

湄洲岛国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

目 录

前 言.....	2
第一章 “十三五”国民经济和社会发展回顾.....	3
第二章 “十四五”面临的形势.....	9
第三章 经济社会发展的思路、原则、目标和重点工程.....	14
第四章 提升规划空间布局，构建高质量湄洲.....	30
第五章 大力弘扬妈祖文化，构建文化湄洲	38
第六章 加快发展全域旅游，构建魅力湄洲.....	44
第七章 加强对台交流合作，构建融合湄洲.....	49
第八章 推进生态文明建设，构建美丽湄洲.....	53
第九章 持续改善民生福祉，构建幸福湄洲.....	56
第十章 激励创新体制机制，构建活力湄洲.....	60
第十一章 全面推进社会体系，构建平安湄洲.....	63
第十二章 全力推进高效发展，构建智慧湄洲.....	66
第十三章 强化规划实施措施，构建保障体系.....	70

前 言

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家迈进的关键时期，也是湄洲岛加快推进“智慧湄洲岛”建设、强化发展新兴旅游业、建设国家旅游度假区、实现高质量发展的关键时期。准确把握新阶段新特征，立足湄洲岛实际，科学编制《湄洲岛国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），更好发挥发展规划战略导向作用，对于推动湄洲岛高质量发展具有十分重要的意义。

《纲要》根据《中共湄洲岛党工委、管委会关于制定湄洲岛国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的建议》编制，主要阐明党工委、管委会的战略意图，明确五年和远景规划经济社会发展的宏伟目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十三五”国民经济和社会发展回顾

“十三五”时期，我区认真贯彻习近平总书记“保护好湄洲岛”重要嘱托，全面实施“一地三岛”发展战略，以打造经济升级版为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，经过全区共同努力，湄洲岛妈祖文化旅游区成功创建国家 5A 级旅游景区。

这五年，是质量效益同步提升的五年，奠定了湄洲岛未来发展的基础；这五年，是经济结构持续优化的五年，点燃了湄洲岛接续奋斗的引擎；这五年，是民计民生不断改善的五年，交出了湄洲岛高质量发展的答卷；这五年，是生态环境日益美好的五年，绘就了湄洲岛绿水青山的画卷。

——经济指标进一步优化。由于受新冠肺炎疫情影响，整体经济运行受到较大冲击，部分主要经济指标未能达到预期的效果，但质量进一步优化。十三五期间，地区生产总值年均增长 7.2%，完成 71.46%；财政总收入年均增长 1.8%，财政支出年均增长-8.36%；固定资产投资累计完成约 107.61 亿元，完成 53.8%；接待游客年均增长 10.1%；全社会旅游收入年均增长 8.7%；农村居民人均可支配收入年均增长 6.9%。

——基础设施进一步完善。“十三五”期间，坚持把项目建设作为推动发展的第一抓手，交通更便捷，环境更精致，服务更优化。紧抓基础设施项目，完成环岛旧路改造、东环新开路段、西环新开路段、崇福路建设，实施文甲售票大楼、1000 吨滚装码头、一级渔港、官下码头扩建等工程，建设 3 座充电桩，新投用豪华客轮 4 艘、车渡船 2 艘和豪华游艇 9 艘；智慧交通基础设施

推进加快，依托住建部“城市智慧汽车基础设施及机制建设”试点机遇，改造完成 5G 基站 21 个并率先开通，引入 36 部新能源公交车，建成 65 个公共自行车租赁站点，投放 1758 辆自行车，建成文甲游客服务中心、风雨廊、入岛游客集散广场，开展天妃故里风貌整治、祖庙古建筑群修缮等，基础配套能力进一步增强。

——旅游产业进一步壮大。以环岛路串起连片的游览观光带，打造“南北呼应中连线”的旅游格局。全力推进全域旅游项目建设，完善旅游交通、旅游景点等方面的服务设施，着力提升度假区知名度和美誉度。**旅游设施更加完善**，实施国家 5A 级旅游景区创建项目，涉创的“八大项目整改”工作已基本完成，完成无人驾驶示范工程公交站台建设方案，完成智慧交通数据指挥中心及智慧电能展馆合并。完成智慧景区二期工程，打造湄洲岛旅游手机 APP，实现全岛免费 WIFI 全覆盖；建成 5 座旅游公厕，配套建设公共自行车点、停车场等旅游设施，形成骑行道、游步道组成的慢游系统；引进经济平台入驻，搭建妈祖大数据平台和旅游服务平台。**旅游业态更加丰富**，着力发展“湄洲人家”特色民宿和“妈祖平安礼”文创产品，引入高端文创、民宿、美食等业态，推动湄洲岛成功列入福建省十大摄影目的地，湄洲国际会展中心郡雅酒店和湄洲岛海景大酒店入选省劳模疗养基地名单，补齐旅游产业短板。旅游活动更加多样，成功举办乐杜鹃湄洲岛国际电音节、风筝帆板节、湄洲之夏音乐季、晨拜妈祖、大型 3D《妈祖》水幕秀等旅游产品，开展“金犊奖”和妈祖文化创意产业“双创计划”，2019 年以来新增 160 多种妈祖文创产品开发，并招引了默娘文创、薇薇新娘婚纱摄影、正山堂等多家文创体验企业入驻，开发了“瓣香”“海悦”系列妈祖平安礼 5 大类，467 种，妈祖平

安礼门店 6 家。民宿成为旅游经济的新业态，建成民宿 151 家，共 1459 间 2505 个床位，规模酒店 6 家，共 750 间 1298 个床位。**旅游秩序日益规范**，成立湄洲岛旅游协会，全市首家实施旅游消费投诉快处先赔办法，组织了 8 场 1000 多人次的旅游从业人员培训会。湄洲岛列入“全国最美海岛”和“福建十大美丽海岛”名录。渔村古堡获得“全国休闲渔业示范基地”称号。黄金沙滩、鹅尾沙滩双双列入全省首批海岸公园。妈祖文化特色小镇列入省首批特色小镇。

——妈祖文化进一步弘扬。湄洲岛坚持以文化塑岛，全面深化妈祖文化全球传播，谱写妈祖文化品牌新篇章，文化产业得到全面发展，预计 2020 年文化产业增加值为 1.47 亿元，增速为 10.53%，占 GDP 比重为 7.49%，形成了新春妈祖祈福、主题元宵文化旅游月、农历三月妈祖祖庙庙会、六月妈祖文化活动周、农历九月两岸海上祭妈祖大典、十一月世界妈祖文化论坛和中国·莆田湄洲妈祖文化旅游节等一系列的特色文化载体和对台对外交流平台，有力推动妈祖文化走向全国、走向世界。获批并连续举办五届世界妈祖文化论坛，特别是 2020 年虽受疫情影响，仍吸引了来自全球五大洲 46 个国家和地区、29 个“海丝”沿线国家和地区、1 个国际性组织（世界旅游联合会），包括苏里南总统、菲律宾总统府、日本原首相鸠山由纪夫、中国国民党前主席连战、原代主席林政等政要名人在内的 300 多名代表“线上+线下”参加。论坛发布了《湄洲倡议》，为构建人类命运共同体探寻了新路径。相关筹备工作得到全国政协郑建邦副主席的批示肯定。持续开展“妈祖巡安天下”活动，先后巡安新加坡、马来西亚、菲律宾、泰国以及台湾、潮汕、上海、昆山等地。拍摄完成电影《妈祖回家》

并上映，推动《天下妈祖》纪录片、大型电视剧《妈祖》在央视多个频道多次播出，收视率为近年来最高。

——两岸交流进一步融合。签订《莆田市湄洲岛——金门县旅游合作框架协议》，达成“产品互推、客源互送”等交流合作协议。赴台开展妈祖文化考察交流，同台湾苗栗县、彰化市、台中市、云林县、新北市等8个县市达成妈祖文化、经贸合作共识。与台湾实力文创公司联合举办了两岸妈祖文创节等多场文创活动，在湄洲岛和台湾地区展出妈祖文创产品，实现《妈祖》电视剧在台湾中视播出，创下较高收视率。促成台湾青年体验式交流中心、台湾书店、第二批港澳青年内地游学基地落户湄洲岛，扩大了妈祖文化的影响力。密集邀请台湾县市、妈祖宫庙代表共植两岸同愿林，寄寓两岸同胞同根同源、同心同愿。邀请台湾大甲镇澜宫等知名宫庙团队参与策划，成功举办了庆祝妈祖文化列入世界非物质文化遗产10周年全岛5天4夜绕境巡安活动，泰国、新加坡、广东、台湾地区等境内外300多家妈祖宫庙近20万妈祖敬仰者徒步参与绕境巡安，妈祖文化的影响力、凝聚力持续增强。推动《台湾百家妈祖宫庙湄洲谒祖进香团》照片在国家博物馆庆祝改革开放40周年大型展览上亮相，妈祖文化影响力持续扩大，被文旅部授予“港澳台青少年游学基地”。

——生态环境进一步优化。坚持生态优先，推动绿色发展，牢固树立生态立岛的理念。2019年10月1日，《莆田市湄洲岛保护管理条例》正式施行。**一是推进水系综合整治。**完成湖石渠及周边生态水系综合整治，清理湄洲岛周边海域养殖污染，对全岛海域和近海陆域的海漂垃圾进行收集和销毁，完成全岛农村家庭禽畜养殖污染整治。**二是推进污水收集全覆盖。**建成污水处理厂1

座、污水泵站 2 座，一体化提升泵井 6 座。完成污水收集管 30 公里，实现全岛污水收集主次干管达 160 公里，实现全岛污水截留全覆盖，日处理污水达 3000 多吨。全岛农村合格三格化粪池累计 9628 户，合格率 100%；农村污水累计接入管网 9628 户，接入率达 100%。**三是推进全岛垃圾不落地。**实施全岛风貌整治项目，改造官周片区，建设环岛绿廊，推进美丽乡村建设，推行垃圾收集服务外包，开展农村环境连片整治，全面推行村庄生活垃圾定时收集，实现全岛垃圾不落地。**四是实施园林绿化提升行动。**推进湄洲大道绿化再提升行动，统一规划设计东环路与西环路，构建靠海三佛山、东至山、鹅尾山等沿海防护林带，景区与村庄绿化隔离带，村庄内部绿化带等三条绿色屏障，积极推进“间绿透绿、显山露水”园林绿化实践探索。**五是推进沙滩资源保护。**组建 30 名海飘垃圾专业保洁队伍，常态化开展沙滩保洁，查扣 9 条非法采运砂船，严厉打击非法采砂行为，维护好“碧海、蓝天、金沙”的生态原貌。2020 年，被住建部评为“2020 年农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”。获得水利部、财政部“水系连通及农村水系综合整治试点县”称号。被爱卫委命名为国家卫生乡镇（县城）。

——民生福祉进一步改善。“十三五”期间，我区加大民生领域的财政投入力度，组织实施医疗、饮水、交通、教育、生态、市政等为民办实事项目，民生项目投资额每年以 20% 以上的速度增长。**“三农”方面。**全面落实各项惠农支农政策，全面实现脱贫。面向贫困户定向开发公益性岗位 30 个，为 15 户贫困户办理扶贫小额信贷，从 2017 年 7 月 1 日起，农村低保人均补助标准由原来 3840 元/年提高到 4092 元/年。**养老方面。**引进“互联网+”居家

养老服务机构，实现全岛居家养老购买服务全覆盖，重点人群家庭医生签约率达 100%，新型农村社会养老保险平均参保率达 99%，实施完成幸福院改扩建、祝寿堂、下山村居家养老服务照料中心等为民办实事项目，2017 年 6 月 1 日起，全面实行火葬。**教育文化方面。**实施全区薄弱校提升改造，投资 8500 多万元推进校安工程建设，全岛中小学校舍提升改造，建设第一中心小学科技楼和下山小学、汕尾小学、北埭小学教学楼等。整合湄洲二中和妈祖中学、西亭小学和汕尾小学教育资源。高考本科上线率位居全市同类学校的前列。**医疗保障方面。**建设红十字门诊大楼、病房楼，提升改造寨下村卫生所和汕尾村卫生所，新型农村合作医疗保险参保率达 100%。**平安建设方面。**加大信访积案化解力度，深入推进“平安湄洲”建设，确保人民安居乐业、社会安定有序，，扫黑除恶取得了阶段性成效。战胜“莫兰蒂”等台风袭击，实现“不伤亡、少损失”的目标。

第二章 “十四五”面临的形势

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，我国已转向高质量发展阶段，要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”期间将是湄洲岛经济社会快速发展的机遇期，同时也是迎接各方面挑战的战略竞争期，发展机遇与挑战并存，希望与困难同在，但机遇大于挑战。

一、优势机遇

新时代宏观层面平稳向好协同发展的环境机遇。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。根据我国发展阶段、环境、条件变化，党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。展望“十四五”，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化趋势不会改变，发展空间巨大；新时代中国宏观经济平稳向好协同发展的态势不会改变，发展机遇和优势并存。当前，对受国际国内多方面复杂因素的影响下，仍然有做大做强国内市场、提振内需等更加紧迫的国际环境。我国具有中国特色社会主义的最大优势，将全面深化改革，激活、做大做强国内市场，开启第二个“一百年”发展新空间，“十四五”将成为在全面建成小康社会的基础上为“2035目标”的实现打下坚实基础的战略机遇期。

从国内外产业发展层面来看，“十四五”时期有三大领域将成为带动国民经济发展的“引擎式”新增长点：一是新能源电动汽车及其相关配套基础设施建设；二是第五代移动通信技术（5G）

的产业化普及；三是互联网-物联网线上线下融合对生产生活方式的变革。

从经济发展的动力来看，经过改革开放之后四十年的高速增长，我国已经有大约 4 亿人口成为中产群体；但还有约 10 亿国民未达到中产，仍有 7 亿左右的人生活在农村。“十四五”期间是“从 4 亿（中等收入群体）向 14 亿”的历史性跨越，这是巨大的发展动力，也意味着巨大的发展潜力。

福建全方位高质量发展超越的战略窗口机遇。“十三五”期间福建经济快速发展。2020 年 8 月，省委十届十次全会通过了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神全方位推动高质量发展超越的决定》，全方位推动高质量发展超越，是以习近平同志为核心的党中央赋予福建的重大历史使命和重大政治责任，是新时代新福建建设的重大历史机遇。利用全方位高质量发展超越的战略窗口期，把握好新时代新福建建设的鲜明主线和重大战略，充分发挥福建海洋强省优势、闽台优势、生态文明绿色发展优势，乘势而上。随着“一带一路”倡议深入推进，特别是在防控新冠病毒疫情过程中，以人工智能、大数据、云计算、数字经济、共享经济等新技术、新产业变动加速，绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，必将使湄洲岛经济开发区处于大有可为的发展窗口机遇期。

莆田市“三四三”产业布局的融合发展机遇。围绕“强产业、兴城市”建设，莆田市兴化湾南岸开发开放融合实施“343”重点产业发展计划、抓实平台载体发展开发区产业集群、机制护航精准帮扶企业，助力湄洲岛高质量发展超越新机遇。“抓住”市级传统产业调整政策优势，全力融合做优做强文旅产业、现代服务

业、休闲农渔业等 3 个传统重点优势产业，推动动能转换、产业升级，发展延伸产业链。“把住”市级培育数字经济、平台经济、生命健康等 3 个未来产业发展机遇，充分发挥湄洲海岛优势，打造湄洲岛第三产业发展新高地。

湄洲岛加速度发展的机遇。湄洲岛有妈祖文化优势、生态环境优势、旅游资源优势、对台交流优势。“十三五”期间，湄洲岛经济开发区坚持高质量发展落实赶超，突出创新驱动，加快基础设施建设和新型城市化建设，文旅产业和现代服务业产业体系初步形成，湄洲岛 5A 级景区获批，孕育着新的发展动力。“十四五”期间，依托住建部“城市智慧汽车基础设施及机制建设”试点机遇，加快推进新基础设施建设，深化新一轮科技与产业、文化与产业融合，必将推进湄洲岛资源优势与发展潜力进一步迸发，因此，建设生态型、智慧型国家旅游度假区的基础基本形成、条件基本成熟。

“十四五”期间，要紧跟发展步伐，融入国内经济内循环为主和国内国际双循环互促发展的大环境，加速推进一、三产业融合发展，文化与产业融合发展，加速动力转化，拓展海岛资源，把生态优势转化为发展优势，进一步加快现代数字技术与产业经济、政府治理、民生服务深度融合，加速创新培育新业态、新模式、新动能、新服务、新治理。

二、问题挑战

疫情背景下经济社会发展的新挑战。“十四五”时期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，受疫情等公共突发事件影响，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流，国际经济政治格局复杂多变，对世界和平与发展构成威胁；国内新

旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速失速的可能，不稳定不确定因素增多。

迎接挑战的战略竞争期。在新的背景下，各地都将旅游业作为地方经济的主导产业或支柱产业来培育，客源市场竞争激烈。妈祖文化旅游方面，天津、长岛以及台湾一些妈祖文化重要传播地越来越重视打妈祖牌、做妈祖文化产业的文章，对湄洲岛打造世界妈祖文化交流的核心平台造成冲击。海岛度假旅游方面，东盟和海南等地滨海度假旅游越来越成熟，省内平潭、东山等地的自然条件、资源禀赋与湄洲岛具有很大相似性，泰宁大金湖、屏南白水洋、福鼎太姥山等一些后发品牌冲劲很强，是湄洲岛打造国际旅游度假目的地的重要竞争对手。

湄洲岛自身发展也存在一些问题。一是后续发展空间受约因素多。受制妈祖信俗世界遗产地、国家旅游度假区、国家级风景名胜区和国家级海洋公园等多重规划制约，岛上可供项目建设的土地紧张，同时受旅游长线投资回收慢制约，旅游业态招商进展缓慢，招大商、招好商存在困难。且湄洲岛经济体量小，财政收入来源单一，自身财力有限，区级财力仅能保证保开门、保运转、保民生支出的需要，项目建设资金受到制约，影响项目推进的重要因素。二是**旅游交通网络需进一步提升。**交通不便一直是制约湄洲岛旅游业快速发展的不利因素，城市交通服务系统以及城市风貌建设未达到旅游目的地城市要求，旅游交通网络尚需大力提升。交通网络体系建设难度大、时间长，无法形成较为便捷的交通组织系统，使得本岛和陆地之间旅游功能的相互承接存在一定的制约，交通瓶颈更加突出。由于海岛多远离陆地，岛上供水、供电、通讯等基础设施建制约要素较多，交通可进入性差，开发

难度大、投资成本高。三是**旅游产品的业态和体系有待创新**。湄洲岛旅游总体上说“有姿色无特色、有特点无亮点、有客源无财源”，守着“金山”过“穷日子”。旅游产品开发与发展理念有差距，对慢生活要素的挖掘相对不足，在慢生活氛围的营造上也相对欠缺，缺乏休闲业态的支撑，难以体现出“离岛·微城·慢生活”的理念；产品特色不明显，大多数景区还停留在初级开发阶段，开发层级较低，游客逗留时间短，旅游经济效益较低，偏年轻的运动休闲产品、偏高端的慢生活产品以及海岛特色度假产品尚处在起步阶段。总体与周边海岛县市旅游产品的差异性未能得到体现，自身特色的展现不足。

第三章 经济社会发展的思路、原则、目标和重点工程

全面贯彻中央、省委的战略部署、市委的决策部署和区工委的发展思路，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全方位推动经济社会实现高质量发展超越。

一、总体思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，突出“保护好湄洲岛”作为总引领目标，深入落实市委“强产业、兴城市”发展战略，围绕“一地三岛¹”战略构想，以传承弘扬妈祖文化为命脉，以对台交流合作为重点，全力打造“两岸同胞共同的幸福家园、全国海岛生态保护区样板、全国智慧出行先行示范区”，努力把湄洲岛建成人文浓郁、特色鲜明、设施完善、功能完备、生态优美的世界妈祖文化旅游中心、国家旅游度假区、国际旅游度假目的地和全国对台交流合作重要基地。

二、指导原则

——坚持党的全面领导。加强党对经济社会发展的全面领导，落细落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，不断提高贯彻新发展理念、服务新发展格局能力和水平。始终坚持将“保护

¹ 一地三岛：国际旅游度假目的地和朝圣岛、生态岛、度假岛

好湄洲岛”工作做为首要的政治责任，记在心中，扛在肩上，落实于行。坚持保护与开发并举，聚焦生态、文化、旅游、民生建设，主动探索、奋力赶超，逐条逐项把保护好湄洲岛各项工作落地落实落细。始终坚持和完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

——**坚持以人民为中心**。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。全面推进基本公共服务均等化、便捷化、优质化，促进社会事业全面进步，让人民群众共享实实在在的改革发展成果，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，加强新经济、新业态、新模式创新，依托“湄洲岛智慧城市联合实验室”，大力发展智慧现代服务业、数字文化创意产业和智慧休闲农渔业，加快在城市体检、智慧旅游、智慧交通、智慧社区等方面取得突破，带动“智慧湄洲”建设，同时打造智慧城市建设的“莆田样本”。

——**坚持深化改革开放**。以更大步伐扩大对外开放层次水平，持续释放改革红利，增强发展动力和活力。充分发挥 21 世纪海上丝绸之路核心区桥头堡的作用，进一步加强我区与台湾地区在金融、物流、旅游等现代服务业、文化创意产业、现代农业和现代渔业方面的合作，进一步加强两岸经贸文化交流，争取获批“海峡妈祖文化深度融合发展示范区”，构建两岸同胞幸福家园。主动融入“一带一路”倡议，以妈祖文化为纽带，进一步加强与东南亚国家的合作关系，积极拓展与海上丝绸之路沿线国家和地区的合作，寻求互利共赢。

——**坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，融入全国全省全市大局找定位、谋作为，要深入挖掘妈祖文化的内涵，致力于打通妈祖文化——服务业——旅游业三者的联系，将妈祖文化融入经济与社会的发展之中，推动我区大文化、大旅游、大健康、大体育的融合发展。强化政策举措集成协同，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

——**坚持生态优先**。良好的生态环境是湄洲岛的立身之本，保护特有的自然风貌是湄洲岛经济社会发展的红线，必须坚持以保护为基点，在保护中开发，形成自然生态与现代文明相交融的海滨风貌，实现人与自然的和谐相处、和谐发展。大力发展生态经济，充分利用好“中国生态文明示范基地”的牌子，争创“国家级妈祖文化生态保护区”，加强生态宣传和生态制度建设，建设生态湄洲。

三、发展目标

根据以上思路和原则，今后五年要按照“一地三岛”的战略构想，进一步推动湄洲岛实力倍增、活力迸发、合力凝聚、魅力独具，力争到2025年把湄洲岛培育成世界著名的妈祖文化旅游基地，并基本形成国际旅游度假目的地框架。

（一）经济发展目标

——2025年，地区生产总值达27亿元，年均增长8%；

——年接待游客达880万人次，年均增长10%；

——旅游收入达到59亿元，年均增长11%；

——财政收入达2.4亿元，年均增长5%；

——固定资产累计投资91亿元，年增长率10%。

- 2035年，地区生产总值年均增长6%；
- 接待游客年均增长8%；
- 旅游收入年均增长10%；
- 财政收入年均增长6%；
- 固定资产投资年均增长7%。

（二）产业发展目标

——2025年，新产业新业态不断成长，现代服务业贡献份额和发展水平显著提升。全面承接国内外高端服务业转移，数字经济、平台经济、总部经济、会展经济等新产业新业态不断成长，智慧旅游走在全国前列，发展质量和效益显著提升。

——2035年，现代产业体系基本形成，服务业发展水平显著提升，新产业新业态得到发展，基本实现产业基础高级化、产业链现代化。

（三）社会事业发展目标

——2025年，和谐社会建设取得进展，农村居民人均可支配收入年均增长6%左右，超过全市的平均水平，努力缓解部分社会成员收入分配差距扩大的趋势；社会养老保险参保率达到100%以上，农村新型合作医疗参保率达100%，安全饮用水普及率达到100%；人民生活更加殷实，居住、交通、工作、休闲等方面的环境有较大改善，生活品质进一步提升。加快海洋文化建设，科技、教育、人才、卫生、体育建设取得重大进展，初步形成现代国民教育体系、科技创新体系、人才支撑体系、医疗卫生服务体系、全民健身服务体系。优化生育政策，增强生育政策的包容性，提高优生优育的服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。

——2035年，居民收入和就业岗位持续增加，社会保障体系更加健全，人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，形成现代国民教育体系、科技创新体系、人才支撑体系、医疗卫生服务体系、全民健身服务体系。

（四）生态文明发展目标

——2025年，生态环境持续改善，生态岛建设实现阶段性目标；岛上生活垃圾全部实现无害化处理，农村生活垃圾和污水收集率达到100%，生态环境质量继续保持全国县级领先水平，加快推动绿色低碳发展。

——2035年，环境污染与生态破坏得到全面控制；生态环境质量继续位居全国前茅，建成优美舒适的海岛型国际旅游度假地；达到国家生态园林城市建设标准。

（五）对外开放发展目标

——2025年，全方位对外开放不断拓展。以妈祖文化为感情纽带，不断深化“海丝”交流，拓展湄台交流交往，高维度建设世界妈祖文化核心区，持续打响妈祖文化对外交流品牌。

——2035年，基本实现全方位对外开放，湄洲岛成为世界妈祖文化核心区，成为海丝沿线国家和地区重要旅游消费目的地、国际旅游目的地和两岸同胞心灵契合、共创共享的幸福家园。

（六）公共服务发展目标

——2025年，“平安湄洲”建设成效明显，法制环境不断完善，人民群众的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障，基层民主政治更加健全，社会秩序更加良好，人民群众安居乐业。基本实现建设服务型政府目标，政府行政管理和公共服务效能普遍提高；应急体系健全、防灾减灾能力提高，公共安全状况明显

好转；弱势群体利益得到有效保障，农村“五保”供养率达到100%。

——2035年，公共文化服务体系更为完善，妈祖文化影响更加广泛深入，政府社会文明程度达到新的高度，治理体系和治理能力基本实现现代化，市场活力和创新活力不断增强，现代社会治理格局基本形成。

四、重点工程

（一）建设项目

1. 妈祖文化特色小镇提升项目

总投资 13 亿元，建设期限 2020—2025 年，属于基础设施项目。项目主要建设内容包括：“两岸幸福家园”改造、传统村落片区风貌整治、两岸心灵契合文创部落、危房加固改造工程、农村人居环境整治、景观绿化提升、湖石课及周边生态水系综合整治、污水处理厂技改等工程。

2. 湄洲岛水系连通及农村水系综合整治试点项目

总投资 3.7 亿元，建设期限 2020—2022 年，属于城建环保项目。项目主要建设内容包括：安全生态蓄水补水、水系连通、河道清障、岸坡整治、河湖管护、水源涵养与水土保持以及景观人文等。目前完成施工图设计。

3. 天妃故里遗址公园提升改造

总投资 2 亿元，建设期限 2020—2022 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：建设林氏宗祠、妈祖故居、妈祖信俗传习所等；对妈祖信俗源流博物馆提升改造，并添置妈祖信俗系列文物。目前正在进行方案设计。

4. 莆田学院附属医院湄洲岛分院（区级医院）提升改造工程

总投资 1.1 亿元，建设期限 2020—2024 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：肠道及发热门诊大楼、疾控中心综合楼、中医综合楼（包括建设海峡两岸康养中心）、后勤保障综合楼，综合楼门诊大楼、住院大楼提升改造。

5. 全岛教育提升工程

总投资 1 亿元，建设期限 2020—2024 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：(1)校舍及相关配套设施建设，建筑面积 1.55 万平方米（其中妈祖中学教学综合楼 0.9 万平方米，第一中心小学幼儿综合楼 0.3 万平方，第一中心小学综合楼 0.35 万平方米）；(2)改造全区 9 所中小学教学设施设备（含智慧校园、“班班通”、学生运动场、功能室和寄午食堂建设）。

6. 平安里景区提升改造

总投资 2 亿元，建设期限 2020—2025 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：对平安里景区进行提升改造，引入巨龙奥砚，丰富东海龙宫文化内涵；配套建设渔家风情民宿。目前正在进行方案设计。

7. 印巷·妈祖广场

总投资 1.5 亿元，建设期限 2020—2022 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：整合集散广场、祖庙广场及周边区域，建设集妈祖文创、休闲娱乐、商贸服务于一体大型妈祖文化综合体验中心。

8. 智慧湄洲北斗应用项目

总投资 0.5 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于基础设施项目。项目主要建设内容包括：结合北斗 3 代、卫星遥感、AI、大数据、物联网等技术，重点在智慧城管、智慧旅游、智慧交通、

智慧海洋等信息化技术应用,建设湄洲岛智慧管控中心可容纳多部门多平台一体化办公系统。

9. 湄洲国际大酒店提升工程

总投资 0.6 亿元,建设期限 2021—2023 年,属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括:湄洲国际大酒店外立面、房间等进行全方面提升改造。

10. 湄洲岛湖石埭乡村旅游项目

总投资 1 亿元,建设期限 2021—2024 年,属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括:依托湄洲岛上唯一的天然淡水湖,占地面积约 1390 亩,湖面面积约 180 亩,通过开展水系整治、生态修复、游客中心、休憩设施、游览道路、标识系统、照明系统、监控系统、服务设施等基础设施建设,策划发展花海观赏、生态采摘、休闲垂钓、游船环湖、户外写生、栈道骑行、休闲体验、特色餐饮等文旅融合发展项目。

11. 110KV 湄洲变扩建工程(含跨海电缆)

总投资 2 亿元,建设期限 2021—2023 年,属于民生保障项目。项目主要建设内容包括:线路始于在建 220KV 忠田(东埔)变 110KV 本工程出线间隔,止于拟建 110KV 湄洲变 GIS 电缆终端,采用架空、陆缆、海缆混合架设,总长 11.566 公里。扩建湄洲 110KV 变电站,新装 1 台 31.5MVA 主变,建设 110KV 出线间隔 1 个,配套建设相应无功补偿装置、接地装置和系统二次工程。目前正在开展项目前期工作。

12. 湄洲岛水厂及管网改造提升工程

总投资 0.4 亿元,建设期限 2021—2022 年,属于民生保障项目。项目主要建设内容包括:湄洲岛自来水厂改造工程设计规模

为 2.0 万 m³/d, 构筑物按 2.0 万 m³/d 建设; 湄洲岛管网改造总长度 25.05km, 管径 DN200~DN630。。

13. 鹅尾山休闲度假中心

总投资 3 亿元, 建设期限 2020—2023 年, 属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括: 建设海洋浴场、水上运动、休闲度假等设施。目前正在开展项目前期工作。

14. 土地收储

总投资约 8 亿元, 建设期限 2020—2025 年, 属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括: 回购力宝等地块, 对华信度假山庄、天乐休闲中心、凤腾龙等闲置旅游资产进行盘活、改造、提升。目前正在开展项目前期工作。

15. 黄金沙滩游乐中心

总投资约 2 亿元, 建设期限 2021—2025 年, 属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括: 建设面海酒吧、咖啡屋、林下蛋屋等, 引进大型卡丁车、沙滩摩托车、水上乐园等滨海休闲运动设施。

16. 智慧海岛项目

总投资 1 亿元, 建设期限 2019—2025 年, 属于基础设施项目。项目主要建设内容包括: 推进智慧城市基础设施建设, 实现全岛 5G 网络全覆盖, 开展智慧旅游、智能社区、智慧管理、智慧交通、智慧教育等 5G 场景应用。

17. 两岸文创部落

总投资 1.46 亿元, 建设期限 2021—2025 年, 属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括: 建设官周片区民房风貌整治、雨污水管网、三线下地、传统民居风貌整治、景观步道、

智能夜景及园林绿化，打造结合妈祖文化传承及休闲度假的海岛特色村庄。

18. 传统村落风貌整治及文物保护工程

总投资 2.3 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括：(1)南部片区下山等传统民房的屋面、平立面、地坪景观等进行提升改造。(2)北部片区牛头尾、宫下沙传统民房的屋面、平立面、地下管网市政道路、广场以及强弱电和路灯等进行改造。中部片区传统村落风貌整治。(3)全岛古村落、古民居、古树及重点文物保护单位，进行保护性修复、提升改造，融合全域旅游发展。

19. 妈祖文化特色小镇幸福家园建设工程

总投资 3.5 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括：对原财委楼、南部片区、人寿地块、电力公司地块等进行“两岸幸福家园”改造，建设幸福家园小区。

20. 莲池花园暨商贸中心

预计总投资 3 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括：项目位于莲池村，建设商住面积 27529m²。

21. 环岛路及“四好”公路改造工程

总投资 1.5 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括：(1)对环岛旧路进行提升改造，包含路面改造及道路两侧设置市政配套设施。(2)按照农村“四好”公路和旅游道路标准进行村道建设。

22. 轮渡提升工程

总投资 1.5 亿元，建设期限 2021—2024 年，属于妈祖文化特色小镇项目。项目主要建设内容包括：(1)建设“空港式”轮渡提升工程，2021 年进行文甲停车场二期提升改造、游客服务厅、进港道路提升；(2)新增 2 艘豪华双体客船。

23. 全域旅游配套设施工程

总投资 6 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于基础设施项目。项目主要建设内容包括：(1)莲池音乐沙滩旅游业态提升工程：提升沙滩夜景、停车场、旅游公厕、游客服务中心等旅游设施设备，引进沙滩音乐会等滨海休闲旅游业态。(2)建设鹅尾神化石公园沙滩日落时光聚落。(3)黄金沙滩：建设面海酒吧、咖啡屋、林下蛋屋等，以及水上娱乐设施。(4)建设滨海岸线保护游步道。(5)引导家庭特色民宿改造，新增家庭民宿 50 家，进一步打响“湄洲人家”民宿品牌。(6)环境综合整治（美丽乡村）全岛 11 个行政村进行村容村貌提升改造。(7)次干道提升改造工程。(8)防护林与休闲果园。(9)婚纱摄影基地：依托滨海人文、自然等资源，建设婚纱摄影等网红打卡点。(10)亮化工程：推进民居风貌整治亮化及湖石课生态公园夜景亮化工程。(11)文创产业研发营销中心，妈祖文化 IP 保护工程。

24. 国家级妈祖文化生态保护试验区

总投资 1 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于文化旅游项目。项目主要建设内容包括：湄洲妈祖祖庙景区提升改造及核心景区周边环境保护。举办世界妈祖文化论坛、中国·莆田湄洲妈祖文化旅游节；举办海峡论坛·妈祖文化活动周；举办春秋两祭，做精妈祖祭典、海祭妈祖及妈祖金身巡游等妈祖文化品牌活动。

25. 两岸旅游文创基地

总投资 0.5 亿元，建设期限 2021—2024 年，属于文化旅游项目。项目主要建设内容包括：依托湄洲岛文化旅游资源，积极引进台湾业态进驻平安里、莲池沙滩音乐广场、湄屿潮音等景区；建设印象·台湾小商品集市；打造湄洲岛旅游文创产业孵化基地；湄屿潮音风情渔村旅游业态招商。

26. “党建+”邻里中心+游客服务中心

总投资 0.8 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于文化旅游项目。项目主要建设内容包括：(1)各行政村建设党建+邻里中心及游客服务中心。(2)湄洲岛人才交流中心：利用旧公安派出所地块，规划用地总面积 2943.81m²，本建设 1 幢综合楼（5F）及相关配套服务设施，总建筑面积 5178.5m²。

27. 红树林生态保护工程

总投资 0.5 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于生态环保项目。项目主要建设内容包括：开展西亭澳红树林种植、培育及日常保护，红树林修复维护 5.19hm²。

28. 污水处理厂扩容提标及管网维护工程

总投资 0.8 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于生态环保项目。项目主要建设内容包括：污水处理厂扩容工程，日处理能力提升至 10000m³/d；进行全岛污水收集管网维护。

29. 全岛绿化提升养护工程

总投资 2 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于生态环保项目。项目主要建设内容包括：对全岛景观绿化提升及日常养护，包含主干道、主要片区节点、村庄绿化、口袋公园绿化、寨下泵站、文化论坛周边等景观绿化进行提升改造。

30. 农村电网提升改造工程

总投资 0.5 亿元，建设期限 2021—2024 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：全岛农村电网提升改造。

31. 平安湄洲安防工程

总投资 0.2 亿元，建设期限 202—2025 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：全岛道路、澳口、沙滩等重要区域视频监控系统建设。

（二）前期重点项目

1. 海底观光隧道工程

总投资 20 亿元，建设期限 2024—2029 年，属于基础设施项目。项目主要建设内容包括：建设湄洲岛——妈祖城海底隧道，实现与莆田轻轨 F9 线对接，直达莆田火车站、莆田市中心。

2. 华信疗养度假村

总投资 2 亿元，建设期限 2021—2026 年，属于文化旅游项目。项目主要建设内容包括：项目占地面积 57.8 亩，建筑面积 4.9 万 m²，建设 1 幢 7 层主楼、26 幢独立式别墅，打造高品质的疗养度假村。

3. 湄洲岛海洋生态保护修复项目（一期）

湄洲岛海洋生态保护修复项目（一期）实施期为 2021—2022 年，项目总投资 3.92 亿元。项目主要建设内容包括：项目保护修复岸线总长 17.9km，主要包括西亭澳泥滩、九宝澜、深布湾、鹅尾、湄东湾、东海沙滩、寨下、牛头尾湾等区段。

4. 莆田市湄洲岛轮渡第二通道陆岛交通码头工程

总投资 1.8 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于基础设施项

目。项目主要建设内容包括：在文甲港址和官下港址新建 500GT 客运泊位各 3 个及相应的水、电等配套设施，年客运吞吐量 457 万人次，设计年客运通过能力 477 万人次。

5. 朝圣码头

总投资 15 亿元，建设期限 2020—2025 年，属于基础设施项目。项目主要建设内容包括：东起湄洲一级渔港码头、西至山亭镇山柄村，两侧码头各建设 500GT 客运泊位 3 个，预留 300GT 客运泊位 3 个。东蔡港池形成陆域 2.83 公顷、山柄港池建设高桩平台 6.04 公顷。

6. 湄洲岛渔港经济区

总投资 6 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：依托湄洲岛一级渔港，按照“一核两轴三片区”的建设构想，建设中心渔港核心区，滨海旅游景观轴、渔港交通轴，生态渔港休闲区、冷链物流园区、沿岸民宿旅游区。

7. 莆田市湄洲岛国际邮轮访问港

总投资约 5.3 亿元，建设期限 2021—2025 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：拟选址于湄洲岛西南端规划港口岸线（原 3000 吨级对台码头位置），建设邮轮码头供国际邮轮停靠点，开展“妈祖下南洋”“湄台海上直航”等文化交流活动。目前正在开展项目前期。

8. 湄洲岛休闲养殖平台

总投资 0.3 亿元，建设期限 2021—2022 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：依托情人岛附近海域，建设湄洲岛休闲养殖平台。

9. 政校共建研学基地

总投资 1 亿元，建设期限 2021—2023 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：通过回购天乐休闲中心地块，同莆田学院合作共建研学基地，建设教学行政用房 5600 平方米、宿舍 2600 平方米。

10. 国网湄洲岛供电公司运维检修输变电工区

总投资 0.2 亿元，建设期限 2021—2022 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：在港楼村，拟分二期建设 2 栋四层，建筑总面积 5150 m²，一期 3480 m²，二期 1670 m²。

（三）预备项目

1. 湄洲岛航空小镇暨通用机场

总投资约 2 亿元，建设期限 2022—2028 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：在湄洲岛 3000 吨码头规划建设停机坪，开展飞行培训、高空跳伞、低空旅游、热气球等通航类项目。

2. 北埭游艇码头

总投资约 3 亿元，建设期限 2022—2029 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：建设 5 个码头，其中轮渡码头 1 个，渔港码头 1 个，游船码头 3 个；拟开辟环岛游航等航线；配套俱乐部会所、游艇展示及维护维修区域等设施。

3. 湄洲岛大型商业综合广场

总投资约 5 亿元，建设期限 2022—2028 年，属于旅游产业项目。项目主要建设内容包括：规划在中部集镇中心，通过整合供销社、粮站、邮政、电信办公楼、旧农贸市场等国有集体地块，建设大型商业综合广场，引入旅游伴手礼、餐饮、文娱、电影院、商场、专卖店等商业入驻。

4. 湄洲岛文体中心

总投资 1 亿元，建设期限 2021—2028 年，属于文化旅游项目。项目主要建设内容包括：建设湄洲岛文化馆、民俗展览馆、妈祖图书馆、综合体育馆、社会五人制足球场、篮球场、门球场、网球场等。

5. 集中居住区建设改造工程

总投资 20 亿元，建设期限 2019—2025 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：(1)在高朱、东蔡、寨下集镇区等村建规划区范围内，规划建设集镇区、示范小区。(2)购置或建设岛外（妈祖城或莆田城区）安置区。

6. 天然气供应站

总投资 0.5 亿元，建设期限 2021—2024 年，属于民生保障项目。项目主要建设内容包括：铺设湄洲岛天然气管网及建设天然气管管理房站点。

附表：

湄洲岛“十四五”项目汇总表

序号	项目名称	行业	主要建设内容及规模	预计总投资(亿元)	建设期限	备注
				159.38		
一、在建重点项目						
1	妈祖文化特色小镇提升项目	基础设施	主要包括：“两岸幸福家园”改造、传统村落片区风貌整治、两岸心灵契合文创部落、危房加固改造工程、农村人居环境整治、景观绿化提升、湖石渠及周边生态水系综合整治、污水处理厂技改等工程。	13	2020-2025	
2	湄洲岛水系连通及农村水系综合整治试点项目	城建环保	主要建设安全生态蓄水补水、水系连通、河道清障、岸坡整治、河湖管护、水源涵养与水土保持以及景观人文等。	3.7	2020-2022	
3	天妃故里遗址公园提升改造	旅游产业	建设林氏宗祠、妈祖故居、妈祖信俗传习所等；对妈祖信俗源流博物馆提升改造，并添置妈祖信俗系列文物。	2	2020-2022	
4	莆田学院附属医院湄洲岛分院（区级医院）提升改造工程	民生保障	主要建设：肠道及发热门诊大楼、疾控中心综合楼、中医综合楼（包括建设海峡两岸康养中心）、后勤保障综合楼，综合楼门诊大楼、住院大楼提升改造。	1.1	2020-2024	
5	全岛教育提升工程	民生保障	1. 校舍及相关配套设施建设，建筑面积 1.55 万平方米（其中妈祖中学教学综合楼 0.9 万平方米，第一中心小学幼儿综合楼 0.3 万平方，第一中心小学综合楼 0.35 万平方米）； 2. 改造全区 12 所中小学教学设施设备（含智慧校园、“班班通”、学生运动场、功能室和寄午食堂建设）。	1	2020-2024	

6	平安里景区提升改造	旅游产业	对平安里景区进行提升改造，引入巨龙奥硯，丰富东海龙宫文化内涵；配套建设渔家风情民宿。	2	2020-2025	
7	印巷·妈祖广场	旅游产业	整合集散广场、祖庙广场及周边区域，建设集妈祖文创、休闲娱乐、商贸服务于一体大型妈祖文化综合体验中心。	1.5	2020-2022	
8	智慧湄洲北斗应用项目	基础设施	结合北斗3代、卫星遥感、AI、大数据、物联网等技术，重点在智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧海洋等信息化技术应用，建设湄洲岛智慧管控中心可容纳多部门多平台一体化办公系统。	0.5	2021-2023	
9	湄洲国际大酒店提升工程	旅游产业	湄洲国际大酒店外立面、房间等进行全方面提升改造。	0.6	2021-2023	
10	湄洲岛湖石课乡村旅游项目	旅游产业	依托湄洲岛上唯一的天然淡水湖，占地面积约1390亩，湖面面积约180亩，通过开展水系整治、生态修复、游客中心、休憩设施、游览道路、标识系统、照明系统、监控系统、服务设施等基础设施建设，策划发展花海观赏、生态采摘、休闲垂钓、游船环湖、户外写生、栈道骑行、休闲体验、特色餐饮等文旅融合发展项目。	1	2021-2024	
11	110KV 湄洲变扩建工程（含跨海电缆）	民生保障	线路始于在建220KV忠田（东埔）变110KV本工程出线间隔，止于拟建110KV湄洲变GIS电缆终端，采用架空、陆缆、海缆混合架设，总长月11.566公里。扩建湄洲110KV变电站，新装1台31.5MVA主变，建设110KV出线间隔1个，配套建设相应无功补偿装置、接地装置和系统二次工程。	2	2021—2023	
12	湄洲岛水厂及管网改造提升工程	民生保障	湄洲岛自来水厂改造工程设计规模为2.0万m ³ /d，构筑物按2.0万m ³ /d建设；湄洲岛管网改造总长度25.05km，管径DN200~DN630。	0.4	2021—2022	
13	鹅尾山休闲度假中心	旅游产业	建设海洋浴场、水上运动、休闲度假等设施。目前正在开展项目前期工作。	3	2020—2023	

14	土地收储	旅游产业	回购力宝等地块，对华信度假山庄、天乐休闲中心、凤腾龙等闲置旅游资产进行盘活、改造、提升。目前正在开展项目前期工作。	8	2020—2025	
15	黄金沙滩游乐中心	旅游产业	建设面海酒吧、咖啡屋、林下蛋屋等，引进大型卡丁车、沙滩摩托车、水上乐园等滨海休闲运动设施。	2	2021—2025	
16	智慧海岛项目	基础设施	推进智慧城市基础设施建设，实现全岛 5G 网络全覆盖，开展智慧旅游、智能社区、智慧管理、智慧交通、智慧教育等 5G 场景应用。	1	2019—2025	
17	两岸文创部落	旅游产业	建设官周片区民房风貌整治、雨污水管网、三线下地、传统民居风貌整治、景观步道、智能夜景及园林绿化，打造结合妈祖文化传承及休闲度假的海岛特色村庄。	1.46	2021—2025	
18	传统村落风貌整治及文物保护工程	基础设施	(1)南部片区下山等传统民房的屋面、平立面、地坪景观等进行提升改造。(2)北部片区牛头尾、官下沙传统民房的屋面、平立面、地下管网市政道路、广场以及强弱电和路灯等进行改造。中部片区传统村落风貌整治。(3)全岛古村落、古民居、古树及重点文物保护单位，进行保护性修复、提升改造，融合全域旅游发展。	2.3	2021—2025	
19	妈祖文化特色小镇幸福家园建设工程	基础设施	对原财委楼、南部片区、人寿地块、电力公司地块等进行“两岸幸福家园”改造，建设幸福家园小区。	3.5	2021—2025	
20	莲池花园暨商贸中心	基础设施	项目位于莲池村，建设莲池花园暨商贸中心商住面积 27529m ² 。	3	2021—2025	
21	环岛路及“四好”公路改造工程	基础设施	(1)对环岛旧路进行提升改造，包含路面改造及道路两侧设置市政配套设施。(2)按照农村“四好”公路和旅游道路标准进行村道建设。	1.5	2021—2023	
22	轮渡提升工程	基础设施	(1)建设“空港式”轮渡提升工程，2021 年进行文甲停车场二期提升改造、游客服务厅、进港道路提升；(2)新增 2 艘豪华双体客船。	1.5	2021—2024	

23	全域旅游配套设施工程	旅游产业	主要建设莲池音乐沙滩旅游业态提升、鹅尾神化石公园沙滩日落时光聚落、滨海岸线保护游步道、次干道提升改造工程、防护林与休闲果园、婚纱摄影基地、亮化工程等。	6	2021—2025	
24	国家级妈祖文化生态保护试验区	旅游产业	湄洲妈祖祖庙景区提升改造及核心景区周边环境保护。举办世界妈祖文化论坛、中国·莆田湄洲妈祖文化旅游节；举办海峡论坛·妈祖文化活动周；举办春秋两祭，做精妈祖祭典、海祭妈祖及妈祖金身巡游等妈祖文化品牌活动。	1	2021—2025	
25	两岸旅游文创基地	旅游产业	依托湄洲岛文化旅游资源，积极引进台湾业态进驻平安里、莲池沙滩音乐广场、湄屿潮音等景区；建设印象·台湾小商品集市；打造湄洲岛旅游文创产业孵化基地；湄屿潮音风情渔村旅游业态招商。	0.5	2021—2024	
26	“党建+”邻里中心+游客服务中心	旅游产业	(1)各行政村建设党建+邻里中心及游客服务中心。(2)湄洲岛人才交流中心：利用旧公安派出所地块，规划用地总面积 2943.81m ² ，本建设 1 幢综合楼（5F）及相关配套服务设施，总建筑面积 5178.5m ² 。	0.8	2021—2025	
27	红树林生态保护工程	生态保护	开展西亭澳红树林种植、培育及日常保护，红树林修复维护 5.19hm ² 。	0.5	2021—2025	
28	污水处理厂扩容提标及管网维护工程	生态保护	建设污水处理厂扩容工程，日处理能力提升至 10000m ³ /d；进行全岛污水收集管网维护。	0.8	2021—2025	
29	全岛绿化提升养护工程	生态保护	对全岛景观绿化提升及日常养护，包含主干道、主要片区节点、村庄绿化、口袋公园绿化、寨下泵站、文化论坛周边等景观绿化进行提升改造。	2	2021—2025	
30	农村电网提升改造工程	民生保障	全岛农村电网提升改造。	0.5	2021—2024	

31	平安湄洲安 防工程	民生 保障	全岛道路、澳口、沙滩等重要区 域视频监控系统建设。	0.2	2021—2025	
二、前期重点项目						
1	海底观光隧 道工程	基础 设施	建设湄洲岛——妈祖城海底隧 道，实现与莆田轻轨 F9 线对接， 直达莆田火车站、莆田市中心。	20	2024-2029	
2	华信疗养度 假村	旅游 产业	项目占地面积 57.8 亩,建筑面积 4.9 万 m ² ,建设 1 幢 7 层主楼、26 幢独立式别墅，打造高品质的疗 养度假村。	2	2021—2026	
3	湄洲岛海洋 生态保护修 复项目（一 期）	生态 保护	保护修复岸线总长 17.9km，主要 包括西亭澳泥滩、九宝澜、深布 湾、鹅尾、湄东湾、东海沙滩、 寨下、牛头尾湾等区段。	3.92	2021-2022	
4	莆田市湄洲 岛轮渡第二 通道陆岛交 通码头工程	基础 设施	在文甲港址和官下港址新建 500GT 客运泊位各 3 个及相应的 水、电等配套设施，年客运吞吐 量 457 万人次，设计年客运通过 能力 477 万人次。	1.8	2021—2025	
5	朝圣码头	基础 设施	东起湄洲一级渔港码头、西至山 亭镇山柄村，两侧码头各建设 500GT 客运泊位 3 个,预留 300GT 客运泊位 3 个。东蔡港池形成陆 域 2.83 公顷、山柄港池建设高桩 平台 6.04 公顷。	15	2021—2025	
6	湄洲岛渔港 经济区	旅游 产业	依托湄洲岛一级渔港，按照“一 核两轴三片区”的建设构想，建 设中心渔港核心区，滨海旅游景 观轴、渔港交通轴，生态渔港休 闲区、冷链物流园区、沿岸民宿 旅游区。	6	2021—2025	
7	莆田市湄洲 岛国际邮轮 访问港	旅游 产业	拟选址于湄洲岛西南端规划港口 岸线（原 3000 吨级对台码头位 置），建设邮轮码头供国际邮轮 停靠点，开展“妈祖下南洋”“湄 台海直航”等文化交流活动。 目前正在开展项目前期。	5.3	2021—2025	

8	湄洲岛休闲 养殖平台	旅游 产业	依托情人岛附近海域，建设湄洲岛休闲养殖平台。	0.3	2021—2022	
9	政校共建研 学基地	旅游 产业	通过回购天乐休闲中心地块，同莆田学院合作共建研学基地，建设教学行政用房 5600 平方米、宿舍 2600 平方米。	1	2021—2023	
10	国网湄洲岛 供电公司运 维检修输变 电工区	民生 保障	项目位于港楼村，拟分二期建设 2 栋四层，建筑总面积 5150 m ² ，一期 3480 m ² ，二期 1670 m ² 。	0.2	2021—2022	

三、预备项目

1	湄洲岛航空 小镇暨通用 机场	旅游 产业	在湄洲岛 3000 吨码头规划建设停机坪，开展飞行培训、高空跳伞、低空旅游、热气球等通航类项目。	2	2022—2025	
2	北埭游艇码 头	旅游 产业	建设 5 个码头，其中轮渡码头 1 个，渔港码头 1 个，游船码头 3 个；拟开辟环岛游航等航线。配套俱乐部会所、游艇展示及维护维修区域等设施。	3	2022—2025	
3	湄洲岛大型 商业综合广 场	旅游 产业	规划在中部集镇中心，通过整合供销社、粮站、邮政、电信办公楼、旧农贸市场等国有集体地块，建设大型商业综合广场，引入旅游伴手礼、餐饮、文娱、电影院、商场、专卖店等商业入驻。	5	2022—2025	
4	湄洲岛文体 中心	民生 保障	建设湄洲岛文化馆、民俗展览馆、妈祖图书馆、综合体育场等。	5	2022—2026	
5	集中居住区 建设改造工 程	民生 保障	(1)在高朱、东蔡、寨下集镇区等村建规划区范围内，规划建设集镇区、示范小区。(2)购置或建设岛外（妈祖城或莆田城区）安置区。	20	2019—2025	
6	天然气供应 站	民生 保障	铺设湄洲岛天然气管网及建设天然气管管理房站点。	0.5	2021—2024	

第四章 提升规划空间布局，构建高质量湄洲

一、强化规划管理

以《湄洲岛总体规划》和《湄洲岛国土空间规划》为依据，配套制定《湄洲岛国家级风景名胜区总体规划》、《湄洲岛旅游业态专项规划》、《湄洲岛海洋公园规划》、《湄洲岛总体城市设计策略》等规划。要维护规划的权威性，做到“无规划绝不许新上项目，无规划绝不许新建住房”，最大限度地杜绝盲目、无序开发对生态环境及旅游资源的破坏，合理布局建设用地、住宅用地、农业用地与生态用地。根据“一张蓝图划到底”的原则，加强规划管理，提高规划水平，促进妈祖文化与滨海风光相融合，立体塑造集朝拜观光、休闲度假、民俗风情于一体的度假区总体形象。

二、优化空间布局

“十四五”期间，围绕“一地三岛”战略目标，综合考虑我区的资源环境承载力和发展潜力，构建“三大片区”的空间格局：妈祖朝圣区、生活居住区、休闲度假区。

（1）妈祖朝圣区：位于规划区北部，以祖庙山为核心。

（2）生活居住区：结合现状城镇中心，通过公共服务设施和基础设施的完善，在中部形成相对集中的生活居住区。

（3）休闲度假区：结合新建度假酒店、游览设施和村庄改造家庭旅馆，通过特色旅游项目的设置，在规划区南部形成休闲度假区。

三、破解土地制约

进一步完善农村集体非农建设用地、村民宅基地和承包地的有序流转制度。对自愿放弃宅基地的“离岛进城”农民，可采用货币安置、产权安置等方式予以补偿。引导和鼓励村民以宅基地换“楼房”，盘活土地存量。充分利用妈祖文化特色小镇建设的机遇，加快推进村庄整治建设，实现人口集聚，减少房屋密度；严格执行一户一宅制度，对违建滥建实行“零容忍”，发现一起拆除一起、处罚一起；对非本岛农业户口、占用集体所有制土地的住房进行清理，将其全部赎回、收归国有；在不影响居民生活的前提下，尽量把妈祖中学高中部和一些企事业单位的办公场所、培训机构迁出湄洲岛，腾出生态空间、旅游业发展空间。

第五章 大力弘扬妈祖文化，构建文化湄洲

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入挖掘妈祖文化，繁荣发展文化事业和文化产业，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，提高湄洲文化软实力。

一、提升妈祖文化影响力

湄洲岛是妈祖的故乡和妈祖祖庙所在地，也是妈祖文化的发祥地和妈祖信俗的核心区。加强与世界各地妈祖文化机构和信众间的学术和民俗交流，通过“走出去、引进来”，扩大妈祖文化的朋友圈。实施妈祖文化遗产保护工程，强化“天下妈祖、祖在湄洲”的朝圣中心地位，深入挖掘妈祖文化当代价值，打造妈祖文化国际品牌。构建世界妈祖文化传承传播体系，用好“妈祖文化海外发布平台”，主动推介宣传莆田，讲好妈祖故事，弘扬妈祖“立德、行善、大爱”精神，传播中华优秀传统文化。灵活运用现代语境和国际表达方式，不断提升《妈祖祭典》的专业性、仪式感和应用化，继续举办湄洲女发髻技艺表演赛，完善妈祖文化非遗传习所建设，加强妈祖信俗传承人队伍建设。强化妈祖文化研究，修编妈祖文化地方课程教材。推动政校共建研学基地建设，促进妈祖文化创造性转化、创新性发展。

二、高维度建设世界妈祖文化核心区

“十四五”期间，全力打造世界妈祖文化旅游港，建设妈祖信俗朝圣中心、妈祖文化研究中心、妈祖文化交流中心、妈祖文化展示中心、妈祖信俗教育中心、妈祖机构峰会中心、妈祖文化活动协调中心、妈祖文化创意中心等八大中心，建设世界妈祖文

化核心区。以举办世界妈祖文化论坛为载体，强化湄洲岛“世界妈祖文化论坛永久会址”、“中国华侨国际文化交流基地”、“港澳台青少年游学基地”等平台支撑，举办大规模、高层次、有影响力的妈祖文化交流活动，增进中华民族的本源认知和文化认同，落实“一带一路”倡议，助力构建人类命运共同体。科学修编妈祖文化保护和发展规划，继续推进“海上丝绸之路·中国史迹”申报世界遗产工作，全力创建国家级妈祖文化生态保护区。同时以打造第四十四届世界遗产大会考察线路为抓手，修复祖庙景区周边村庄风貌，构建两岸文创部落。深化文旅产业融合，以妈祖宫庙为主要活动场所，以祭祀、习俗、传说、技艺等非物质文化遗产和庙宇、古迹、祭器等物质文化遗产为表现形式的民俗文化为依托开发文化旅游项目，带动文化产业发展。创建农事文化+研学、渔耕文化+旅游等体验基地，建设一批带动作用明显的示范区。发展妈祖文化+会展业，搭建妈祖信俗培训中心，举办会议、论坛、高端培训、展览和节庆活动，开展妈祖信俗非物质文化遗产教育培训和学术交流活动。

三、加快建设海丝核心区桥头堡

湄洲岛是“妈祖信俗”人类非物质文化遗产地和“海上丝绸之路”史迹地，进一步拓展妈祖文化在“海丝”沿线国家和地区的影响力，吸引更多妈祖信仰者和游客前来湄洲岛联谊交流，开展多层次、宽领域的合作。充分发挥世界妈祖文化论坛的品牌效应和永久会址的功能效应，拓展世界妈祖文化论坛内涵和外延，树牢包容合作理念，积极推进海洋合作，密切人文交流，搭好“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区交流合作平台，注重文化运作，筹划举办更多具有国际影响力的重大活动、重大展会、重大

赛事。重点加强海上丝绸之路沿线国家和地区的旅游合作，把湄洲岛打造为海上丝绸之路重要旅游目的地，争取与沿线国家和地区互设旅游办事处。启航“海丝友好之船”，赴海丝沿线国家和地区开展考察、交流等活动。加强湄洲岛与“海丝”沿线国家和地区媒体的交流合作，增进相互了解。积极推动湄洲岛与海上丝绸之路沿线文化旅游名城缔结友好关系，提高妈祖文化旅游的国际化水平。

四、提升文化产业发展平台

持续提升妈祖文化特色小镇、两岸文创部落、两岸青年文化创意基地、台湾风情街、天妃故里文化产业孵化器等文化产业发展平台，引进、培育和孵化具有鲜明特色的文化创意企业，形成具有品牌效应的文化产业部落。**持续建设妈祖文化特色小镇**，通过“两岸幸福家园”改造、传统村落片区风貌整治、两岸心灵契合文创部落、农村人居环境整治、景观绿化提升、湖石渠及周边生态水系综合整治、污水处理厂技改等工程提升妈祖文化特色小镇建设品质，积极培育特色民宿、文化创意、会议展览、休闲度假等业态，打造 21 世纪海上丝绸之路的交流合作平台，以及海峡两岸文化产业融合发展空间。**打造两岸文创部落**，通过海岛传统民居风貌整治，打造“印象下山”艺术聚落，鼓励台湾文创企业或个体入驻，植入文创零售、台湾书屋、跨界美食和特色民宿等文化旅游业态，开发妈祖文化 IP，打造文创产业的孵化、应用平台，争取批准设立省级两岸青年创业就业基地，打造创客文创企业共享办公区，吸引两岸艺术家和台湾青年入驻，合作开发妈祖文化创意产品，打造兼具妈祖文化传承元素、台湾风情及休闲度假体验的文创区。

建设汇聚各方文化创意、集妈祖文化创意产品的展示、交易和服务的妈祖文创馆。构筑文化产业公共服务平台，精心策划世界妈祖文化论坛、妈祖文化旅游节、妈祖文化活动周等大型活动，通过展示交易中心、文化展会、文创赛事活动、信息服务平台等，推进文化产业的发展。

五、挖掘“妈祖文化+”产业潜力

以“海丝核心区”的建设为平台，翻新妈祖传统文化元素，进一步提升妈祖文化的影响力，探索妈祖文化与工艺美术、医养健康、旅游会展、演艺娱乐等跨界融合发展，全力打响具有国际影响力的新型文化品牌。**妈祖文化+康养业。**挖掘妈祖健康文化，聚焦健康养生服务，建设现代康养旅居胜地。探索妈祖娘家美食文化，发展大型妈祖娘家美食自助餐饮广场，满足朝圣信众午餐用膳需求。**妈祖文化+工艺美术。**大力发展妈祖文化工艺产业，推进文化创意和科技创新深度融合，研究妈祖文化元素，推进妈祖文化工艺美术品、旅游纪念品创新创意，丰富妈祖文化工艺题材和产品品种，促进妈祖文化工艺美术产品走进百姓家、走向市场化。结合莆田市银饰珠宝、红木小件、鞋服箱包等优势产业，丰富妈祖文创商品品类。建立综合跨境贸易服务平台，培育妈祖文化产品全产业链服务体系。建设文化创意产品、小额商品交易市场，建成海丝沿线国家和地区重要旅游产品消费目的地。**妈祖文化+海洋服务业。**合理布局海洋文化产业，推动妈祖文化和海洋文化元素在海洋文化旅游、演艺娱乐、新闻出版等传统文化产业的全面渗透，筹建海岛动漫公共服务平台，策划举办妈祖动漫影视周、国际新媒体短片节等影视动漫艺术节、交流季等品牌活动，打造具有湄洲特色的影视动漫产业基地。积极发展海洋服务业，

以妈祖文化为核心，充分利用湄洲岛滨海旅游资源，探索发展邮轮、游艇俱乐部等高端海上旅游业。

专栏1 文化产业重点项目

1. 官周文创部落：对朝宫街、朝圣路店面实行“长期租赁、统一经营”，鼓励台湾文创企业或个体入驻官周片区，植入文创零售、台湾书屋、跨界美食和特色民宿等文化旅游业态，开发妈祖文化IP，把官周片区打造成为文创产业的孵化、应用平台。

2. 印象下山艺术聚落：结合下山村古厝民居和绿地，进行空间改造，引入台湾文创人才及品牌，形成石厝艺术聚落，营造趣味艺术空间，打造本地特色文创集聚地。

3. 湄屿风情渔村：借助渔村文化，对牛头尾村进行系统化提升，建设村史馆、海角集市、海悦沙滩等，完善渔村聚落载体，将海岛风情、海岛沙滩生态景观、渔村人文氛围有机融合，打造“沙滩海味风情街”。

4. 鹅尾日落时光艺术部落：利用鹅尾神化石地质公园世界罕见的海蚀地貌以、妈祖传说、丰富的地质科普知识和视野极佳的滨海沙滩，开展主题鲜明的摄影艺术节、沙滩音乐节等艺术活动，打造具有海岛风情的艺术部落。

5. 《祥瑞湄洲》提升项目：对现有天后广场进行改造，并对《祥瑞湄洲》文艺演出进行提升，打造一场以妈祖文化为主题的大型民俗歌舞综艺晚会，满足游客对精神文化需求，进一步丰富夜间旅游业态。

6. 妈祖源流博物馆提升工程：添置妈祖信俗系列文物、艺术品等，并植入妈祖文化创意产品，进行宣传和销售，提升妈祖信俗源流博物馆的游览参观体验和互动性。

六、打造优质均衡的文化公共服务体系

优先补齐基本文化公共服务短板，提高财政民生支出比重。健全公共文化基础设施，大力推进湄洲岛文化馆、民俗展览馆、妈祖图书馆、综合体育场等文体项目建设，统筹实施文化信息资源共享、数字图书馆推广、公共电子阅览室建设等工程，提升乡镇综合文化服务站功能。传承乡村传统文化，系统挖掘、整理人文典故、手工技艺、民俗风情等，拍摄文化系列纪录片。鼓励社会力量以多种方式参与公共文化服务体系建设，探索现代文化服务业新模式。实施公共文化服务智慧化工程，实行“互联网+公共文化服务”模式。加快推进智能化交互式创新应用示范，拓展数字公共文化服务项目，筹建一批数字图书馆、博物馆文化馆和 VR、AR 技术文化体验中心等公共文化数字项目。鼓励开展“一村一品”乡村文化活动品牌创建，组织实施特色文化项目，推动开展群众性节日民俗活动。建立健全妈祖资源库，提升地方文化研究水平。

第六章 加快发展全域旅游，构建魅力湄洲

按照“细致、精致、极致”的标准，在巩固国家级旅游度假区和国家5A级旅游景区成果上花精力、下功夫，提升旅游产业规模和效益，优化全域旅游发展格局，推进区域“多规合一”，确立全域空间布局的“一张蓝图”，深度整合全岛旅游资源，不断丰富旅游业态，补齐“吃住行娱购游”旅游要素短板，全力打造国际旅游目的地。

一、营造“慢生活·微度假”氛围

随着网络化时代的发展，旅游业更趋向于散客化、休闲化、自助化，短时间、近距离，“慢生活·微度假”符合当下城市白领“说走就走”的出游理念。

一是构建慢行体系。结合各景区、景点，建立完善的慢行绿道系统进行联通，对现有绿道进行必要的提升改造，提高其安全性。同时结合主要绿道设施必要的休憩设施，完善绿道沿线的景观提升，落实节点的景观、功能的塑造，强调慢行过程中的视觉体验，实现全域的休憩性和畅游性。

二是强化湄洲本土文化。培育传统社区文化，鼓励引导居民开展慢生活方式，强化原有渔村乡土文化，同时通过“慢”文化与养生文化的结合，挖掘湄洲本土海岛饮食文化慢生活内涵。重塑传统渔村文化，结合村庄整治，打造整洁、淳朴、自然、优美的渔村景观。

二、大力发展海洋旅游经济

加大力度开发海洋旅游资源，全方位、多层次地利用好海岸、海岛、海上、海底等各种海洋资源，最大限度地发挥资源优势，

创造海洋旅游经济的规模效益。

一是完善旅游基础设施。依托渔港经济区组建一批“海上俱乐中心”或“海上游艇俱乐部”（以下都用“海上俱乐中心”），运营环湄洲岛的游船旅游项目。将“海上俱乐中心”精心打造成湄洲岛海洋旅游的一张名片，成为知名人士业务交往的活动场所、事业发展的平台。以莲池澳沙滩、北埭澳沙滩、东海卧佛园、鹅尾沙滩和鹅尾神石园、黄金沙滩、无居民海岛等生态景点景区为核心的国家级海洋公园，开展海水浴场、水上运动、娱乐、健身、节庆、消遣、美食等滨海综合休闲服务。以妈祖文化影视园为依托，结合岛上三大景区以及莆田海域的海洋景观资源，建立海上影视基地，以网红打卡和明星效应来宣传湄洲岛，推动海洋旅游业的快速发展。

二是开发海洋旅游产品。依托海上俱乐中心，策划海上旅游线路、开发海洋体育经济运动、丰富海洋旅游夜生活、带动渔业旅游产品和文化旅游产品的销售。围绕国家级海洋公园、邮轮旅游基地和海上影视城，策划海上旅游线路。充分发挥湄洲沿海海岸线长、海洋资源丰富的优势，加快发展海上垂钓、游泳、帆船、帆板、冲浪、滑水、划船、水上飞机和沙滩足球、沙滩排球、沙滩摩托等海洋体育竞技运动。开发海洋夜生活文化旅游，开展具有海洋特色的夜生活文化旅游产品，营造一种蕴涵着丰富海洋文化内涵的夜生活氛围。莆田海域盛产鲍鱼、对虾、海蛎、紫菜等各种海珍产品，以“体验海岛生活，吃住在渔家”为主题，开发与“海”有关较强的项目，如钓鱼、钓蟹、养殖旅游、品尝海味、海洋渔业展览馆等参与性富有海特色和海文化的旅游项目，形成独特的湄洲岛海洋饮食文化。

三、着力提升旅游品质

本着提升引客力、提升留客力、提升便客力、提升回客力的宗旨，打造能满足游众“五福²”需求的旅游项目与旅游设施。以祖庙核心区为中心，系统推进妈祖文化特色小镇建设，重点打造湄洲岛渔港经济区、湖石埭公园夜间旅游、鹅尾神石园休闲度假中心、黄金沙滩休闲度假区、下山古民居众创空间、牛头尾湄屿潮音观海听涛旅游度假项目、宫下轮渡码头集散广场商业街、华信山庄度假酒店等8个重点旅游项目。

盘活华信度假山庄、恒温游泳馆、黄金沙滩、天乐地块等闲置资源，引进高端酒店、高端民宿、高档餐饮等综合型知名品牌，建设集美食、免税购物、演艺娱乐、休闲推拿、科教文体美体验于一体的大型文旅综合体。

建设湄洲岛渔港经济区，形成滨海旅游观景轴、渔港交通轴，开发生态渔港休闲区、冷链物流园区和沿岸民宿旅游区。进一步完善南部海滨浴场、健身步道、茶道美食等服务设施，建设由海上宾馆、海洋水上运动、海洋水下观赏、海钓娱乐、美食休闲组成的特色渔港；建设具有浓厚海洋文化的牛头尾海湾度假小镇；建设可用于大中小学生夏令实训、亲子游的科普创新小镇、智慧农庄、媒体融合发展基地，打造一批旅游休闲体验“康健区”。

建设湄洲岛湖石埭乡村旅游项目，通过水系整治和生态修复，引入花海观赏、生态采摘、休闲垂钓、游船环湖、户外写生、栈道骑行、特色餐饮等文旅项目，全力打造乡村旅游和生态旅游新线路。

建设鹅尾山休闲度假中心和黄金沙滩游乐中心，建设海洋浴

² “五福”：眼福、口福、耳福、身福、心福

场、面海酒吧、咖啡屋、休闲度假屋等旅游设施，引入大型卡丁车、沙滩摩托车、水上乐园等游乐项目，丰富湄洲岛滨海旅游业态。

完善湄洲岛旅游平台服务功能。深入开展旅游市场秩序专项整治和环境治理专项行动，探索公交旅游观光车，持续净化旅游市场，提升旅游服务形象，打造舒心、放心的旅游市场环境。

四、着力丰富旅游业态

引进国内外知名专业化运营团队，积极发展文化体验游、海岛度假休闲游、修学养生游、商务会展游、邮轮游艇游等旅游新业态，开发VR漫游、3D动画、全息影像、夜间观影新地标等沉浸式体验产品，探索驻地和巡回相结合演出模式，推动旅游发展走向专业化、市场化。

继续引进知名酒店、餐饮业、旅游购物企业、文创机构、互联网企业等入驻湄洲岛，带动一批赛事、展览、演唱会、音乐节等活动，着力培育一批餐饮品牌、住宿品牌和文创品牌，丰富发展旅游夜间经济业态。举办海峡两岸女子半程马拉松、“湄洲之夏”海峡两岸沙滩音乐季、妈祖圣地点亮心灯等活动。

大力发展妈祖创意文化产业，推进文化创意与旅游业等领域融合发展，丰富旅游产品，开发妈祖元素、妈祖品质的文创产品，大力加强妈祖平安礼等文创旅游商品、纪念品的策划研发。持续完善并推广“晨谒妈祖、夜游湄洲”“妈祖圣地亮塔”“还愿妈祖”等仪式，加强游客粘着度，提升回头率。

着眼于将“流量”转化为“留量”，提升和突出“湄洲人家”特色主题民宿、餐饮酒店。规划湄洲岛大型综合广场项目，引导旅游伴手礼、餐饮、文娱、电影院、商场、专卖店等商业入驻，

满足游客商务休闲消费的需求。

五、拓展延伸旅游产业链

加快培育多元化旅游产品与多样化旅游业态，改变湄洲岛游客“北热南冷”的状态。积极培育旅游消费新热点，拓展延伸旅游产业链，提高综合消费附加值，推动旅游景区从门票经济向综合收入转型。重点发展高端培训业、体育赛事业、拓展实训业、会展节庆业、休闲康养业、科普教育业、媒体融合发展业、信息服务业，加大现代服务业对旅游的产业的支撑，探索旅游业与现代服务业融合发展的路径方法，大力发展旅游+会议培训、旅游+体育赛事、旅游+拓展实训、旅游+会展节庆、旅游+休闲康养、旅游+科普教育、旅游+媒体融合；培育邮轮游艇、夜间经济、海岛经济、“首店经济”等消费新业态。规划湄洲岛航空小镇暨通用机场项目，开展飞行培训、高空跳伞、低空旅游、热气球等通航类旅游项目，丰富湄洲岛旅游体验产品。

六、着力推介旅游名片

加大旅游推介，善用新媒体，吸引年轻游客，将“妈祖圣地”旅游名片推向世界。积极对接厦门邮轮中心等，推动将湄洲岛列入邮轮旅游精品线路挂靠点；加强旅游路线设计和宣传，适时推动开通湄洲岛至厦门岛、平潭岛、湄洲湾南岸、南日岛、环湄洲岛等航线。推动设立对台小额商品交易市场，打造国际知名的海岛文化旅游休闲目的地。紧盯国际旅游目的地建设，开展“妈祖下南洋、重走海丝路”等活动，不断扩大妈祖文化全球影响力。创新营销模式，抖音直播秀、微信朋友圈广告植入、热门影片广告植入等方式，有效扩大旅游宣传营销覆盖面和受众面，完善国家 5A 级旅游景区建设。

第七章 加强对台交流合作，构建融合湄洲

以“实现同胞心灵契合，增进和平统一认同。国家之魂，文以化之，文以铸之”为引领，以探索为主要抓手，构建两岸区域合作新模式，多领域、多层次、全方位开展交流合作，围绕打造台胞台企登陆第一家园“桥头堡”，推动设立海峡两岸文化深度融合示范区，形成两岸同胞生活相互交融、产业相互合作，文化相互激荡的融合发展新局面。

一、扩大开放通道

充分发挥妈祖文化优势，规划建设国际邮轮始发港，将湄洲岛周边海域全部划为对台湾和外籍船舶开放的水域，在湄洲岛西南端规划港口岸线，建设邮轮码头供国际邮轮停靠点，争取政策允许境外邮轮公司在湄洲岛注册设立经营性机构，开展国际航线邮轮服务业务，使湄洲岛成为国内重要的国际邮轮多点挂靠港和邮轮旅游基地。**争取入境免签和常态化通航。**积极推动莆台海上常态化直航依托现有平潭——台湾航线，完善湄洲岛对台客运码头和联检现场建设，倾斜支持海峡两岸航运机构，开通湄洲——台湾常态化通航航线，缩短航运时间，便利台胞往来。开放绿色通道，允许台湾民众持“台胞证”等大陆身份证件免签进入湄洲岛，并逐步将该政策放宽至港澳地区。支持湄洲岛在境外主要旅游客源地设立旅游推介分支机构，加大境外旅游客源市场的开拓力度。

二、打造台胞台企登陆的第一家园“桥头堡”

以情感包容、创新服务为切入点，贯彻落实国家“惠台 31 条”、“福建省实施意见 66 条”等优惠政策，打造台胞台企登陆的第一

家园“桥头堡”。充分发挥湄洲岛独特的对台优势，落实好两个同等待遇，创新共建共享模式，推进“六个融合”³，实行来湄台胞台胞证直接核发“台胞居住证”等政策，简化引才程序，积极构建台胞专业人员定向岗位聘用平台，引导台湾文创、旅游、医疗人才便捷入岛、驻岛。每年引进一定数量的台湾青年、人才台胞到湄洲岛工作、居住，建设一批台湾街区、台湾村，邀请台胞参与宫周片区改造等两岸心灵契合社区试点建设，打造两岸社区治理样本，不断增强湄洲岛对台湾乡亲的亲切感和宜居宜业感。

三、推进两岸产业合作

搭建承接区域性产业转移对接平台，积极探索建立更加高效的两岸产业对接合作机制。主动对接台湾产业转移，在文化创意、生命健康等优势领域融合发展，重点打造海峡两岸文化创意产业、医疗健康产业合作区。深度推进妈祖文创、滨海旅游等重点产业对接。支持建设海峡两岸妈祖文化研学基地、国家级台湾青年就业创业基地，开辟环岛东路文创街区和若干个艺术村落，培育业态丰富、跨界经营的文化产业平台，开展文化产业深度合作。引进台湾地区沙滩保护、岸线修复、垃圾分类等专业技术人员到环保岗位工作。加强与台湾有关智库机构对接，联合举办海峡两岸智慧城市发展论坛。打造创客文创企业共享办公区，创新“民宿+康养”一体化发展模式，合作建设“治未病”基地，深化两岸康养医疗合作。

四、推进两岸经贸融合发展

依托对台直航，建设对台小额商品交易市场、中国（莆田）跨境电子商务综合试验区湄洲岛园区、设立免税商店，建设海关

³ “六个融合”：机制融合、文化融合、生态融合、产业融合、社区融合和创新融合。

监管特殊区域。实行“非禁即入”制，大幅放宽市场准入，进一步激发各类市场主体活力。大力发展配套服务设施，推动旅游和文化体育、医疗健康、购物消费等深度融合，培育邮轮游艇、夜间经济、海岛经济、“首店经济”等消费新业态，使湄洲岛成为海峡两岸旅游消费的重要目的地。

五、促进两岸文化交流合作

搭建两岸中华文化研学基地。丰富妈祖文化宣传形式，推出台胞喜闻乐见的影视、动漫作品，以文艺形式宣传妈祖文化。持续开展“天下妈祖回娘家”活动，精心举办世界妈祖文化论坛暨中国·莆田湄洲妈祖文化旅游节、举办海峡论坛·妈祖文化活动周、“春秋妈祖祭典”等重大活动，广泛邀请台湾各界人士参与活动，大力推进世界各地特别是台湾妈祖分灵庙回到祖庙谒祖进香，推动妈祖信俗等赴台交流，加强民间社团互动往来，推动莆台民间文化交流常态化，促进湄台妈祖信仰者从文化交往升华为心灵融合。

六、开展民俗文化交流和学术合作

围绕建设世界妈祖文化中心核心区，着力推进妈祖文化商标品牌培育保护，持续拓展妈祖文化内涵和外延，不断提升妈祖文化国际影响力。发挥好妈祖的文化使者作用，围绕“一带一路”倡议策划重大外宣议题，实施“走出去”“请进来”工程，主动加强与国内外知名机构联系对接，积极承办和参与知名文化活动，开展民俗文化交流和学术合作，促进“一带一路”沿线国家和地区的文化交流交往与商贸合作。定期在湄洲岛举办中华妈祖文化交流协会年会，充分发挥协会在联络世界妈祖信仰者的积极作用。进一步完善妈祖学研究体系，建设全球共享性妈祖文化研究数据

库，筹办妈祖文化传播学院，打造世界妈祖文化研究中心。

七、搭建人文交流平台和载体

以妈祖文化为精神纽带，以妈祖分灵国家为区域分布，加强与华人华侨的沟通联系，积极组织、引导海内外华侨华商和侨资企业回乡发展或牵线，开发海洋、建设海洋，开展经贸交流。打造中华优秀传统文化交流活动中心，继续办好世界妈祖文化论坛暨中国·莆田湄洲妈祖文化旅游节、妈祖书画、楹联、摄影、歌曲、诗词、舞蹈比赛、妈祖工艺品设计大赛、妈祖学术研讨会、妈祖民俗文艺汇演等多形式、多层次的交流平台和载体，加强与世界各地妈祖文化机构的学术和民俗交流，弘扬妈祖精神，进一步提升海内外华人华侨对中华优秀传统文化和中华民族的认同。

第八章 推进生态文明建设，构建美丽湄洲

坚持绿水青山就是金山银山理念，围绕把湄洲岛建成“绿的世界、花的海洋、鸟的天堂、云的故乡”的目标，深入实施可持续发展战略，构建生态文明体系，建设人与自然和谐共生的美丽湄洲。

一、实行最严格的生态保护

严格落实《莆田市湄洲岛保护管理条例》，持续推进湄洲岛生态立岛。强化湄洲岛岛内、近岸海域的沙滩、岸线、滩涂、岛礁、湖泊、河流、山体、岩石、林木植被等自然生态保护和珍稀海洋物种保护。继续实施湄洲岛海岸生态保护和修复工程，全面保护湄洲岛岸线及周边海域环境。落实国家级风景名胜区、国家级海洋公园保护措施，加强生态环境监测和执法，常态化打击湄洲岛周边海域非法采砂、非法围填海、非法占用林地等行为，守住全岛生态保护红线、天际线、海岸线和绿线。

二、持续改善环境质量

统筹山水林田湖草系统治理，扎实推进全岛生态修复示范工程，促进乡村生态修复，推动乡村绿色发展，改善乡村人居环境，切实保护好湄洲岛。实施湄洲岛水系连通及农村水系综合整治试点项目，建设安全生态蓄水补水、水系连通、河道清障、岸坡整治、河湖管护、水源涵养与水土保持以及景观人文等，打造全国海岛水系统综合整治的样板和全省村容村貌提升的样板。

持续推进自然生态修复、建筑风貌再造、环境污染防治、河湖水系整治，严格限制湄洲岛周边海域养殖规模和密度，严格控制入海污染物总量，严禁非法采砂。加强造林绿化，十四五期间规划造林任务总规模 141.44 hm²，构建湄洲岛沿海绿色生态屏障。

至 2025 年，全岛宜林地全部绿化，森林覆盖率稳定在 30%以上；岸线林带修复率达 95%以上，逐步建成带网完整、结构稳定、功能完善的沿海防护林体系；全岛绿化覆盖率达 60%，人均绿地面积达 40.5 m²，实现“四季皆绿、四季有花、四季变化”，打造花园式宜居海岛。

三、打造美丽中国示范区

围绕打造“美丽中国示范区”对外窗口目标，以“扩绿、提质、增效”为主攻方向，按照“一环、一轴、双核、多园”的总体布局，高起点、高标准、高要求推进湄洲岛造林绿化提升工作，进一步丰富海岛植被类型，提高森林质量，筑牢生态屏障，提升城乡绿化美化水平，实现从注重增加森林面积到着力提升森林质量、从注重绿化到花化彩化兼顾、从注重园林式造景到追求森林生态群落稳定健康的“三大转变”。其中：一环：环岛沿海防护林生态屏障；一轴：以城市主干道——湄洲大道两侧森林景观提升为轴线；双核：以妈祖祖庙、湄屿公园、天妃公园为主的文化景观核，以湖石凼景区为主的生态景观核；多园：红树林公园、生态植物园、彩林园、冷香玫瑰园、醉蝶园、百果园、海洋公园等园区的绿化美化提升。

四、创建国家级妈祖文化生态保护区

以妈祖信俗为核心的非物质文化遗产、非物质文化遗产传承人，以及与之相关的物质文化遗产和自然遗产，传承空间以及外部环境等为保护对象，建立健全妈祖文化遗产梯级名录和传承人体系，建设一批传习所，建设世界妈祖信俗博物馆、湄洲妈祖源流馆等一批有利于妈祖文化遗产保护的基础设施，修复和改善妈祖文化遗产的生态环境，基本形成较为完善的妈祖文化遗产保护体系。实施湄洲妈祖祖庙、古文化遗址等重要文化遗产保护工程，

继续推进“海上丝绸之路·中国史迹”申报世界遗产工作，积极创建国家级妈祖文化生态保护区。

五、发展海洋经济

2012年湄洲岛被批准为国家级海洋公园，具有发展海洋经济的资源优势。“十四五”期间，坚定走人海和谐、合作共赢的发展道路，结合智慧岛建设，建设智慧海洋，提高海洋资源开发能力，扩大海洋开发领域，加快培育发展生态渔业、现代海洋服务业、海洋文化产业等新兴海洋产业，建设现代化海洋牧场，着力推动海洋经济向质量效益型转变，让海洋经济成为湄洲岛新的增长点。积极运用物联网、云计算、大数据等高新技术改造传统渔业，加快推进数字渔业建设，打造“智慧渔场”。以海洋海域生态治理和保护为抓手，推进自然岸线修复、海域整治和退养还滩等工作，探索发展海洋碳汇渔业，净化和修复近海海域环境，建设生态海洋，打造蓝色海湾整治的湄洲岛样本。大力发展高效生态渔业，因地制宜发展滩涂、浅海养殖，逐步向深水域推进。积极发展海洋服务业，利用湄洲岛已有的渔业自然环境及渔村人文资源，发展滨海度假、邮轮游艇、游钓海钓、海丝文化体验、海洋牧场、无居民海岛观光旅游、海上运动、海洋科技等现代海洋服务业。优先发展海洋文化产业，以海洋和“妈祖文化”为载体和纽带，与海上丝绸之路沿线国家开展市场、技术、信息、文化等领域的合作，促进海上互联互通，推动蓝色经济发展，推动海洋文化交融。

第九章 持续改善民生福祉，构建幸福湄洲

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，全方位促进就业增长，全面提升教育水平，完善医疗卫生服务体系，健全多层次社会保障体系，积极应对人口老龄化，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、全面推进乡村振兴

持续推进乡村振兴战略，发展壮大村集体经济，多举措拓宽农民增收渠道，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深化农村改革，健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。推进土地整村流转，发展农业产业化经营，提高农业质量效益和竞争力。扶持家庭农场、种养大户、渔业合作社、海产品加工厂、海产品专卖店、“最湄洲·最妈祖”文化旅游伴手礼等新型经营主体加快发展。实施乡村建设行动，统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村基础设施，提升农房建设质量，推进农村环境综合治理，改善农村人居环境。推进农村一二三产融合，培育农业与文化、科技、生态、旅游、教育、康养等深度融合形成的休闲农业、观光农业和乡村旅游等农村新产业新业态，创建一批以休闲养生度假游、农事体验游、生态垂钓游和乡村文化游等为主题的乡村旅游景点，积极培育“金牌民宿”、星级休闲集镇和星级旅游村。深入开展电子商务进农村综合示范工作，加强农商互联，探索发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

二、全方位促进就业增长

实施更加积极的就业政策。坚持就业优先，着力解决结构性就业矛盾，全面提升就业岗位创造能力、劳动力市场流动能力和供求匹配能力，鼓励以创业带动就业，实现比较充分和高质量就业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。完善创业扶持政策，落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，促进外出务工人员返乡创业，实施新一轮创业担保贷款优惠政策。促进农村富余劳动力转移就业，做好退役军人就业安置工作。高度关注边缘就业群体，积极化解隐性失业风险，加强就业援助。健全劳动关系协调机制，维护职工和企业合法权益。**加快公共就业服务能力建设。**建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系，提高就业创业服务能力。支持公共职业技能实训基地建设，实施新生代农民工就业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。推行终身职业技能培训制度。推行校企合作、的工人培养模式，支持企业开展新型学徒制培训。提高公共就业创业服务信息化水平，推进各类就业信息共享开放。

三、完善住房保障服务体系

实施集中居住区建设改造工程，允许岛内居民在符合村建规划、用地性质非耕地的前提下，申请建房审批。在汕尾、高朱、东蔡、寨下集镇区等村建规划区范围内，规划建设集镇区、示范小区，引导群众上楼居住。同时，鼓励居民岛外集中购房居住，加强与妈祖城周边地区协商合作，推动岛外集中居住组团（社区）建设，解决湄洲岛无房户、危房户住房需求问题，缓解岛上住房拥挤问题。

四、全面提升教育水平

实施全岛教育提升工程。创建妈祖中学省二级达标高中，改造全区9所中小学教学设施，建设妈祖中学教学综合楼、第一中心小学幼儿综合楼和第一中心小学综合楼等校舍及相关配套设施，提升全岛教育基础设施，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，实现教育强区。**加快推进教育信息化建设。**把教育信息化作为促进义务教育优质均衡发展的战略举措，全面更新学校信息化教学设备，提升学校信息化水平，营造学校信息化教学环境，推动在课堂教育活动中经常性、普遍性使用，通过“名师课堂”“名校网络课堂”等多种形式，开展教学互动，促进教育公平，提升教学质量，不断完善“互联网+教育”大平台建设机制，推进数字校园和智慧校园建设。

五、全面推进健康湄洲岛建设

实施莆田学院附属医院湄洲岛分院（区级医院）提升改造工程，完善湄洲岛医疗设施设备，提升湄洲岛医疗服务水平。以信息化建设为平台，加快发展“互联网+医疗健康”，改善群众就医体验。逐步建立覆盖全区、较为完善的卫生应急指挥体系和紧急医疗救援网络，特别是加强疫情防控平战医疗救治体系和防控体系建设，进一步提高突发性公共卫生事件应急处置能力和紧急医疗救援能力。深化“平安医院”建设，切实提升医疗机构满意度整体水平。坚持科学控制医药费用不合理增长，促进临床合理用药。创新人才引进政策，多措并举有效扩充医疗卫生人才，切实加强队伍建设。深入开展爱国卫生运动，加强爱国卫生运动和除“四害”项目筹划与运作，在不断增加政府支出的基础上，吸引社会资本投入参与到公益事业中，形成多元投入机制，弥补政

府投入不足，促进全民养成健康文明生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

六、积极应对人口老龄化

加快推进养老服务体系建设，逐步形成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老服务为支撑的基本养老服务体系，全面提升居家养老服务水平。采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种形式兴办各类养老服务机构。

七、健全多层次社会保障体系

深入实施全民参保计划，推动全民参保扩面，加快推进养老、失业、工伤、基本医疗和生育保险法定人员全覆盖。深化机关事业单位养老保险制度改革，健全城乡居民基本养老保险筹资和保障机制，完善失业、工伤、生育保险统筹层次，增强基金统筹共济功能。落实好省医疗叠加保险政策、市精准扶贫医疗综合补助政策和医疗保险政策，做好低保政策与扶贫政策的有效衔接。推进工伤预防、救治和补偿、康复“三位一体”现代工伤保险新制度建设。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

第十章 激励创新体制机制，构建活力湄洲

深入实施创新驱动战略，营造开放包容创新生态，汇聚更多创新资源，催生新发展动能；加强创新创业创造人才的教育培养和引进，充分发挥创新创业创造人才作用，加快释放创新活力，建设创新型湄洲岛，培育壮大全方位推动湄洲岛高质量发展超越新动能。

一、激发创新活力

营造开放包容创新生态，优化财税、补贴、奖励、采购等方面的政策，推进产学研合作，鼓励企业提升技术创新能力，推进科技金融融合发展，充分发挥好各种中介机构的作用，建平台、联网络、做咨询、供信息、促交易、办手续，搞活技术创新服务市场，汇聚更多创新资源。进一步激发全社会创新创业创造热情，扎实开展各类创新创业创造赛事活动，对涌现出的优秀创新创业创造项目加强后续跟踪支持。

强化企业创新主体地位和主导作用，落实有关科技惠企激励政策，积极引导企业参与国家级“城市智慧汽车基础设施及机制建设试点”建设，探索建立企业研发投入风险补偿机制，激励企业不断加大研发投入。鼓励企业参与“全域零排放生态岛、智能网联智慧岛”建设，推动企业开展大数据、数字经济与湄洲岛文旅产业深度融合发展，创新线上线下融合服务新模式。

二、促进大众创业

建设中小企业公共服务平台，培育提升一批小型微型企业创新创业基地。支持国内外知名高校的文化产业与旅游管理学院在湄洲岛开展大学生创新创业教育培训，建立高校毕业生创业就业

见习基地。完善创业项目资助、创业带动就业补贴、创业贴息小额贷款等创业扶持政策。简化注册登记手续，支持中小微创新型企业 and 创客发展，推动创新与创业结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，鼓励分布式网络化创新和全社会“微创新”，营造鼓励创新和宽容失败的社会氛围。

以妈祖影视城为“双创”园区，吸引和集聚两岸艺术家、省内外青年创客，大力发展数字文化创意产业，鼓励打造影视短剧、动漫游戏、演出娱乐、数字出版等特色文化精品。支持高校毕业生、科研人员、退役军人、乡土人才等创新创业团队到“双创”园区创办企业，完善“创业苗圃-孵化器-加速器”创新创业孵化链。加大新时代妈祖文化传承人才队伍建设，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，加强后续服务，努力提高创业成功率。

三、激发创造活力

围绕文旅产业高质量发展，建立健全人才引育用机制，搭建激发人才创业创新的良好环境。主动向用人主体放权、为人才松绑，优化人才评价标准和指标体系，促进人才与创新链、产业链、资金链有机融合。全面落实人才政策，推进人才服务平台和人才服务体系建设，搭建人才引进平台，聚集一批高层次和紧缺急需人才。

以需求为导向，加快培养和引进一批文化创意人才、智慧城市建设人才、数字经济人才和平台经济人才。充分发挥妈祖文化在对台工作中的作用，加大台湾人才的引进力度，争取在对台人才工作上取得突破。深化柔性引才工作，实施人才引进集聚工程，设立专家服务基地，加强与高等科研院校联系，对接基层需求与专家资源，力争引进一批紧缺急需高层次人才。强化校地合作，

鼓励企业与高等院校和职业技术学院建立校企合作实训基地，开展联合办班或委托培养人才。

探索建立人力资源服务产业园，完善智慧人才服务平台建设，充分发挥“人才绿卡”服务功能，打造线上线下“一站式”人才服务模式，为各类人才在湄洲岛工作生活提供便利。推动用人单位切实改进人才分类评价制度，鼓励采用年薪工资、协议工资、项目工资、股权激励等方式聘任创新创业创造人才。建设“人才驿站”，打造人才互动交流与创业服务平台，在全社会营造“识才、爱才、敬才、用才”的良好氛围。

第十一章 全面推进社会体系，构建平安湄洲

一、提高水资源安全保障能力

实施湄洲岛水厂及管网改造提升工程，改扩建湄洲岛自来水厂，满足全岛用水需求。加强对前范水库和湖石果内湖的清淤整治，将其作为水厂的备用水源，供水管网与岛外的供水管网形成连网供水，提高供水安全性。改造现有供水管网，对旧管进行检修、更新，新铺供水管，逐步形成环状供水网络，提高供水安全性。新建污水处理厂，并对现有合流制管道进行改造，实现雨污分流。践行水循环利用、废品循环利用理念，推进污水厂中水回用，以高标准打造海岛生态样板。

二、构建防灾减灾综合体系

推进防洪工程、补水工程、引水工程、流域整治、水质提升等项目建设。加强森林防火能力建设，推进林业有害生物防控工作。实施集中强制免疫行动，开展病虫害综合防治。提升完善防汛抗旱指挥系统，加强基于智能网格的城乡均等化气象服务。加强渔港及沿海避风能力建设，提升海洋灾害预警能力。开展台风洪灾预警非工程措施升级和小流域防洪治理工程建设，预防房前屋后边坡、公路边坡和山边海岸的滑坡、崩塌等地质灾害。进一步完善排水防涝基础设施、调蓄雨洪和应急管理能力，加快推进雨水管网清淤。做好渔业台风灾害的预防、应急处置和灾后生产恢复工作。组建抢险救灾应急队伍，用于应对突发事件。充分利用新闻媒体、互联网，加强台风等海洋自然灾害和减灾防灾知识宣传，加强对渔业生产尤其是渔业殖生产和渔船的防灾减灾科普知识宣传，增强全区人民的防灾减灾意识和快速反应能力。

三、优化能源发展布局

建设湄洲岛新能源微电网示范项目，鼓励发展太阳能等清洁能源，推进电气化交通、旅游业电能替代、全电气化民宿等 23 个项目，计划 3 年内建成以综合能源管理平台为核心，绿色清洁、多能互补的海岛能源服务示范基地。继续推广使用天然气，建设中压管网输送入岛，在岛内形成环状管网供气，推进燃气管网和气化站建设，扩大管道燃气供应范围，进一步提高城乡居民用户、商业用户的管道天然气覆盖率，形成完善、高效的供气网络。集约节约能源资源，促进清洁生产，鼓励支持大型商业体、旅游园区冷热电联供应用。完善电网设施建设，提升电网信息化、自动化、智能化水平，构建灵活、高效的输配网架体系，在海东路东侧新建 110KV 变电站一座，逐步改造架空的电缆，电力电缆沿电缆沟或排管铺设，减少对景观的破坏。

四、推进平安湄洲岛建设

落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，强化安全生产风险防控。健全公共安全风险预测预警预防体系，加强对生物化学、寄递物流、危爆物品等领域监管，提高对重点领域、重点部位、重点环节、重点人群的动态监测和实时预警能力。实施“食品药品放心工程”，建立食品药品安全网格化监管机制，实现社会共治。持续开展公共安全隐患和矛盾纠纷常态化摸排化解整治。进一步完善公安专业巡防+网格联勤联防+社会群防群控“三级联动”防控体系，加强社会治安防控网建设；依托“智慧城市”建设，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共视频监控建设联网应用，打造“智慧天网”。

五、构建社会治理新格局

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有

责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层社会治理队伍建设，推进社会治理精细化、网格化、信息化和共享化，完善政府社会治理考核问责机制。增强社区服务功能，健全城乡社区综合服务管理平台，实现一站式服务。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。推动公安信息化建设，创新立体化治安防控体系，建成综合服务平台。加快党政干部队伍素质建设，推动党政干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，为推进治理体系和治理能力现代化提供有力保障。

六、推进法治湄洲岛建设

推进社会主义法治文化建设，加快推进公共法律服务实体平台、网络平台建设，整合公共法律服务资源，建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。落实党政负责人法治建设第一责任人制度，深入开展法治政府建设年度督查，推进行政行为全流程、动态化监督。完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度和行政执法权限协调机制。全面推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。加强人权司法保障，全面提高司法公信力。完善公众参与机制，对关系公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议，加强公众监督评估。

七、加快转变政府职能

优化营商环境，改革投资审批制度，加强社会信用体系建设，创新监管理念和方式，提供优质公共服务，推进政务服务改革，打造稳定公平透明的营商环境。深化“放管服”改革，简化工作流程，提高工作效能，创新服务方式。完善负面清单、权力清单、责任清单，全面提升政府效能。加大政府购买公共服务力度，推进部分公共事务社会化运作。

第十二章 全力推进高效发展，构建智慧湄洲

一、畅通对外交通

规划朝圣码头、莆田市湄洲岛轮渡第二通道路岛交通码头、海底隧道工程、湄洲岛航空小镇暨通用机场、北埭游艇码头等项目，有效解决交通瓶颈问题。依托城港大道、荔港大道等快速路，与福厦高速公路对接，缩短游客从公路入岛时间。建设湄洲岛轮渡第二通道陆岛交通码头，增加游艇数量，满足湄洲岛客运量快速增长的需要，增强旅客的舒适感和体验感，为海内外信众上岛朝圣提供更舒适、更顺畅的进出通道。扩建现有货运码头，进一步发展交通机械方面的设施配置。开辟湄洲岛至厦门客运港、福州客运港的较短距离航线，至上海、广州等东南部沿海主要客源城市的中长距离航线，及至台湾、香港、澳门的航线。

二、推进新基础设施建设

发挥我区“城市智慧汽车基础设施及机制建设试点”的机遇，积极推广新能源共享汽车，实施“电动湄洲岛”建设行动计划，加大电动汽车充电基础设施建设布点。实施110kv湄洲变电站扩建工程（含跨海电缆）和国网湄洲岛供电公司运维检修输变电区工程，有效保障全岛用电需求和用电安全，并提升电力运维检修能力。加强规划指导，构建高效开放、适度超前的充电基础设施体系，完善独立占地的充电基础设施布局，建设充电智能服务平台。改造东环路人行道，用于游客乘坐无人驾驶汽车体验，实现无人驾驶汽车正常试运行，研发生成“智慧的路”+“聪明的车”+“5G云指挥中心”的无人驾驶汽车检测体系标准。

三、全面提升水利基础设施建设水平

坚持问题导向，以补短板、固根本为重点，加快推进水资源配置、水资源安全保障水利基础体系建设，不断提高建设管理水平，全面提升对经济社会发展的保障能力。一是强化水资源配置。实施开源节流并举，增强全民节水意识，优化水源地布局，实施湄洲岛水厂及管网改造提升工程，统筹中水回用，推进污水处理厂技改，提高优质水源的供水比例，增强城乡供水保障和抗旱应急能力；二是提高水资源安全保障能力。实施水生态保护工程，保障重点河湖生态流量，开展重点地区生态流失治理，推进湖石湫及周边生态水系综合整治、湄洲岛水系连通及农村水系综合整治试点等工程，不断提升江河湖库水源涵养与保护能力。推进病险水库水闸治理、重点河流防灾减灾体系、重点地区防洪排涝设施建设等工程，开展湄洲岛海洋生态保护修复工程，不断完善防灾减灾综合体系；三是提升水利建设管理水平。不断完善水文水资源、河湖生态、水土流失、水灾害等监测预警体系，基本实现大中型水利工程安全监测全覆盖，强化新一代信息技术与水利业务的深度融合，提升智慧水利建设水平。实施湄洲岛湖石湫水系提升靓化工程，深入推进河湖长制，逐步完善水资源管理考核体系，建立与经济社会发展相匹配的水治理体系，并逐步推进水治理能力的现代化。

四、推进“智慧岛”建设

以国家级“城市智慧汽车基础设施及机制建设试点”为契机，加快建设智慧交通体系，构建数字化城市管理信息系统，推进智慧型社区风貌整治，建设智慧能源管理系统，打造全域零排放生态岛、智能网联智慧岛。全面布局新一代信息基础设施，加快推

进 5G 网络基站规模化部署，到 2025 年实现 5G 网络全覆盖。重点实施汽车无人驾驶主题公园、智慧城市展览馆和三条无人驾驶摆渡路线“113”工程，加快建设智慧交通体系。加快城市基础设施的智能化建设，推动互联网企业、商业网站系统及政府、学校、企事业单位网络与业务向下一代互联网平滑过渡。落实实施智慧城市“139”工程⁴，打造以新一代 5G 信息技术为核心的“城市大脑”。建立跨部门跨地区业务协同、共建共享的城市公共“互联网+”信息体系，提供便捷化、个性化、一体化的公共服务。在全岛推行智能楼宇系统，实现对祖庙古建筑、古民居的配电线路、温湿度、消防等智能监控。利用 5G 网络抢抓数字经济发展机遇，推进大数据广泛深刻应用，筹备建设大数据中心，融合智慧政务、智慧民生、智慧经济三大体系，形成智慧交通、智慧旅游、智慧能源、智慧物流、智慧医疗等“多网合一”的智慧城市治理平台，鼓励旅游企业按照标准积极推动移动互联网、物联网及智能感知等旅游智慧建设，为游客提供智能导游、虚拟旅游、在线支付、刷脸进出岛等精准化服务，促进全岛精细化管理、数字化发展。

五、建设智慧政府

建设“智慧政府”，优化“互联网+政务服务”，推动政务服务线上线下全面融合，深入推进机关效能建设。推动数字政府建设，加快推进政府部门数据共享、数据库共建，促进政务信息资源互联互通、协同共享。创新财政支持方式，引导激励社会资本和金融资本加大投入，促进财政政策效能整体提升。运用统计云、大数据技术，提高经济运行信息及时性和准确性。

六、全力推进智慧旅游

⁴ “139”工程：一朵信创政务云、三大能力中台、九大应用体系

围绕建设“一地三岛”目标，打造“5A+5G”蓝图，搭建“三个一”⁵的智汇湄洲大数据平台，全力推进智慧旅游。实施智慧海岛项目，开展智慧旅游5G场景应用。依托“湄洲岛智慧城市联合实验室”，大力发展智慧现代服务业、数字文化创意产业和智慧休闲农渔业，加快在城市体检、智慧旅游、智慧交通、智慧社区等方面取得突破，为游客提供智能导游、虚拟旅游、在线支付、刷脸进出岛等精准化服务，促进全岛精细化管理、数字化发展，建设智慧旅游岛。

⁵ “三个一”：一部手机游湄洲、一个屏幕看湄洲、一个平台管湄洲。

第十三章 强化规划实施措施 构建保障体系

必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，确保完成湄洲岛“十四五”规划和二〇三五年远景目标中确定的各项目标任务。

一、加强规划引导，强化组织实施

强化规划衔接协调，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。成立实施规划领导小组，协调解决实施重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。各级、各部门要认真贯彻落实本规划精神，根据规划目标分解计划，对接项目，落实项目，通过主动运作、积极运作、有效运作，确保如期完成，促进湄洲岛经济和社会全面发展。对各责任部门的目标、指标和任务等实施情况开展中期评估，完善差别化的绩效评价考核体系和奖惩机制，及时向社会发布，自觉接受社会对规划执行情况的监督检查。

二、实施项目带动，促进旅游新发展

围绕旅游业态组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，通过发挥旅游的催化剂作用和乘数效应，来带动新型城镇化、新型基础设施建设、网络信息化、农业现代化和文化产业化，通过旅游与一、二、三产业的融合发展，催生出休闲农业、休闲渔业、文化创意产业、会展业、体育赛事、高端培训等新经济业态，为“十四五”高质量发展提供有力的项目支撑。

三、完善要素市场，增强发展合力

紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实好规划重大项目实施的用地、用林、环境容量以及用水、用电、

用气等要素指标需求；用创新的思路和改革的办法拓展融资渠道，破解融资难题；培养、引进、留住各类人才。要激发全区人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

四、注重资源环境保护，实现可持续发展

深入贯彻落实习近平总书记“保护好湄洲岛”工作，实施全岛生态系统保护和修复工程，平衡海洋资源开发与生态环境保护，推进绿色发展和生态环境保护，守护青山绿水，实现可持续发展。