制体系，提高中药产品质量，引导企业差异化、高档化、品牌化发展。调整优化中药材种植结构，科学推进青黛、麦冬、台湾牛樟芝、余甘子、荔枝等中药材标准化、规模化、产业化种植基地。鉴于莆田种植土地的有限性，草药种植上，实现特色中草药“人无我有、人有我优，人优我特”，不求多，

但求物以稀为贵。发展功能性食品和国际标准的中药饮片加工生产。在妈祖健康城重点建设和完善中药材种植技术推广服务中心、现代中药饮片研究中心、中药材产销信息中心、国家级中药材质量检测中心和中药产业人才教育培训中心。开展海峡两岸中药材商贸活动，设立“台湾药品专区”，以“闽台交流共享繁荣和健康产业集群发展”为主题，突出两岸中药材产业特色，建成海峡两岸国内知名的特色中药材、保健品流通和贸易平台。

4. 完善医药物流载体建设。发挥莆田市在海峡两岸、闽中、赣东、浙南区域的交通区位，依托海峡两岸药品交易仓储园、栢合冷链配送，引育一批智慧医药供应链示范企业。重点推进“海峡两岸中药材与保健品流通和贸易交流平台”和“药械仓储物流平台”线上建设。提档升级黄石物流园，分别依托鹭燕医药物流中心、中药材产销信息中心、国家级中药材质量检测中心，推动医药智慧物流体系和电子商务发展，在妈祖健康城内打造汇聚两岸、闽中、赣东、浙南的线上线下医药产品大宗交易物流园、仓储园。

（三）实现路径

1. 招引龙头企业。围绕产业重点发展领域，集中资源和力量招引一批显示度高、带动性强、经济效益优的重大产业化项目，积极引进世界医药五百强、行业百强以及独角兽企业在莆田设立研发中心和建设生产基地。加强与广东、上海等城市的

资源对接与产业合作，承接具有先进性、前沿性的医药产业化项目，对重大项目实行“一事一议”。

2. 支持企业创新。支持莆田已有药企创新药研发和产业化。对于注册 1 类、2 类新药和生物类似药进入临床 I、II、III 期阶段，给予阶段资金奖补；对获得生产批件，并在本市产业化的新药项目，根据产品类别和投资额给予资金支持。对开发新型保健用品、保健食品、康复功能用品等并取得医疗康复应用资质，且在本市产业化，给予奖励。对企业通过仿制药质量和疗效一致性评价（国家新四类药品）的药品给予奖励。对新取得美国食品药品监督管理局、欧洲药品管理局、日本药品医疗器械局等机构批准获得临床批件、境外上市资质的药品和医疗器械，给予资助。

3. 推动兼并重组。聚焦重点领域，建立龙头企业培育名单，每年遴选出 10 家企业作为潜在龙头企业重点培育，入选企业给予“一企一策”的资金和政策支持。推动我市小型医药企业兼并、重组，纵向上瞄准产业链关键环节和核心技术，实施高端并购、强强联合；横向上加快同类型企业集群集聚，并购具有前沿技术、创新产品项目的研发型企业，为龙头企业进一步扩大提供增长极。通过并购贷款、可转换债券等措施加大对企业兼并重组的金融支持，鼓励各类投资者通过股权投资基金、创业投资基金、产业投资基金等形式参与企业兼并重组。

4. 搭建产业平台。一是搭建研发创新平台。围绕创新药研

发需求，建设新药筛选、临床评价、原料合成、产品中试和工艺放大平台，支持企业高标准建设共性制造平台，提供 CMO（CDMO）服务，促进产业集聚集群。二是搭建技术开放平台。推进国家健康医疗大数据中心、福建省药物制剂技术研发平台、大学、科研机构、大型企业服务平台资源向社会开放服务，实现全市服务平台资源共享。三是搭建产业交流平台。每年举办“闽台生命健康产业交流会”，支持引进、策划组织国际性、全国性、专业性的生物医药产业展会、峰会、论坛、学术交流等活动，并给予补助。四是搭建研发外包平台。培育新医药与生命健康产业各类研发及服务机构，鼓励研发外包企业与国际标准全面接轨，加快建设以市场为导向、企业为主体、产学研联合的新医药与生命健康研发链，支持医药合同定制研发生产优势企业建立研发生产一体化发展新模式，在药学研究、临床前安全性评价、新药临床研究和新药生产工艺开发及产业化、已上市药物规模化委托加工等方面提供高质量、国际化服务。

5. 打造研究中心。重点扶持莆田学院附属医院、市第一医院等机构建设符合国际标准的临床药物研究中心，建设功能完善、设施先进、符合 GCP 标准的国际化、专业化、智能化研究型病房。建立促进临床试验工作机制，加快创新药品、器械优先进入本市医疗机构临床试验，对在本市医疗机构临床试验的企业给予临床试验经费支持。

表 5-2 莆田市医药产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
生物制药	抗癌药、生物药品、基因工程药物、疫苗、植物活性成分、抗肿瘤药品等	两岸生物技术产业园、秀屿（福建）健康产业园、妈祖健康城
化学制药	仿制药、原料药等	石门澳建设精细化工园区
现代中药	中成药、中药饮片、养生保健品等	仙游中医药康养产业园、妈祖健康城

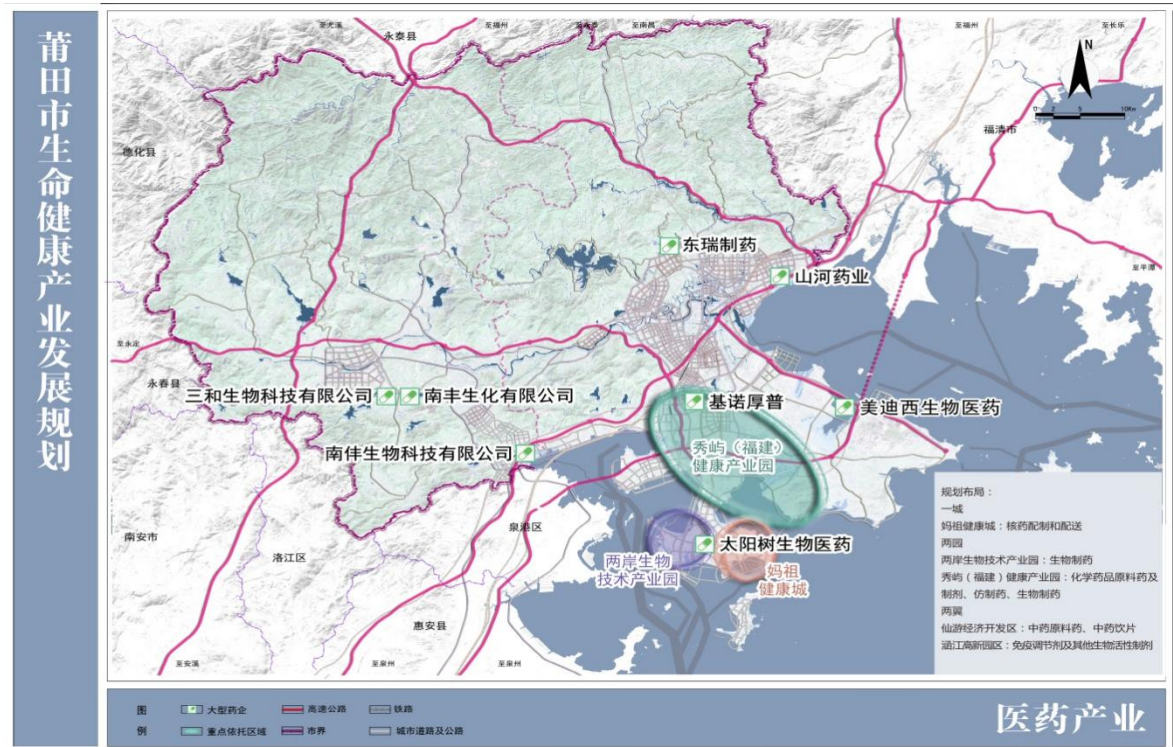


图 5-2 医药产业布局

三、聚焦专精特新领域，打造“医械”全产业链

（一）发展目标

聚焦高端医疗装备和体外诊断等重要领域，紧抓医疗器械行业科技化、精细化发展趋势，做优做精高端医械设备产业。充分利用莆田社会办医的后方优势，构建集研发、生产制造、平台销售、仓储配送、维修的医械行业全产业链。积极引进国内外知名医疗器械生产企业，深化海峡两岸在医械领域的合作，打造具有一定规模和较强品牌影响力的医疗器械产业集群，形成 2-3 个具有全国影响力的高端医疗器械主导产品。到 2025 年，医疗器械产业总产值力争突破 50 亿元。到 2030 年，总产值力争突破 100 亿元。

（二）主要任务

1. 促进两岸生技的高端医疗设备合作。充分发挥全国首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”的政策优势，成为台湾医疗器械技术合作与产业转移的前沿基地。引进高端医疗装备领域知名企业落地莆田进行生产，围绕预防、诊断、治疗等医疗器械临床应用需求，推进医疗器械创新成果转化。大力推进新型医学影像设备产业化发展，积极推动体外诊断设备和诊断试剂产业化发展，鼓励智能可穿戴健康管理设备的研发与生产。推进医疗器械传统制造业高端化发展，引导企业转换发展赛道向高端医疗器械产业领域进军，或向医疗器械高端、高附加值环节攀升。培育高端医疗设备产品落地，支持企业按照医

疗器械注册人制度开展研发创新及成果转移转化。

2. 拓展核医学的国产医疗设备生产。紧抓国产化大型医疗设备飞速发展机遇期，持续加快在建重点项目建设，抢占核医学等产业发展科技制高点。依托妈祖质子重离子医院，推进重离子、硼中子、轻离子等国产化顶尖治疗设备生产，建设核医学国产化设备配套生产基地。支持核医学科技成果在本地转化，开发核医学新产品新技术，实现核医疗设备国内首创或进口替代。加快核医学相关产业发展，打造核医疗设备的研发、生产、销售、服务全产业链特色基地。

（三）实现路径

1. 引育医械龙头企业。引进和培育一批产业关联度大、主业突出、创新能力强的龙头企业、骨干企业。建立完善开放招商项目信息库，追踪国内外重点医械企业布局和投资动态。积极引进国际知名医疗器械生产企业，鼓励自主研发和生产高端医疗器械，做优做精高端医械设备产业链。大力打造“两岸医疗合作先行区”，吸引台湾医疗器械企业投资生产。鼓励引导现有医疗器械生产企业强化产品质量、树立精品意识，实现稳步发展。全力推动数字技术、新材料等战略性新兴产业与医疗器械产业跨界融合发展。

2. 打造医械展演中心。依托两岸生物技术产业园和秀屿（福建）健康产业园，打造集总部办公、展示交易、仓储配送等为一体的医疗器械展示交易集散基地。通过打造“医疗器械

展演中心”，组织策划开展具备特色的医疗器械设备展演活动，以展带销，将更多医疗器械品牌推出去，满足到会企业、医疗单位的采购需求，同时可以将更多优质生产厂家引进来，实现医疗健康产业高质量发展。积极举办医疗器械设备产业博览会、交易会、洽谈会、专业论坛，推动产业招商引资、产品服务交流博览，吸引社会资本投资莆田。“医疗器械展演中心”可以依托莆田市会展中心相关场地进行打造建设，形成常态化医疗器械展演平台，对展演中心的租金提供优惠政策。

3. 建立医械集采平台。集中莆籍社会办机构医用器械采购量，搭建互联网集采平台。建立完善医疗器械服务平台，发挥各类健康产品第三方交易平台作用，扩大医疗器械及相关医用产品等交易规模。建立莆田本地医械交易平台，通过政府产业母基金设立市场化子基金的形式，促进医械交易平台健康发展。依托宏宝药械、栢合冷链、博普医疗等基地，打造医疗器械快捷仓储物流基地。

4. 建设医械维修基地。医疗器械作为保障人民生命健康安全的核心要素之一，对其开展全生命周期管理，提升医疗设备维修维保水平，保障医疗器械良好运行至关重要。医疗设备定期检修、及时维修，可以有效延长医疗设备的使用年限，保证在治疗过程中，发挥其应有的功效和价值。坚持“政府引导、市场主导、企业运营、联盟支撑”的医疗器械运维保养及智能制造发展理念，由莆田市政府进行统筹引导，发挥医疗器械运

维平台优势和医疗器械工程师人才培养体系优势，联合优质民营医院，建设“全国医疗器械维修研发中心”。整合优质资源，让更多医疗器械、耗材的研发机构、生产厂商、第三方企业加入到“莆田模式”健康医疗产业链中来。通过市场化运营，推动莆田成为民营医疗行业医疗器械服务大后方，引入更多医疗器械研发人才和医疗器械备件厂家，不断深化设备研发生产能力。

5. 发展医学影像设备。大力推进新型医学影像设备产业化发展，瞄准高端 CT、超高场磁共振、多功能超声诊断设备、便携式 DR 诊断设备、数字减影血管造影（DSA）、多模态分子影像 PET-MRI 等领域开展招商和产业化工作。积极开展 AI 影像、小型数字化医学设备等智能化医疗设备研发和产业化。依托莆籍民营医疗企业资源，对接引进西门子、飞利浦、联影等知名品牌落地生产。

6. 发展体外诊断器械。推动新型基因测序仪、高通量全自动生化分析仪、全自动化学发光测定仪、自动化血培养系统、快速核酸分析仪等体外诊断设备产业化发展。积极发展具备小型化、多能化、可视化和智能化特点的家用体外诊断医疗器械。推动发展单克隆抗体临床检测试剂盒、化学发光免疫分析试剂盒、系列胶体金检测试剂盒、外周血中端粒酶高表达肿瘤细胞检测试剂盒等体外诊断试剂产业化发展。对接引进迈瑞、威高、华大基因等知名品牌落地生产。

7. 发展智能化可穿戴设备。以人工智能等新一代信息技术

为支撑，加快健康医疗大数据服务应用，大力推进医疗智能辅助设备、智能系统、智能终端等研发、升级和应用推广，提高服务精准度和诊疗效率。充分利用可穿戴设备、体外诊断设备开展个人健康体征动态监测，开展疾病危险因素智能筛查、分析、预测及双向预警，推动居民健康管理精准化、自主化、智能化。以北岸、秀屿为重点区域，发展人机协同临床智能诊疗系统，推动智能可穿戴健康管理设备的研产销用，建设智能远程医疗服务和健康管理平台。积极发展安全应急先进装备、智能移动健康终端设备、可穿戴健康监测设备、智能助听器、电子助视器等生命健康相关智能装备。

8. 延伸核医学设备生产。谋划建设国家核医学产业园，加快建设全国首个医用硼中子生产应用示范基地，促进中国科学院近代物理研究所研制的全国第三套医用重离子设备、全国首个医用轻离子设备落地，汇聚肿瘤放疗领域最顶尖的三项重大医用设备全自主知识产权国产化替代项目。整合国内顶尖核医学研发团队、人才、技术和国产自主知识产权大型肿瘤治疗设备研制、生产和应用于一体，形成产业集聚、资源互补的医疗产业区。以妈祖质子重离子医院重大项目建设为契机，联合中国科学院近代物理研究所、兰州大学核科学与技术学院、福建医科大学、莆田学院等单位重点开发重离子、轻离子、硼中子刀治疗癌症关键核心技术，并加强相关设备生产。重点开发具有自主知识产权、高性能和替代进口的医疗器械产品。

表 5-3 莆田市医械产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
医学影像设备	对接引进西门子医疗器械、GE 医疗、联影医疗器械、飞利浦医疗器械等	两岸生物技术产业园，秀屿（福建）健康产业园
体外诊断设备	对接引进迈瑞医疗器械、威高医疗器械、大医医疗器械及中医诊疗设备等	两岸生物技术产业园，秀屿（福建）健康产业园
体外诊断试剂	依托本地产业企业，积极对接国内知名行业企业等	两岸生物技术产业园，秀屿（福建）健康产业园，仙游经济开发区
核医学设备	妈祖质子重离子医院	妈祖健康城

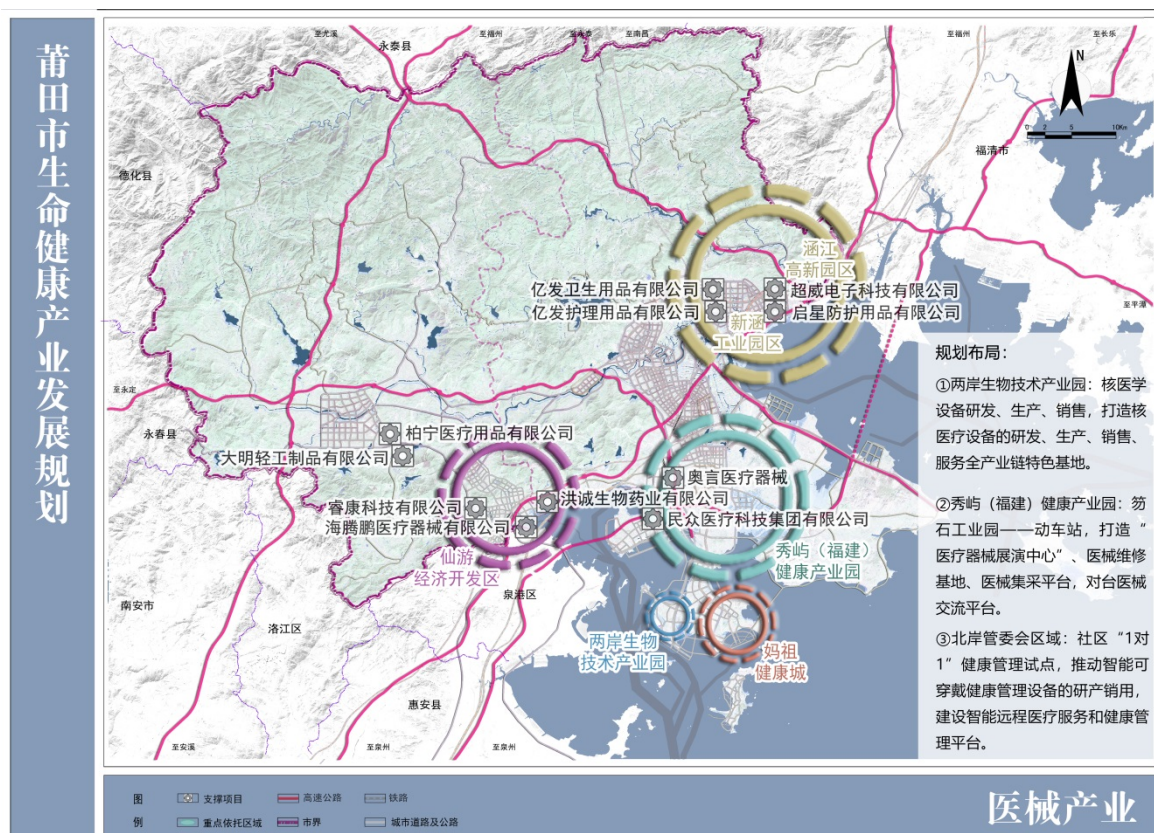


图 5-3 医械产业布局

四、集聚社会办医资源，建设“医耗”集散基地

（一）发展目标

充分利用莆籍社会办医资源，发挥专科特色医疗优势，打造社会办医的生产基地、物流基地、总部基地，搭建大数据公共服务平台，为社会办医机构提供赋能服务。打造社会办医服务产业后援基地，加大招商和产业政策支撑力度，建成社会办医医用耗材集散地。到 2025 年，医用耗材产业总规模力争突破 50 亿。到 2030 年，医用耗材产业总规模力争突破 100 亿。

（二）主要任务

1. 打造社会办医产业服务的“三基地”。打造社会办医产业服务的生产、物流（商贸）、总部基地，以市场换投资、以市场换项目，形成社会办医后援基地，为莆田生命健康产业发展创造条件。充分发挥莆籍社会办医院的专科优势（眼科、骨科、医美、妇科、儿科、脑科、口腔、高端生物等），由政府牵头招引知名专科龙头企业来莆建立销售总部和生产总部，吸引莆籍在外知名企业和医疗集团回乡投资创业，同时扶持在莆耗材生产企业大力发展。

2. 打造社会办医产业服务的“两平台”。建立莆田本地医用耗材集采平台和社会办医人才托管和培训平台。鼓励莆籍社会办医企业回莆集中带量采购，鼓励各类医耗厂商在莆田设立仓储物流基地，通过莆田本地医耗交易平台销售全国。完善医用耗材产业研发、生产、技术、交易、金融、大数据和仓储物

流等一体化服务。通过“线上+线下”的方式，建立“一站式”“全天候”医用耗材集中展示交易平台，为社会办医机构提供赋能服务。建立公立医院和莆籍社会办医机构的融合发展机制，政府对莆籍社会办医机构人才进行托管、培训、输送，并选派医技人才到莆籍社会办医机构服务。

3. “健康+”莆田特色产业市场基地。打造健康+新经济增长点，拓宽特色市场发展领域，赋能各行业企业，共同发展。打造健康+5G，构建数字化平台，为医耗集采提供支撑，加强数字赋能，促进健康产业升级。

（三）实现路径

1. 建设莆田耗材工业园。在秀屿（福建）健康产业园区内，规划医用耗材工业园建设，引进医用耗材龙头企业，打造社会办医的医用耗材产业研发、生产、物流、销售基地。发挥莆籍社会办医优势资源，以市场换投资、以市场换项目，招引龙头企业来莆投资，产生集聚效应，降低社会办医成本，打通行业壁垒。促进在外社会办医机构回乡投资参与园区发展，鼓励莆田现有医用耗材企业进一步做大做强，积极对接社会办医企业，提供特色服务。

2. 建设社会办医的物流（商贸）基地。建立社会办医所需设备、设施、药品、耗材的贸易集散地。鼓励设立医药、医械、医耗批发企业，降低注册门槛。优先发展商贸，通过“集中展示、委托仓储”特许政策，形成专业市场。同时，加大物流配

送力度，保障交通畅通。以鹭燕集团、九州通、国药集团、栢合冷链为基础，引入国内有影响力的物流企业，打造统一精准快速物流配送基地。

3. 建设社会办医的总部基地。借鉴美国田纳西州纳什维尔医疗中心、日本神户医疗研究中心经验与模式，探索中国版 HMO（健康维护组织）组织建设，吸引莆田社会办医机构在莆设立总部经济，吸纳在外医疗投资集团，做大产业，做强规模，产生辐射带动作用。

4. 建设社会办医的集采平台。集中莆籍社会办机构医用耗材采购量，搭建互联网集采共享平台，发挥各类健康产品第三方交易平台作用，扩大医用耗材及相关医用产品等交易规模。建立社会办医院的集采配送中心，包括集采平台、仓储、配送体系，以量换价，为社会办医院争取更为优惠的采购价格，吸引更多的机构加入，同时通过集采方式，吸引众多的生产企业入驻莆田。

5. 探索莆田社会办医培训基地。由市政府出台扶持政策，设立社会办医培训基地，分布在全国各地的社会办医机构根据自身发展需要，提出人才培养计划，统筹分配到莆田学院专项培训、或者进入社会办医培训基地培养 3-5 年；考核合格后，选派到各地申报医院从事临床工作。

6. 建立健康大数据中心。充分依托莆田市社会办医疗产业基础，通过合作机制，吸纳全国社会办医疗机构、特别是莆田

籍社会办医疗机构加盟生命健康大数据中心，形成海量的生命健康大数据平台，为大数据研究、药物研发、疾病模型、医疗保险、健康管理等提供坚实支撑，并争取成为国家级生命健康大数据中心，创新科技经济融合发展新模式，为中国科技创新贡献莆田力量。

7. **建立社会办医机构联盟。**组建国家、省、市三级健康产业发展智库，搭建莆田市医疗大健康数字经济产业平台，成立生命健康产业集团。建立产业供需整合平台，政府给定办公场所，由产业专家联盟、产业技术联盟、产业教育联盟组成，负责资源引入、论坛举办、人才托管和培训、产品研发、市场推广等。

8. **“健康+”莆田特色产业市场基地。**打造健康+5G 救护车，健康+鞋业、服装食品等传统产业，健康+旅游、会展、教育、体育、养老等新经济业态，健康+管理体系等，打通行业壁垒，实现传统技术的升级，创造新品类概念。

表 5-4 莆田市医耗产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
耗材工业园	政府牵头，国内耗材生产知名企业引领的眼科、骨科、医美、妇科、儿科、脑科、口腔、高端生物等研发、生产、销售、物流基地	秀屿（福建）健康产业园
物流基地	以鹭燕集团、九州通、国药集团等为基础，引入国内有影响力的物流配送企业，打造统一精准快速物流配送基地	秀屿（福建）健康产业园

重点方向	支撑项目	重点依托区域
数字化医用耗材集采平台	以本地产业企业为基础，搭建互联网集采共享平台	荔城区、城厢区
健康+新业态	健康+鞋业、服装、食品等传统产业，健康+旅游、会展、教育、体育、养老等新经济业态	全市全域

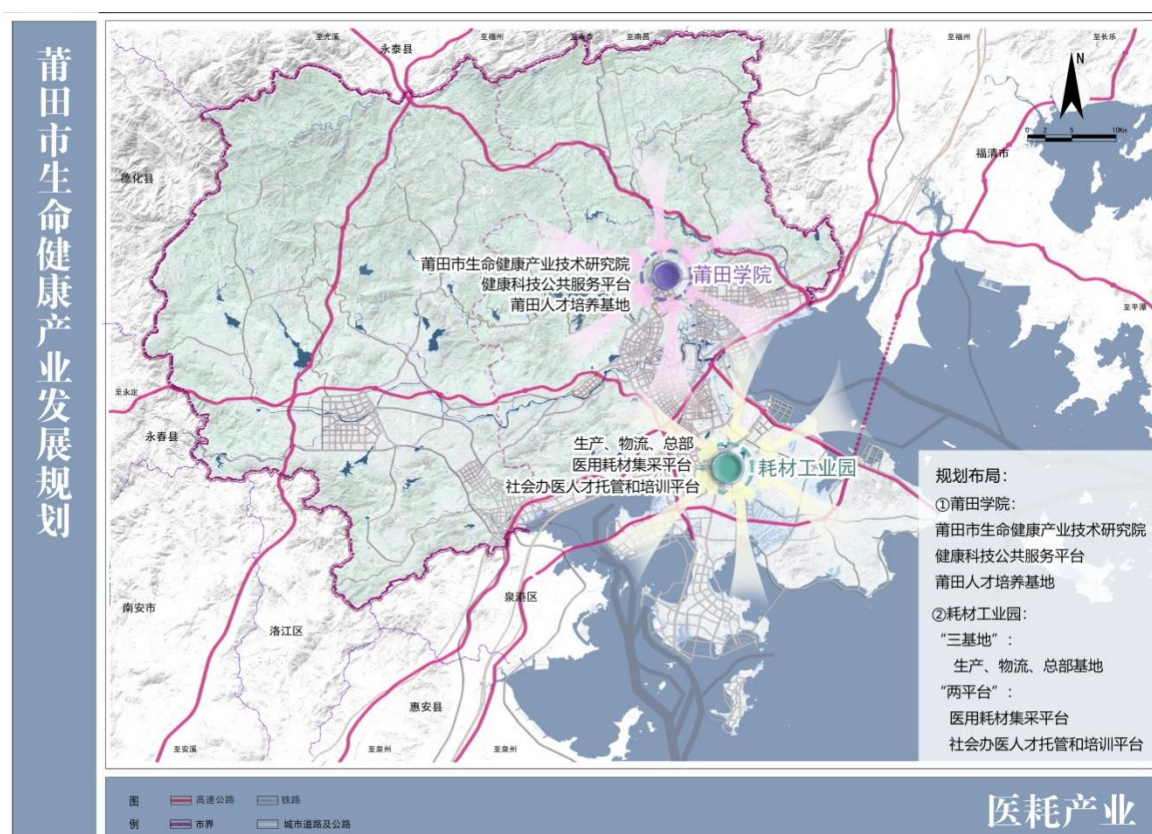


图 5-4 医耗产业布局

五、立足健康莆田建设，推动“医养”融合发展

（一）发展目标

突出产业融合、特色创新，不断拓展健康跨界融合应用场景，推动医疗与养老、养生、医美、食药材、体育五大领域深度融合，鼓励社会资本加大投入，构建以“五养”（即养老、

养生、养疗、养颜、养体)为主的医养融合产业体系,争创全国医养结合示范城市。到2025年,全市“医养”领域产业总规模力争突破50亿元。到2030年,总规模力争突破100亿元。

(二) 主要任务

1. 多元发展健康养老。创新医养服务模式,满足老年人医养需求。支持医养签约合作、养老机构设立医疗机构、医疗机构设立养老机构、医疗卫生服务以嵌入式延伸至社区、家庭。发挥莆籍社会办医庞大资源优势,鼓励和引导一部分在外的民营医疗机构转型或延伸发展投资养老业。积极开展莆台医疗健康、养老养生交流合作。以对妈祖信仰的感召力和亲和力,宣传推介和引导台湾知名的养老连锁机构、企业来莆田投资经营“功德无量”的养老事业。鼓励国内外知名的医疗、养老机构、企业来莆田投资健康养老服务业,发展健康养老模式,建设医养服务基地。到2025年,全市医养服务基地达到100所,各县区都有典型的医养服务基地模式。精心打造妈祖圣地、颐养福地国际知名养老品牌,吸引旅居海外华侨华人以及国内各地老年人来莆安度“候鸟养老”晚年,快速带动提高莆田市养老服务业发展水平。丰富老年人用品市场,规范与老年人相关的食品、药品行业发展。拓展适合老年人的理财、保险等金融产品。

2. 特色发展健康养生。发展温泉养生业态,支持仙游县、荔城区等温泉景区全面升级温泉体验服务,有序推进开发中医

康养与温泉康养中心相结合，开发一批主题型、复合型、度假型温泉康养产品，建设一批集体休闲度假、特色医疗、保健养生于一体的温泉疗养基地。发展休闲养生业态，大力发展以乡村旅游为特色的休闲养生业态，着力开发一批田园观光、民俗体验、乡野拓展等休闲养生体验产品，建设一批融合生态农产品种养和旅游观光的休闲农业公园和田园康养综合体。发展特色小镇养生业态，支持建设土海康养美丽幸福小镇、江口蒜溪南洋特色康养小镇、三江口啤酒特色康养小镇、常太“悠然栖梦”小镇等多样化健康文化旅游小镇。结合妈祖城自然景观、妈祖体育公园等独特资源，引进康养龙头企业，建设紫玉湖智慧台湾特色小镇，打造现代康养和台湾田园生活场景。

3. 加快发展健康食品、药材。依托食品产业特色资源优势，聚焦绿色、有机、品质、安全的健康食品，重点加大鱼油保健品、胶原蛋白保健品等海洋保健食品新材料开发，加快推进健康食品产业集聚。推动健康食品、药材产学研基地建设，对接策划母婴护理及系统健康管理综合体项目等，力争在健康食品关键技术攻关及产业化方面取得一批突破性成果，建成具有影响力的健康食品加工产业集群。聚焦仙游中医药养生产业，推进中药材种植基地、中药饮片生产、实验动物科研中心、林下闽药生产示范基地建设等。

4. 创新发展健康医美。依托社会办医优势，打造美容抗衰老圣地的区域发展品牌。充分挖掘并利用区域自然与人文资

源，定制化医美旅游项目，打造全球医美疗养圣地。结合干细胞技术、激光技术、填充材料等前沿技术发展，重点发展牙齿美容、创面修复和皮肤美容等医美领域。引进培育高水平医疗美容机构，推动医疗美容产品与服务安全化、精细化发展；依托湄洲岛妈祖康养产业园，提出“来湄洲，做美（湄）女”等医美理念，将中医药美容、文创美容和旅游展会等有机融合，建立完善医疗美容服务体系。

5. 加快发展健康运动。有序发展医体融合，发展体育康复产业链和产业集群，积极推动“体育+医疗”产业基地建设，持续推进体卫融合试点建设。建立一批“体卫融合”示范点、示范基地、示范社区。加快发展山地康体，整合仙游县、城厢区和涵江区丰富的山地生态美丽、乡村资源，加快九龙谷国家森林公园运动休闲基地、瑞云山生态家园运动休闲基地、仙游九鲤湖户外运动区、涵江区萩芦体育特色小镇等健身体闲度假胜地建设，推进健身体闲与其他相关产业复合经营，争创一批省级及以上健身体闲示范区。优势发展体育用品制造，壮大体育健身制造业集群，鼓励体育制造企业加强家庭化、智能化运动装备器材的研发与制造，引进培育一批户外运动装备和国际知名运动服装、鞋帽生产企业，打造一批具有莆田特色的体育健身用品产业园区。

（三）实现路径

1. 深化医养产业协同发展。拓展区域健康养老合作。谋划

建设一批高端护理专科医院和医养结合机构，构建集医护养学研于一体的健康养老产业圈。加快与发达地区健康养老交流合作，培养健康养老品牌。完善政府购买养老服务机制，拓展跨市购买养老服务试点，改进购买服务方式方法，拓展政府购买养老服务领域和范围。推动“医养”深度融合，出台政策、标准、规范，压实各级管理部门责任，并针对老年人“医”或“养”的不同需求做好引导和分流。制定、落实医养结合费用减免、投融资、用地、审批登记等有关政策措施。鼓励社会力量兴办医养结合机构，通过特许经营、公建民营或民办公助等多种模式支持社会力量参与医养结合。进一步完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，实现城乡更好满足老年人医疗康养服务需求。探索大型养老机构与医疗卫生机构合作开展养老服务模式创新。

2. 打造“医养莆田”特色品牌。推动医养产业集群化发展。各区县通过整合资源要素，完善基础设施，建设一批具有较强区域影响力的健康医养产业集聚区，形成以龙头企业为引领，产业链齐全、辐射面广的医养产业集群发展格局。建设1-5个以上医养产业集聚区，推动具备条件的县（区）建设集养老、养生、养疗、养颜、养体、健康职业教育与培训等功能于一体的健康医养产业生态圈。做大做强康养龙头企业，加快培育具有世界知名度和竞争力的大型健康产业“单项冠军”企业，支持国内外健康产业龙头企业集团在我市设立区域总部、研发中

心和生产基地等，培育一批市场效益好、发展潜力大、龙头带动作用强的国内知名企业。充分发挥全国首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”先行先试的重要使命，引进台湾康养龙头，打造妈祖现代生态康养产业。开发中医文化，建设中医健康管理驿站。实施中小微企业成长计划，鼓励康养产业中小微企业向产业园区、特色小镇、专业孵化器、众创空间等集聚。支持有条件的中小微企业建立研发机构，开发康养新产品，促进康养企业“专精特新”发展，打造一批康养领域隐形冠军和“小巨人”企业。

3. 提升智慧康养服务水平。充分利用信息技术及智能产品在预防、医疗、康复、护理全生命周期中应用成果，推动我市智慧康养应用发展。建设全市统一的养老服务信息管理平台，绘制全市养老需求和供给云地图，建立老年人康养信息档案，强化医养服务机构信息化管理，实现养老服务在线办理。建立区域性养老应急救援中心，加大力度推动居家养老助残服务扩面扩容，推动与家庭病床、网约护士等医疗服务融合发展。推动慢性病管理、“互联网+”护理服务、“互联网+”健康咨询、“互联网+”健康科普等智慧服务发展，推动线上线下融合发展，持续提升智慧康养服务水平。

4. 加快康养产业消费升级。拓展康养消费市场。增加普惠性康养服务项目，探索将康养项目更大范围纳入医保体系，着力破解中低收入群体康养消费能力受限问题，让城乡居民能消

费、愿消费、敢消费。打造“高中普”康养服务生态圈，围绕“医、养、食、美、体”全产业链要素谋划，以“高端、中端、普惠型”三个层次推进，支持发展康养+，构建健康养老、健康养生、健康医美、健康药食材、健康运动“五大产业体系”，全力推进集“预防、治疗、修复、康养”全链条，实现“五养”（即养老、养生、养疗、养颜、养体）功能的康养智慧服务生态圈。培育康养消费新业态，制定扩大网络消费激励政策，促进传统线下业态数字化改造升级，搭建全域“互联网+康养”在线预订销售服务平台。结合乡村振兴战略，探索乡村旅居康养、森林康养、食疗康养等多产业融合模式。

表 5-5 莆田市医养产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
争创全国医养结合示范城市	安养中心、康养中心、养老院建设项目、高端智慧康养产业集群、现代生态康养项目、中医健康管理驿站、智慧养老数据中心	全市全域
打造“五养”一体“医养”服务生态圈	仙游中医药养生圈，秀屿智慧康养物流圈，北岸特需医疗服务圈，城厢生态食品圈，全域健康养老圈（健康细胞工程、居民健康素养教育基地）	仙游县、秀屿区、北岸、城厢区
提升智慧康养服务水平	养老服务信息管理平台	全市全域

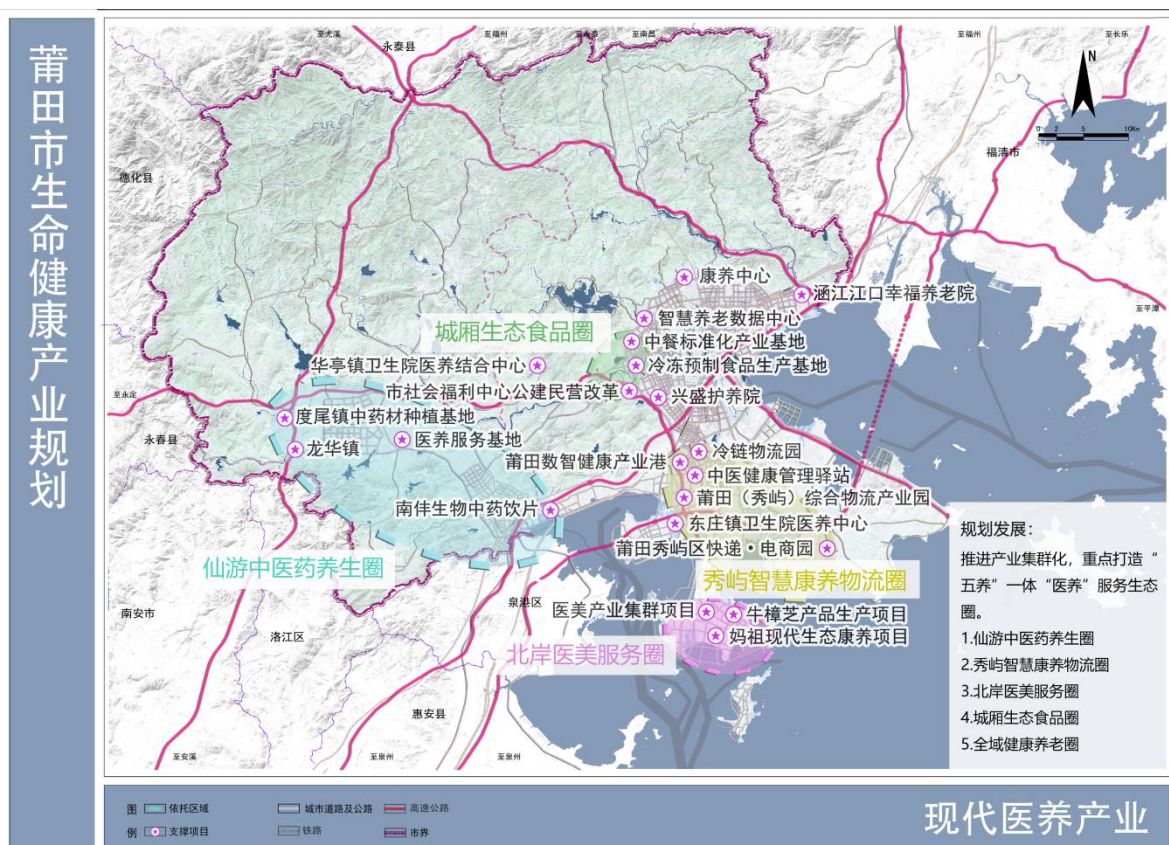


图 5-5 现代医养产业布局

六、依托妈祖文化品牌，细化“医旅”发展蓝图

（一）发展目标

打造全国健康旅游示范区、世界一流妈祖医疗康养目的地、海丝沿线国家（地区）医疗旅游中心，提高国际国内医疗健康旅游人次，到 2025 年，医旅产业总规模力争突破 100 亿元。到 2030 年，医旅旅游产业总规模力争突破 200 亿元。

打造世界一流妈祖医旅目的地。依托滨海生态、湄洲岛、妈祖文化等资源，积极发展滨海休闲度假、康体养生、海洋体育运动等健康旅游产品。全面深入挖掘妈祖文化中相关的健康理念，优先发展疗养旅游及中高端健康体验服务，将“妈祖健

康城”打造国家健康旅游示范区。

打造海丝沿线国家（地区）佛教医疗旅游中心。依托南山、九莲山、龟山等山林生态、佛教文化等资源，积极发展森林度假、疗养保健、健康养老等健康旅游产品。优先发展候鸟式养老及老年人照料服务，将“莆田南少林”打造成禅修康养目的地。

（二）主要任务

1. 莆田特色医旅产品开发。具备差异化、集中化优势的特色专科医疗是建立医旅品牌的重要来源，比如美国的癌症治疗、韩国的整容整形、匈牙利的牙科、印度的平价医药、日本的高端体检、泰国的健康养生等。莆田将妈祖立德、行善、大爱精神融入城市形象（名片）建设中，在区位上以湄洲湾北岸、湄洲岛为核心；在学科上以肿瘤治疗、自闭症治疗作为主打品牌；在空间上依托妈祖健康城特色医疗基地；在资源上整合莆籍社会办医和海峡西岸经济区优势，大力发展跨境医疗旅游服务、将莆田打造成海峡西岸最具温度的医疗旅游聚集区。

2. 莆田市医旅产业链搭建。开展在线医疗平台合作，借助好大夫、春雨医生等移动互联网优势，试点开发部分极具性价比的医疗旅游产品，吸引其他城市患者到莆就医，实现医疗带动旅游。开展在线旅游平台合作，探索与途牛、携程合作，试点开发部分旅游医疗产品，吸引其他城市旅客到莆旅游，实现旅游带动医疗。推动与专业医疗服务机构合作，试点开发部分高端医疗服务产品，自建线下城市展厅，在全国招募合作伙伴

共同打造直通莆田的线下窗口，旨在加快莆田医旅在全国的落地推广，更加有效地触达潜在客户。“莆田城市展厅”集中展示莆田的医疗政策、医疗产品和医疗服务，有针对性地引导有需求的患者前往莆田就医、康养。

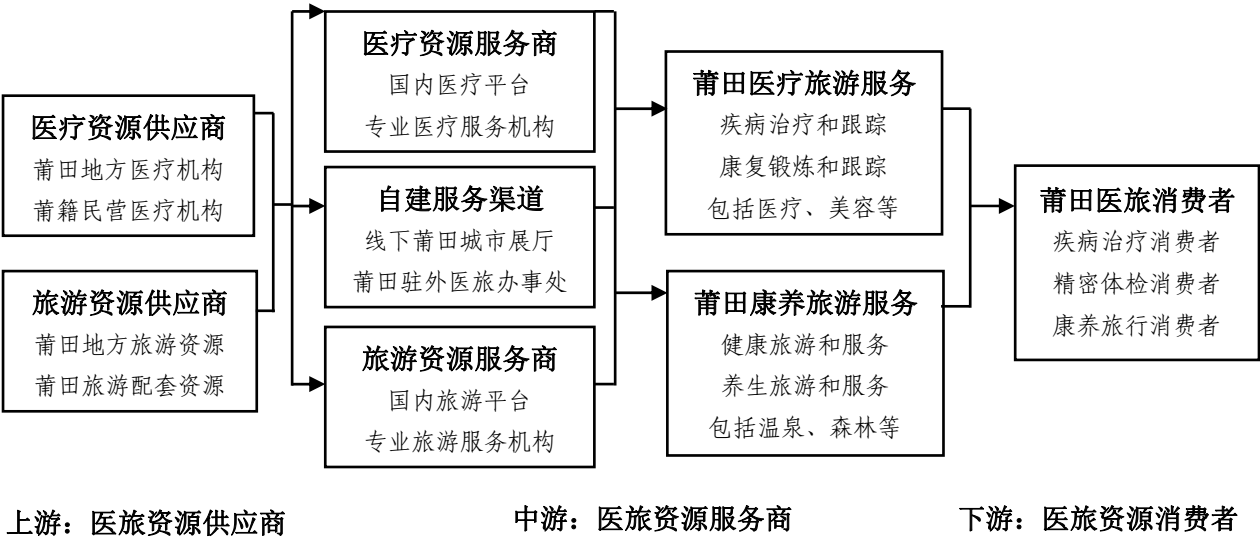


图 5-6 莆田市医旅产业链搭建

3. 高端医旅服务市场开拓。在医疗服务体系中，定位于提供高端医疗服务，开拓高端医疗服务市场，树立高端医疗服务品牌。提供以体检和疾病治疗为主的国际先进医疗服务，发展基因检测、干细胞治疗、生殖医学、老年医学、整形美容等高端特色医疗，落实“Hospital, Hotel, Home”的服务定位，满足游客多样化的医疗健康服务需求。

(三) 实现路径

1. 精选四条健康旅游线路。依托妈祖文化品牌和妈祖平安健康文化，基于妈祖健康城构建以“湄洲妈祖祖庙—贤良港天

后祖祠—妈祖阁—平海天后宫”为轴线的“朝圣健康之旅”，将莆田打造成世界妈祖健康文化旅游目的地。依托佛教文化品牌和禅武医文化，基于佛教康养文化旅游小镇构建以“南少林寺—广化寺—龟山寺—九座寺”为轴线的“禅修健康之旅”，将莆田打造成海丝沿线国家(地区)佛教康养文化旅游中心。依托木兰溪金字招牌和莆田生态健康文化，基于养生旅游品牌园区构建以“木兰溪—绶溪—东圳水库—镇海堤—白塘湖”为轴线的“绿色健康之旅”，以及以“九鲤湖—紫霄洞—五侯山—天云洞”为轴线的“祈梦健康之旅”，将莆田打造成海西经济区绿色养生文化旅游中心。

2. 搭建多个健康旅游集群。依托南坛温泉度假村、御庄园温泉度假村、龙东温泉等优质资源，打造温泉健康旅游品牌。依托九龙谷森林公园、瑞云山森林公园、天马山森林公园、囊山森林公园、望江山森林公园、大蜚山省级森林公园、九鲤湖等森林植被良好的区域，大力发展森林养生旅游品牌。依托南少林气功、传统中医针灸、中草药药疗等多种服务形式，提供健康疗养、慢性病疗养、老年病疗养、骨伤康复和职业病疗养等特色服务，打造中医疗养旅游品牌。

3. 发展两岸医旅交流中心。一方面，以湄洲湾北岸、湄洲岛为核心，发展跨境医疗旅游服务，举办“海峡两岸医疗旅游学术交流”、“海峡两岸医疗旅游项目对接”、“海峡两岸医疗旅游节”等形式多样的活动；另一方面，坚持“开放、包容、服

务”的理念，充分利用湄洲岛 5A 级旅游景区建设，引进具有台湾元素和莆田特色相融合的吃、住、行、游、购、娱项目，让国内外游客在莆田湄洲湾北岸、湄洲岛上就能体验到全要素集结的台湾风情。

4. 融合莆籍社会办医资源。采用差异化定位，实现“引进来，走出去”双向联动。在“莆田健康产业总会”的基础上设立医疗旅游分会，遴选质量优、信誉好（3A 级以上）、服务能力强（四星级以上）、特色突出的会员加入，构建差异化、特色化、资源互补、信息共享的医疗旅游联盟。

5. 实现“医旅+”多领域业态。发挥妈祖健康文化、千年名刹广化寺和南少林寺渊源流长的禅武医文化优势，形成独特的国际健康文化旅游、康（医）养结合、重大疾病天然防治融合发展的健康产业新优势，深入推动“医旅+康复”、“医旅+运动”、“医旅+会展”、“医旅+赛事”等多领域融合，培育特色多样健康业态，延伸拓展健康旅游产业链。

表 5-6 莆田市医旅产业发展重点和支撑

重点方向	支撑项目	重点依托区域
打造国家健康旅游示范区	妈祖健康城、湄洲岛妈祖文化和生态康养产业园	湄洲岛、北岸
开拓中高端医疗服务市场	妈祖健康城，包括妈祖质子重离子医院、兰州大学东南研究院、中科院近物所兰海核医学研究中心等，建设台湾小镇	北岸

重点方向	支撑项目	重点依托区域
实现“医旅+” 多领域融合	木兰溪健康产业园、城厢生态体育养生产业园、涵江健康旅游产业园、湄洲岛妈祖文化和生态康养产业园	各县（区）

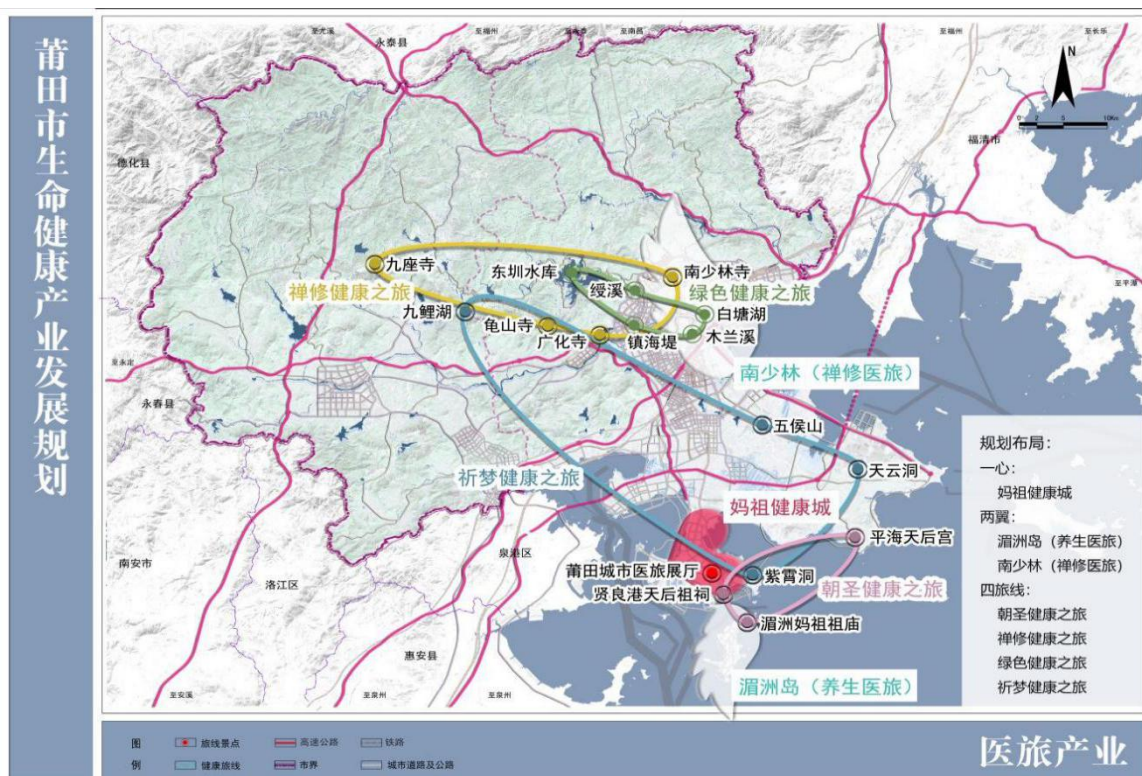


图 5-7 医旅产业

第六章 支撑体系

一、组织支撑

（一）成立管理组织专班

成立“莆田市加快生命健康产业发展工作专班”，设立综合协调、企业协会、金融支撑、专家政策、属地推进等工作组，开展研究谋划、统筹协调、组织推进生命健康产业发展工作。建立“一龙头一专班”工作机制，对现有存量优质企业，实施定向精准帮扶，放大政策引导效应。成立生命健康产业发展评估专项领导小组和专家组，对重大项目给予“一事一议”，对引进落地的项目进行科学评估。摸底企业发展清单、问题清单，掌握企业政策需求，建立“一企一档”，出台有吸引力、竞争力、针对性强的产业扶持政策，产生空间吸纳作用。优化细化服务，对重点企业或项目实行“一企一策”，支持企业做强做大，对规上企业主营业务收入较多且与地方综合贡献相匹配的，分产业给予超基数部分奖励。

（二）优化行业协会建设

成立莆田市生命健康产业协会，以政府公信力为指导，协调、加强行业协会的领导力量，加强行业的自律规范，为行业赋能，促进行业抱团、联合、拓展，倍增发展；发挥市医学会、市护理学会等协会的作用，加强学术交流，对信用评价等级高，医疗服务能力强的社会办医院专科会员推荐、协会评选评优名

额分配上予以适当倾斜；探索定期举办“莆田市生命健康产业峰会”，充分发挥莆籍社会办医优势资源，引进、策划组织国际性、全国性、专业化的展会、峰会、论坛、学术交流等活动，并给予补助；聘请生命健康产业领域具有一定知名度的高校及行业专家，组建莆田市生命健康产业推进工作专家组，建立专家咨询和定期交流机制，指导生命健康产业具体专项的立项和实施，为生命健康产业发展提供决策咨询和智力支持。

（三）设立对台服务平台

通过妈祖健康城的带动作用，在湄洲湾北岸及合适区域，探索采用“机构合作+政府支持+专业运营”的模式，成立第三方机构，建立社会化的公共服务平台，建设海峡两岸生命健康产业共同体。一方面，承接各类产业人才前来大陆的对接服务工作，创造良好的服务环境，引导创业就业，让莆田成为各类台湾人才登陆的首选之地；另一方面，承接台湾体检、美容、高端医疗产业转移，创造良好的土地、税收、人才和市场条件，吸引台湾地区国际知名医院（如长庚医院等）来莆田建立分院，开展“台湾医师来莆执业试点”，使海峡两岸生技和医疗健康产业合作区成为台湾医疗健康产业向大陆转移的首选之地。

（四）加强动态评估监测

对生命健康产业发展建立评估机制，实行动态评估监测，及时修正发展路径，达到有效发展；对监测评估中发现的问题，要加强督导和纠偏，及时研究解决办法，以推动生命健康产业

的发展；针对督导中发现的不足和问题，坚持问题导向，有针对性提出要求并进行解决，把发展过程中出现的困难及时解决，对问题严重的项目，提出预警，并跟踪整改；通过对相关工作人员的考核，加强生命健康智库建设，推进生命健康重要政策研究和应用，完善重大公共政策风险评估和结果评价机制。

二、政策支撑

（一）争取特许优惠政策

依托全国首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”平台，重点打造核医学等特色医疗集聚区和社会办医服务产业集聚区，积极争取国家支持，并向上争取优惠倾斜政策，发挥莆籍社会办医资源优势，深入挖掘社会办医的莆田模式，借助政策优势引领生命健康产业和社会办医疗机构的发展，力争在生命健康产业和社会办医优势领域改革发展中率先取得新突破，为全国做出示范和样板。

（二）完善社会办医机制

对于符合条件的医疗机构依申请纳入医保定点服务协议管理，对社会办医疗机构和公立医疗在具体服务上实行准入同门槛、管理同协议、医保同目录、报销同待遇、结算同便捷的“五同政策”。积极引导生命健康产业创新产品及时挂网采购，完善“卫健——医保——企业”面对面机制，督促引导二、三级公立医院和基层医疗卫生机构，争取将莆田企业的新药及通

过仿制药质量和疗效一致性评价药品优先纳入院内采购目录；通过行业协会、商会，整合本地药械企业力量，推动莆籍民营医院采购莆田企业医药产品。鼓励纳入定点的社会办医疗机构实行药品、耗材联合限价阳光采购及零差率销售，执行同级别公立医疗结构相同的医保管理政策。鼓励互联网医疗机构平台落地莆田，为社会办医机构提供医疗技术、远程会诊支撑。

（三）落实用地要素保障

切实保障生命健康产业建设用地需求，鼓励采取划拨、租赁、租让结合、先租后让等多种方式扩大生命健康产业发展重大项目用地供给。把生命健康产业用地纳入国土空间规划，优先保障医疗卫生用地。挖掘现有用地潜力，将清理出来的批而未用土地或闲置土地优先安排用于医养结合机构等多业态融合医疗服务项目。利用现有空闲的厂房、学校及闲置房屋资源，经有关部门批准临时改变建筑使用功能设置非营利性医疗服务机构。

（四）支持台资来莆投资

支持台资台企独资或控股的药械生产性企业来莆投资，项目投产后对其固定资产投资（不含土地）给予补助。支持市政府引导各类产业基金通过市场化方式优先投资本地台资企业，创造条件为台资企业落地的项目提供便利措施。选择一批医疗机构（科室），与台湾地区医疗机构（医疗团队、医学专家）合作，引进高水平医技人才来莆执业。

三、资金支撑

（一）建立产业引导基金

通过政府产业母基金设立市场化子基金的形式，重点支持临床使用量较大、有市场应用前景、有改造替代空间、可国产化的药物、医疗器械、医用耗材、诊断试剂等重大项目。引入创投、风投、上市公司、社会资本，形成强大资金池，促进生命健康产业快速发展。发挥市产业引导基金、科技成果转化与产业化基金等作用，积极推动与莆田市兴莆产业投资母基金及国家、省级相关专项基金对接，重点扶持集采、展销等平台建设，支持举办行业峰会论坛、国家级双创大赛，打造科技创新平台，引进新型研发机构，推进产品研发、注册生产，推动生命健康产业的高质量发展。探索产学研长效合作机制，通过“孵化+创投”的服务模式，加强与企业、社会资本的高度融合，建立通畅的基金扶持和合理的利益退出机制，打造科技成果转化直通车。

（二）加大资金补助力度

支持研发投入，鼓励核医学产业科技成果转化。确保市区两级财政对生命健康领域的投入保障，特别是对生物医药科技创新产品、重大产业化项目、生命健康产业公共平台的建设投入进行支持。设立生命健康产业运营机构的运行奖补，对获得相关医院资质的社会办医院给予一次性奖励；对获得社会办医院信用高等级及医疗服务能力评价五星级的社会办医院，医疗

机构持续运营期间给予一定的补助；对获得省级、市级临床重点专科的，每学科按照级别给予经费资助。对企业成长壮大和国际化发展给予奖励，对招商落户企业及产业孵化空间或主体实行补贴。同时，合理确定各级各类医疗卫生机构工资总额，推进县级公立医院、基层医疗卫生机构薪酬制度改革，并逐步提高部分边远地区医疗卫生人员待遇。

（三）落实税收优惠政策

落实好国家、省已出台的相关税收优惠政策，对提供医疗服务的医疗机构，其自用的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。营利性社会办医，包括诊所等小型医疗机构，可按规定享受小微企业税收优惠政策。对符合高新技术企业的机构，可按规定申请高新技术企业，享受相应的税收优惠政策。对在社区提供康养、护理服务的机构，依法落实相应的税收优惠政策。

（四）构建多元融资平台

探索建立生命健康产业企业“白名单”制度，鼓励金融机构向符合条件的机构提供贷款。研究制定奖励投资管理制度或促进产业升级制度，包括放宽建筑及房屋贷款余额比例上限、提高优惠利率补贴，推动金融机构与各类创业投资基金联动。支持符合条件的生命健康服务机构上市融资、发行债券、并购、重组。对总部和主营业务均在本地的生命健康服务机构，在海峡股权交易中心成功挂牌交易的，或在全国中小企业股份转让

系统挂牌的，或在境内主板、中小板、创业板、科创板首发和境外上市的企业，按级别一次性给予融资补助。鼓励生命健康服务机构发行企业债券、中期票据、集合票据、短期融资券、私募债等直接融资工具，对成功发行的企业，按票面利息给予一定的贴息。

四、科研支撑

（一）打造高端科研技术平台

打造高端研究平台和医教实践基地。探索组建由院士团队领衔，政府、高校、企业科研人才参与，并充分吸收在地学者、专家的科研团队，在资金、政策支持下培育创新团队，成立“莆田生命健康产业技术研究院”等高端研究平台。对于引进的高端科研团队，根据“特事特办”原则在资金、场地、住房、医疗等方面给以全方位保障。加大资金投入，根据“两区一基地”的发展定位，打造核医学、生物医药、健康管理相关的科研平台，力争 2030 年获批 3-5 个省级以上科研平台、创新实验室及工程研究中心，对科研平台认定成功的企业或单位，依据认定等级给以相应的资金支持和奖励。以科研平台为牵引，举办国际生命健康产业发展大会和两岸健康产业交流大会，不断吸引全球顶尖的科研机构、专家、企业参与本市健康产业发展，对于举办有影响力的单位给以相应的资金支持和奖励。支持各研究院、莆田学院积极引进生命健康产业高端教育人才，依托科研平台积极开展医疗、健康、生物技术相关的创新实践教学，

并打造成本市及全省医学教育的实践基地，为我市相关健康产业教育提供服务支撑。

（二）建立科技成果转化平台

构建以“创新平台+联盟”为主体的科技企业创新孵化基地。在妈祖健康城建立“虚拟大学园”和“科技园”，协助企业成果转化，形成示范区，辐射全莆田。支持本地高校、企业及研究院建立或联合共建科技成果转化基地，重点扶持核医学转化中心发展，争创省级以上科技成果转化和技术转移基地，支持国内外涉核机构、科研平台、高等院校等与我市相关核医学研究团队的合作，建立省级及国家级产业研究院、工程转化中心，提供免费研发用房，并加大研发投入，推动核医学重大技术攻关和临床成果转化，并给以相应的资金补助。加大生物制药、仿制药成果转化及研发投入，对于认定为省级或国家级高新技术的生物制药单位给予每年一定的资金支持，构建规范的企业成果转化平台。

（三）创新公共服务平台

支持本地高校构建公共服务科研平台，开展公共实验室、公共检测、研发、评审、评价等，为企业发展赋能。推进兰海核医学研究中心平台建设，加强与兰州大学、中国科学院近代物理研究所、厦门大学等高校、科研院所和专家团队深度合作，建立高端核医学研究团队和生物医学研究团队，服务于生命健康产业高端前沿领域的基础研究和应用基础研究。对于认定为

省级及以上的高端公共科研服务平台给予资金奖励，并在人才引进、职称评聘等方面给以政策扶持。构建由家庭医生服务、标准化基层服务、农业休闲养生服务及健康制造业组成的产业联盟，探索成立包括职业资格及职业技能教育、家庭医生团队培养及高端健康管理人才培养的教育联盟，打造由智库、线上平台及大数据中心的智库联盟，为健康产业的发展提供公共服务平台服务。

（四）举办科技创新创业赛事

积极争取举办省级、国家级创新创业赛事，营造良好创业氛围，宣传莆田生命健康产业，培育本土创业团队，吸引创业企业落地莆田发展。对在赛事中获得认可的企业团队给予相应的资金、场地及人才引进优惠政策，鼓励在莆企事业单位积极参加各项创新创业大赛，并支持各单位举办相应的赛事。每年重点扶持 10—20 项具有应用前景的创新创业项目，为产业健康发展提供源动力。

五、人才支撑

（一）“引培”结合的高端人才资源库建设

通过政策、资金扶持重点培育一批医疗健康领域高端人才，成为省级、国家级高层次“医教”人才。鼓励各单位积极引进高端生命健康产业“医教”人才，对引才效果显著单位给予相应资金和政策支持。研究制定健康产业科技人才紧缺目录，深化各类人才工程计划，在国内外生命健康产业较发达城

市创新高地设立人才工作站，对接引进高端人才，建立人才资源库。加强核医学关联及核技术应用相关领域的中高端人才库建设，提前布局核医学各类人才的需求，推动核医学专业人才首先通过引进、借用和带传的方式，再依托莆田学院医学院逐步实现本地化培训和教育。对于经认定符合相关核医学领域的人才给以资金、职称晋升及子女入学等优先政策。对具有生物制药、高端专科医疗及健康管理相关的人才提供住房、子女就学及医疗保健等方面的保障服务，促进新药、高端仿制药的开发。借助湄洲岛文旅优势，邀请国内外高端人才和健康产业机构在妈祖健康城举办全国性的生命健康产业论坛或展会，扩大知名度，链接高端人才和健康产业机构，打造“健康莆田”的名片。在国内外形成“渴才、爱才、育才”的人才引进口碑效应，从而为莆田市生命健康产业“医教”人才打造“蓄水池”。

（二）“产教”协同的医学教育体系提升

支持莆田学院合理扩大医药卫生人才培养规模，为莆籍社会办医机构培养专业医疗人才，为全国范围内的莆籍社会办医机构提供稳定的医疗健康专业技术人才，推动医教协同发展。鼓励莆田学院构建医学、健康管理、生物制药相关的培训基地，对于获得市级、省级认定的培训项目给予每年费用补贴，有效提高健康产业从业人员专业技术水平和服务能力。支持莆田学院医学院与相关企事业开展人才联合培养，共同制定人才培养方案、开展职业资格培训，申报省级“二元制”人才培养模式

改革试点专业。引进核医学及相关联的医教健康产业人才，培育核医学专业，争取 2030 年获批相关专业，为核医学人才培养提供支撑。

（三）“防治”一体的健康素养氛围营造

积极联络莆籍名医，推动“兴安健康讲坛 莆籍专家说”系列科普视频的制作和宣传，加强基层健康教育和普及。鼓励莆田在地名医参与健康科普制作，推广“健康莆田”的城市名片。对科普视频宣传优秀的莆籍名医或单位在全市范围内进行通报表扬。培育紧缺急需的儿科、口腔、中医康养、老年医学等专科人才，对接基层，满足卫生和健康发展需求，提高基层群众的健康素养。鼓励乡、镇、村等健康卫生从业人员积极参与进修培训，提高从业人员的素质。推动基层医生签约家庭健康服务，定期开展健康科学普及，提高公民健康意识，做到“全民健康看莆田 莆田健康连天下”。推广名医“师带徒”的方式，通过实践学习传统医学，参加执业医师资格或者执业助理医师资格考试，提高基层人员的技术水平。每年定期对基层健康科普情况进行调研及评价，对健康科普达到优秀的基层给以奖励。

（四）“放管服”改革持续深化推进

提升服务效率，实施简政放权，设立专岗专班，切实推进审批改革方式，提高审批服务质量和效率，为企业落地发展提供强大的服务保障。引进高端医疗健康领域专家团队落地本地

医疗机构，组建高水平的机构、团队。建立政府和民间共管资金池，用于支持高校、企业及研究院建立或联合共建科技成果转化基地，重点扶持联合医学转化中心发展，争创省级以上科技成果转化和技术转移基地，推动存量科技成果走出实验室并实现转化和产业化。

（五）“医联体”人才托管和培训机制

改革医疗人才管理使用制度，探索建立社会办医机构人才托管平台。充分发挥本地高校和医疗机构的作用，设立社会办医培训基地，开展人才托管和培训服务，输送到莆田社会办医疗机构服务。同时，根据莆籍社会办医机构需求，组建医技人才服务团队，建立医企协同创新研究机制。建立基层卫生服务机构和社会办医院的人才互动机制，通过专科对口扶持，提高基层卫生服务水平。

六、数字支撑

（一）搭建全市居民健康管护平台

依托省市一体化基础平台体系和“全市一张图”数字资源，推进区县“健康一张图”分平台建设和应用，将全市健康信息化建设工作融入“全市一张图、全域数字化”体系，建立标准统一、数据互通、资源共享的居民健康管护平台。逐步推进 5G+智慧平台、互联网智慧健康服务建设，加快县域医联体内各机构实现无缝联动协同服务，依托共享接口和协同服务对接各成员单位业务系统，完善一体化数据管理服务，形成区域性健康

管理中心，实现区域内居民体检管理、慢病随访管理、健康数据管理、健康宣教管理、智能终端管理、大数据采集等六大功能。树立区域健康管理中心行业标杆，打造健康细胞样板，构建“互联网+智慧医疗健康服务体系”，最终实现从以治病为中心向以健康为中心转变，从注重“治已病”向注重“治未病”转变，从依靠卫生健康系统向社会整体联动转变。

（二）搭建服务贸易数字化平台

在“健康莆田”“数字莆田”两大引擎的带动下，以流通信息化、标准化、集约化为方向，推动社会办医院药品、器械、耗材供应产业转型升级。打造社会办医服务贸易交易会、春季医疗器械展示会、冬季医疗耗材展示会，积极打造莆田三大展会平台。借助互联网和大数据技术，建立健全民营医疗设备产业信息统计系统和信息共享平台，为医疗健康产业创新发展提供数据和信息支撑。让更多医疗器械、耗材研发机构、生产厂商、第三方企业加入到莆田健康医疗产业链中来，与社会办医疗机构进行合作，打造社会办医疗服务中心，形成具备高效覆盖能力的“智慧医疗一平台经济一后端保障”良性医疗体系生态圈，为实现“健康中国”战略贡献莆田力量。

（三）搭建互联网远程医疗服务平台

大力发展远程医疗服务，通过计算机技术、遥感、遥测、遥控技术等，解决看病难、医疗水平地域差异大、转诊频率高、医疗费用昂贵等问题，打通国际、国内医疗服务提供的壁垒。

搭建城市医疗集团、专科联盟和远程医疗协作网，建立较为完整的医疗文档记录，与医院的电子病历系统、影像系统进行数据交互共享，从而实现会诊信息、检查信息、影像信息等与医院系统的双向沟通。推动医疗健康大数据的融合应用与开放共享，切实为生命健康产业领域行政监管、资源管理、战略规划、学术科研、政产学研用协同创新等提供数据支撑。

附件 1

莆田市生命健康产业发展重大工程

序号	工程名称	建设内容
1	莆田市生命健康产业技术研究院	从产、学、研、用四个层面，开展生命健康产业科学研究和产业孵化。建立医疗、医药、医械、医耗、医养、医旅六大研究方向。人才结构分三个层次：第一层次为院士、国内外著名专家；第二层次为产业各领域省级专家和本地骨干专家；第三层次为技术人员，每个领域研究人员 10-20 人左右。各县区管委会设立相应研究机构，进行匹配。
2	政府赋能载体工程	宣传和规范行业主体，负责社会办医价值体系建设和规范行业主体行为，开展社会办医行业标准化建设。
3	生命健康产业数字化综合服务平台	一是建设全市健康管理大数据平台。二是建立健康数据开放共享机制。
4	智能化精准诊疗中心（国际精准医学（肿瘤）诊疗中心）	利用基因测序、细胞治疗、靶向治疗、大数据分析等手段，构建精准诊断技术、精准治疗、精准靶向药物有机结合的精准医疗服务体系。
5	名医工作站	汇集莆籍名医，开展医疗技术攻关和医疗技术共享，解决疑难杂症。
6	互联网医院	为我市公立、民营医疗机构及全国范围内莆籍民营医院提供统一平台入口，实现各入驻医院预约挂号、在线问诊、充值缴费、电子处方、送药上门、诊后随访等业务全面开放；同时设立名医专区，入驻全国莆籍名医，促进资源共享、互联互通、跨区域应用的互联网医疗服务体系建设。
7	数字化医用耗材集采平台	对全国各地社会办医机构划分专科，分类汇总医用耗材需求数量，搭建互联网集采共享平台。制定招商目录。
8	社会办医人才托管和培训平台	创新社会办医融入医联体的国家试点，建立社会办医人才托管平台，由社会办医培训基地进行人才培养，培养后输送到企业。同时，建立医企协同创新研究机制。
9	科技公共服务平台	建设实验动物基地以及公共实验室、公共检测、研发、评审、评价等平台。

附件 2

莆田市生命健康产业发展重大专项

序号	专项名称	建设内容
1	特许政策申报专项	专门研究和申报“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”国家、省级支持合作区建设发展的特许政策。
2	核医学诊疗资质专项	专门研究和申请核医学产业《大型医用设备配置许可证（甲类管理目录）》。
3	产业园区配套设施专项	专门研究和落实各生命健康产业园区配套设施建设和综合服务中心建设。
4	招商引资扶持政策专项	专门研究莆籍社会办医后援基地招商引资政策，出台有竞争力和吸引力的政策。
5	生命健康产业发展评估专项	对生命健康产业发展实行动态评估监测，及时快速修正发展路径，达到有效发展。
6	营商环境专项	建立干部考评机制，对各地营商环境进行考核评估，动态调整。建立落实“一企一策一专班”工作机制。
7	公共服务平台建设专项	建设科技公共服务平台，建立公共实验室、公共检测、研发、评审、评价等五大平台，为生命健康产业领域各类企业、科研院所、医疗机构等赋能。
8	产业基金专项	专门研究产业基金公司、产业基金项目，投入产出预测及投资风险等。

附件 3

莆田市生命健康产业发展重点领域

序号	重点领域	主要内容
1	医疗产业（高端医疗）	省级区域医疗中心建设、莆田高铁新城区域医疗中心项目（莆田市第一医院新院区）、国家核医学产业园建设项目、妈祖健康城高端专科医疗集群、妈祖健康城医疗教育基地、医美产业集群项目、互联网医疗示范中心项目。
2	医药产业	两岸生物技术产业园项目、实验动物养殖和药物安全性评价基地项目、生物制药生产基地项目、原料药生产项目、CDMO 合作项目、中医药研究院产品研发生产基地项目、基诺厚普生物制药原材料生产基地项目、牛樟芝产品生产项目、林下闽药生产示范基地、中药材种植基地项目。
3	医械产业	核医学设备研发生产项目、药械物流园、医疗器械创新园项目、数智健康产业港项目、医疗用品生产项目、全国医疗器械维修研发中心项目。
4	医耗产业	医用耗材工业园建设、莆田社会办医培训基地、社会办医商贸物流基地、社会办医一站式服务中心建设。
5	医养产业	安养中心、康养中心、养老院建设项目、高端智慧康养产业集群（国际康养度假区）、智慧台湾康养小镇、温泉康养小镇项目、中医健康管理驿站、医养服务基地、智慧养老数据中心。
6	医旅产业	南少林旅游配套基础设施项目、绶溪文创中心及配套基础设施项目、集体公社民宿改造工程、湄洲岛妈祖文化和生态康养产业园、筹建医疗旅游联盟、莆田城市展厅。

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

莆田市人民政府办公室

2022 年 12 月 9 日印发
