

莆田湄洲湾北岸经济开发区国民经济 和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

莆田市湄洲湾北岸经济开发区管委会

目 录

前言	5
第一章 高质量发展超越的新征程	5
第一节 发展基础	6
第二节 发展环境	10
第二章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展定位	15
第四节 发展目标	17
第三章 增强创新驱动新动力	20
第一节 提升创新能力	20
第二节 构筑创业高地	22
第三节 激发创造活力	23
第四章 构建现代化产业体系	25
第一节 高端化发展传统优势产业	26
第二节 提升发展现代服务业	27
第三节 加快发展未来产业	29
第五章 融入国内国外双循环新格局	31
第一节 积极融入国内大循环	31
第二节 推动消费扩容提质	33

第三节 全力打造高水平开放平台	34
第四节 加强对台合作与人文交流	36
第六章 全面推进乡村振兴	37
第一节 推进特色现代农渔业发展	37
第二节 实施美丽宜居乡村建设	38
第三节 加快农村综合制度改革	39
第七章 构建协调发展新格局	40
第一节 优化国土空间开发保护格局	41
第二节 提升港城联动城市功能布局	42
第三节 统筹推进城镇化	43
第八章 推动城市功能与品质提升	44
第一节 建设高质量综合立体交通网	45
第二节 加快推进基础设施建设	46
第三节 保障水安全和提升防灾减灾能力	48
第九章 营造生态文明新环境	49
第一节 打造生态安全格局	49
第二节 夯实海湾环境综合整治	50
第三节 加强生态文明体制机制建设	51
第十章 提升湄洲湾北岸文化软实力	53
第一节 挖掘传承妈祖文化遗产	53
第二节 差异化发展妈祖文旅产业	54
第三节 丰富公共文化服务供给	54

第十一章 开拓社会事业新局面	55
第一节 全方位促进居民增收	56
第二节 构建现代教育发展体系	57
第三节 推进健康北岸建设	58
第四节 完善普惠共享社保体系	60
第五节 积极应对老龄社会挑战	61
第十二章 推进治理能力现代化	62
第一节 建设服务型创新型政府	63
第二节 激发各类市场主体活力	65
第三节 深化法治湄洲湾北岸建设	66
第四节 推进平安湄洲湾北岸建设	68
第五节 深化军民融合发展	71
第十三章 强化规划实施保障	71
第一节 坚持党对一切工作的领导	72
第二节 建立统一协调的规划体系	72
第三节 完善监测评估	74

前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是莆田湄洲湾北岸经济开发区全方位推动高质量发展超越的开局阶段。科学编制和有效实施《莆田湄洲湾北岸经济开发区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），更好发挥发展规划战略导向作用，对于莆田湄洲湾北岸经济开发区经济社会实现高质量发展超越、加快迈进社会主义现代化进程具有重大和深远的意义。

《纲要》是引领莆田湄洲湾北岸经济开发区“十四五”时期发展的纲领性文件，是全面贯彻落实中央、省委和市委的战略部署，阐明规划期内本区发展战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是未来五年乃至十五年湄洲湾北岸经济开发区经济社会发展的宏伟蓝图。

第一章 高质量发展超越的新征程

“十三五”时期，开发区深入学习贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好三大攻坚战，扎实做

好“六稳”“六保”工作，奋力推进高质量发展落实赶超，全面建成小康社会任务如期实现。“十四五”时期，开发区既迎来良好机遇又面临着严峻挑战，要主动融入国家“内循环为主体、国内国际双循环互相促进”的新发展格局，坚持以新发展理念引领高质量发展，为完成高质量发展超越任务奠定坚实基础。

第一节 发展基础

——综合经济实力不断提升。经济保持了总体平稳、稳中向好态势。2020年，全年完成地区生产总值95亿元；规上工业增加值20.62亿元；财政收入以破竹之势取得经开区建区以来最好成绩，完成16.5亿元，比增达83.3%，增幅排名全市第一；固定资产投资完成218.06亿元，比增4.7%，增幅排名全市第三；城乡居民消费能力受疫情影响有所缓和，社会消费品零售额降幅逐渐收窄，增幅排名全市第三；农林牧渔业总产值完成25.5亿元，比增3.5%。

——产业提速发展成效显著。产业结构持续优化，三大主导产业加快发展，有序推进技改项目，促进新兴产业加快发展，淘汰落后产能和延伸产业链，2016年以来，全区重点项目完成投资超1100亿元。湄洲湾火电厂二期、湄洲湾煤炭码头一期工程、国投二期一阶段下水煤码头、罗屿作业区9#、10#40万吨泊位等重大项目相继竣工，妈祖健康城、两岸生技产业园、妈祖重离子医院、妈祖医学院等一批重大项目陆续开工。

——**现代基础设施日益完善。**围绕打造莆田城市次中心发展定位，注重统筹协调发展，完善基础设施配套，健全人居环境治理常态机制，城乡面貌持续改善提升。完善市政基础设施，建成“一高三铁四纵五横”集输运大交通体系，北岸新增、提升二级路通车里程 130 公里，开发区共有农村公路总里程 191.363KM，公路网密度高达 241.78 公里/百平方公里，为全省平均水平的 3 倍。农村公路新建里程正以 8-10 公里\年的速度逐步增加，硬化率逐年提高，通较大自然村公路硬化率已达 95%，新建绿道 2.1 公里、口袋公园 3 个，建成公共自行车系统项目站点 25 个。实施港城新区污水处理厂提标改造，加快污水管网铺设，妈祖城核心区及山亭片区污水管基本连通。全面提升城市管理水平，积极运用“数字城管”平台，推进城市精细化管理，加强“两违”治理，拆违 18.6 万平方米。推动环卫基础设施完善，持续推进垃圾分类收集处理工作。

——**要素保障不断加强。**强化资金保障，十三五期间，共争取到预算内投资补助资金 7115 万元，国家专项建设基金 8000 万元，地方政府专项债 16.88 亿元。强化用地保障，“十三五”以来完成划拨用地 36 个项目，面积 147.66116 公顷；完成挂牌、协议出让 11 个项目，面积 161.9865 公顷，土地出让金总额为：24611.99 万元；经营性用地出让 9 宗，总面积 16.1506 公顷，总金额 31550 万元；完成收回土地 6 宗，面积 622.2785 亩。坚持规划引领，加快推动片区控规编制工作，加强指导镇、村庄规划的编制，组织编制北岸经

开区地下管廊专项规划等一系列规划项目。

——**民生幸福指数不断攀升**。教育事业取得新进展，实施中小学（幼儿园）新改扩建项目，莆田第十三中学学生宿舍楼、安柄小学幼儿园综合楼、妈祖小学幼儿园综合楼竣工投入使用，组织实施了全面改薄项目，创建市级、区级示范性幼儿园共2所，与莆田第一中学、擢英中学、市实验小学等市内优质学校开展合作共建，有力提升了教育教学质量。健全社会保障体系，全市首家完成村级平台建设全覆盖的县区，也是首家启动村级平台信息化运行的县区，平台平均经办笔数大幅高于全市平均水平，位居全省前列、全市第一，在辖区各村（社区）全面实现了“四统一、三不出”信息化服务，切实提升社会保障服务能力和水平。深化基层卫生综合改革，推进忠门中心卫生院与市第一医院合作共建，北岸急救分站建成投入使用，实施北岸医院一期配套景观及生态停车场项目，8家村级卫生所完成提升建设改造，开办健康巡回讲堂（健康夜校），深入推进家庭医生签约服务工作，基层医疗卫生机构服务能力进一步提升。建设基层综合文化活动场所12个，实现基层综合文化服务中心全覆盖，实施全民健身场地设施建设项目11个。建设光伏发电、研学基地等5个产业扶贫基地建设，通过入股分红和带动就业等方式，积极带动贫困人口增收。

——**乡村振兴战略稳步推进**。联合市振兴乡村集团谋划实施紫霄洞风景区、莆禧历史文化名村、莆禧研学基地、特

色购物街等项目。努力开展“高效低碳、科技信息、文化旅游、生态休闲”的生态农业建设，农村土地承包经营权确权颁证工作顺利。完成了全区3个乡镇36个行政村349个小组的土地承包经营权外业调查、两次公示确认、土地承包合同签订和登记簿输出打印等全部流程工作。统筹美丽乡村建设，扎实推进农村人居环境整治，新建农村公厕3座，完成无害化卫生户厕所改造500个，新建、改造三格式化粪池1590户，启动农村污水收集治理试点工程。累计建设省级美丽乡村村庄20个，占全区村庄比例52.6%。

——**生态文明建设成效显著**。生态文明建设力度加大，环境质量明显提升。坚决抓好中央、省环保督察反馈问题整改，加强生态环境保护，深入开展六大专项行动，争取中央财政补助2.15亿元启动实施蓝色海湾整治项目，完成植树造林和森林经营任务1010亩。大力开展VOCs专项整治行动，加强挥发性有机物排放重点企业监管，确保污染物达标排放；开展土壤污染状况详查工作，确定北岸土壤污染重点监管单位初步名单，指导重点企业完成土壤布点与采样方案；编制开发区农村生活污水规划，已完成终稿编制并印发；开展入河排水口整治，排水口共253个，已全部完成整治完成率为100%；切实保护了北岸的碧海蓝天、青山绿水。

——**社会法治环境净化有序**。群众安全感明显提升，开发区群众安全感率、执法满意率明显提升，分别位居全市第1依托“雪亮工程”建设，着力推动视频监控向重点部位、

场所、行业、卡口延伸，全区共建成治安视频监控 6000 多路，形成社会面治安防控网、重点部位治安防控网、镇、村（社区）治安防控网等“三张网”相互支撑的格局。治安乱点整治成效显著，尤其是突出打击整治成品油走私，查处走私案件 36 起。推进社会治理创新，排查调解矛盾纠纷 173 件，化解信访积案 7 件，扫黑除恶专项斗争共立涉黑涉恶类案件 47 起，破 42 起，共查封、冻结、扣押涉案资产 2122.5 万元，共打掉 6 个涉黑恶团伙，有力维护了北岸经济开发区社会安定稳定；在省级社区治理和服务创新实验区验收中，开发区被评定为优秀等次。

第二节 发展环境

一、发展机遇

新时代平稳向好环境的发展机遇。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我国已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国，拥有深度城镇化和区域梯度发展的广阔空间，发展韧性强、回旋余地大。随着“一带一路”倡议深入推进，特别是在防控新冠病毒疫情过程中，新技术、新产业变动加速，绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成，我国仍处于并将长期处于大有可为的战略机遇期。“十四五”期间，开发区要紧跟发展步伐，融入国内发展大环境，推进现代科技与产业经济、政府治理、民

生服务深度融合，加速培育新业态、新模式、新动能、新服务、新治理，形成以畅通国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

福建全方位高质量发展超越的战略窗口机遇。“十三五”期间福建经济快速发展。2020年8月，省委十届十次全会通过了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神全方位推动高质量发展超越的决定》，这是以习近平同志为核心的党中央赋予福建的重大历史使命和重大政治责任，是新时代新福建建设的重大历史机遇。全省正抓住全方位高质量发展超越的战略窗口期，把握好新时代新福建建设的鲜明主线和重大战略，充分发挥福建海洋强省优势、闽台优势、生态文明绿色发展优势，乘势而上。随着“一带一路”倡议深入推进，特别是在防控新冠病毒疫情过程中，以人工智能、大数据、云计算、数字经济、共享经济等新技术、新产业变动加速，绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，这一切必将为湄洲湾北岸经济开发区带来大有可为的机遇期。

莆田市“343”产业布局的融合发展机遇。围绕“强产业、兴城市”建设，莆田市实施了“343”重点产业发展计划，这将为湄洲湾北岸经济开发区高质量发展超越带来新机遇。北岸经济开发区应重点抓住生命健康这一未来产业发展机遇，充分发挥湄洲湾海岸优势，大力发展生态旅游和养老康体服务业，打造北岸第三产业发展新高地。

区域优势叠加释放更大发展活力。随着海峡两岸生技和

医疗健康产业合作区政策优势、妈祖故里文化优势等一系列区域优势叠加效应的逐步释放，赋予了北岸对台合作先行先试的重要使命，将显著增强开发区发展的内生动力，为开发区“十四五”经济社会发展提供了强有力的支撑。

二、面临挑战

“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，在新冠病毒的大流行期间，逆全球化的单边贸易保护主义力量有所抬头，中美贸易摩擦将长期持续，我国将面临高端技术封锁和低端产业外迁的“双头挤压”，新旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速失速的可能，不稳定不确定因素增多。从开发区发展来看，仍存在不少制约因素和突出问题。

一是经济总量仍然偏小。辖区内镇村企业规模普遍偏小，大中型企业为数不多，目前仅有3家规上工业企业，占全市的比重较少，完整产业链条尚未形成，综合实力有待提升。

二是港口优势尚未充分发挥。首先，由于疏港交通制约，区域经济增长放缓等客观条件制约，港口能力短期内存在结构性过剩；其次，临港产业有待进一步壮大，临港产业多元化格局仍未形成，产业链条短，对经济的辐射带动能力有限，这些都有待集聚各类要素、产业，连接上下游、打造完善的临港产业链条。

三是公共服务供给滞后。城乡基础设施建设仍较薄弱，公共服务设施优质资源短缺，大量人口向城区转移，亟需更

多公共设施配套、优质资源供给。

四是发展要素制约。当前环境容量受限、用林用海用地政策全面收紧，产业转型、超越发展面临要素保障的挑战。

面对新机遇和新挑战，开发区要增强机遇意识和忧患意识，加快改善自身的营商环境，加强区域合作，利用好重大交通设施改善的机遇，加大力度吸引福州、厦门、台湾等地合适的产业梯度性、系统性转移和落地，加快布局具备比较竞争优势的新兴产业，强化创新，培育一批本土创新型企业，确保开发区经济可持续稳定增长，同时加速产业创新转型，推动高质量发展。

第二章 总体要求

“十四五”时期是莆田湄洲湾北岸经济开发区全方位推动高质量发展超越的关键五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，明确发展的指导思想、基本要求和发展目标，对于实现“十四五”规划至关重要。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的一系列重要讲话重要指示批示精神，主动融入国家内循环为主体、国内国际双循环互相促进的新发展格局，重点实施强产业、兴城市“双

轮驱动”，按照“画好强产业兴城市作战图、配好强产业兴城市全要素、建好强产业兴城市新机制、搭好强产业兴城市大舞台”的发展思路，坚持稳中求进的工作总基调，以高质量发展为主题，以做大总量、转型升级、提质增效为主线，以改革、开放和创新为根本动力，坚定践行新发展理念，全方位推动高质量发展超越，围绕“两城一港一带”发展目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定工作，努力开创北岸建设新局面。

第二节 基本原则

坚持统筹规划、协同推进。把握湄洲湾北岸经济开发区经济发展的总体布局，统筹整合优势资源，加强顶层设计，建立健全政策法规、标准规范，营造良好的营商环境，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。大力建设重点产业园区和优势产业链条，加快在生物医技、医养文旅等领域开展前瞻性布局，互为支撑，协同发展。协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，不断增强发展的整体性和协调性。

坚持企业主体、政府推动。深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，大力推动自主创新、协同创新、融合创新，强化企业技术创新主体地位和主导作用。坚持“放管服”改革，加快政府职能转变，进一步简政放权，大力破除制约新科技、新经济发展的思想障碍和制度藩篱，强化责任担当和行动自觉。

坚持开放合作、互利共赢。积极推进两岸区域合作，面向世界全方位开放，采取更加灵活的合作方式，吸引更多的合作主体，开拓更广的合作渠道，积极引进境内外资金和先进技术、管理经验、智力资源，努力实现优势互补，互利共赢。

坚持以民为本、共建共享。贯彻以人民为中心的发展思想，全面推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化、优质化，促进社会事业全面进步，让人民群众共享实实在在的改革发展成果，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第三节 发展定位

根据开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标要求，综合考虑未来发展趋势和条件，确定“十四五”时期发展目标、发展定位和空间布局。

“十四五”湄洲湾北岸经济开发区要在建设社会主义现代化新征程中找准定位。应以大健康产业为主导，积极融入莆田新城一体化建设，弘扬妈祖文化，基本形成以生物医技、医养文旅、临港产业为主的特色产业体系，在生态经济化、经济生态化中推动发展速度和发展质量“双提升”；加快港口开发、产业聚集和城市建设步伐，加大与台湾地区、东南亚各国经济融合、文化深度交流，构筑海湾型莆田新城。

——建设中国第一健康城。充分发挥“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”核心培育载体作用，高标准规划，高

质量推进，整合资源力量，强化保障措施，着力构建生物医技制造、研发、医养多维组合的全产业链体系，推进多主体参与、多要素集聚、多业态发展、多模式打造，加快构建技术研发转化基地、区域主导产业、紧密利益联结于一体的全国健康产业发展先导区，争创国家医疗装备国产化替代示范基地。

——**建设国际中转港。**以湄洲湾为依托，发挥港口优势，重点发展化工(纺织化纤)新材料、装备制造、港口物流等临港工业，进一步优化提升疏港通道，提高铁路运力保障，发展保税仓储、港代、货代、金融服务等业务，发展对台水转水贸易和新加坡钢材出口贸易，进一步推进线上线下交联互通。打通政策瓶颈，引进港航企业，发展多式联运，壮大平台经济，推进港城联动，辐射内陆腹地。

——**建设妈祖故里文化旅游带。**湄洲湾北岸经济开发区妈祖文化底蕴深厚，具有浓郁的海洋文化特色。“十四五”期间，湄洲湾北岸经济开发区要依托妈祖城与天后祖祠、妈祖阁、妈祖生态体育公园、紫霄洞、莆禧古城等优质资源，促进文化聚合凝练，将妈祖文化“弘仁普济”与“医疗+养生”有力结合，有效促进历史文化、海洋文化、医养产业文化“三文汇聚”，重点发展海湾生态文化旅游业和康养休闲业，积极融入“海丝”建设，加强与“海丝”沿线港口城市的合作交流，促进文化交流、丰富自我内涵。

第四节 发展目标

一、主要目标

“十四五”湄洲湾北岸经济开发区国民经济与社会发展主要目标：产业转型升级取得明显成效，特色现代农业建设加快推进，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步上升；全力打造核心竞争力强、产业链完整、具有国际化特色的妈祖健康城。产城人融合体制机制更加健全，户籍人口城镇化率比重提高，乡村振兴取得重大进展；重要领域和关键环节改革创新取得实质性成果，开放型经济发展水平全面提高；人民生活质量和文明程度普遍提高；覆盖城乡居民的社会保障体系基本形成；现代化治理体系和治理能力建设成效显著；生态文明建设取得新成果，自然生态系统稳定性和生态服务功能全面提升。

围绕实现总体目标，2025年和2035年经济社会发展主要目标为：

——**综合实力实现明显提升。**全区经济保持稳定较快发展，主要经济指标平衡协调，增幅高于全市平均水平1-2个百分点，地区生产总值年均增长13.7%左右，到2025年力争200亿元，人均地区生产总值达到全省平均水平。全社会固定资产投资五年累计1300亿元以上，年均增长7%左右；财政总收入30亿元以上，年均增长7%左右；服务业增加值比重力争达到50%。

——**现代产业体系基本形成。**高端化、绿色化、智能化、集群化产业发展进程不断加快，主导产业创新投入不断加强，创新驱动创业，数字化转型活力迸发，创新链与产业链深度融合，成为具有全国影响力的先进制造业基地；全面承接国内外高端服务业转移，数字经济、平台经济、总部经济、会展经济等新产业新业态不断成长。

到 2035 年，开发区经济实力将大幅跃升，产业结构全面优化、素质全面提高，农渔业发展达到新水平，工业高质量发展特征更加明显，现代服务业体系更加完善，规模效应更加凸显，服务业发展水平显著提升，基本实现产业基础高级化、产业链现代化。

——**城乡融合发展系统协调。**“东城西港”城市空间发展战略深入实施，城乡基础设施实现一体化发展，交通网络基本形成，中心城区框架进一步拓展、综合承载能力显著增强。新型城镇化、乡村振兴取得显著成效，全区人口向 10 万迈进。

到 2035 年，新型城镇化体制机制创新取得重要进展，城乡要素自由流动，公共资源合理配置，城乡融合水平持续提升，城镇发展质量提高，潜力不断释放，农业转移人口市民化加快，常住人口和户籍人口城镇化率显著提高。

——**生态文明建设先行示范。**生态文明体制改革综合试验深入推进，蓝色绿城建设不断巩固提升，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式基本形成，资源

能源利用效率大幅提高，生态文明领域治理体系和治理能力现代化走在全国前列。

到 2035 年，生态环境根本好转，蓝色海湾目标全面实现。

——人民生活品质全面提升。居民收入增长与经济增长保持同步，人民对美好生活的需求得到更好满足。教育、医疗、文化、养老、社保、住房、文化、就业等公共服务体系更加健全，供给水平和质量明显提升。继续承接湄洲岛产业与居民转移。妈祖特色文化繁荣发展，文化影响力不断扩大，社会文明程度显著提升。

到 2035 年，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，特色文化影响更加广泛深入，政府社会文明程度达到新的高度，人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——治理体系和治理能力现代化水平全面提高。重要领域和关键环节改革取得突破。法治政府、营商环境、诚信体系等制度更加健全完善，市场主体活力、创新创业活力显著增强。开放型经济新体制基本建成，全方位对外开放不断拓展。

到 2035 年，各方面制度更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现，市场活力不断增强，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力和谐有序。

二、主要指标

衔接国家、福建省和莆田市指标体系，围绕湄洲湾北岸经济开发区经济发展、创新驱动、生态文明、民生福祉、安全保障等方面设定指标如下。

第三章 增强创新驱动新动力

深入实施创新驱动发展战略，坚持把创新放在高质量发展超越的核心位置，加快补齐科技创新短板，优化创新创业创造生态，加快形成持续创新的系统能力，建设创新型湄洲湾北岸经济开发区，培育壮大全方位推动湄洲湾北岸经济开发区高质量发展超越新动能。

第一节 提升创新能力

鼓励创新、创业、创造，激发人才创新潜力，培育科技创新动力，大力提升企业创新活力，助力产业模式、商业模式创新，把湄洲湾北岸经济开发区建成集科技研发、产学研对接、人才培养、质量检验为一体的全产业链新兴产业集群。

一、提升企业创新活力

推动重点企业进一步发挥创新主体作用，积极引导企业参与国家、省、市级企业技术中心和工业设计中心等平台建设与认定。强化企业创新主体地位和主导作用，加强对生物医技、高端制造等高新技术及科技创新企业的培育和规范管理，鼓励企业加大科技创新投入，支持企业技术创新改造。

鼓励企业以供给侧改革为导向，推动技术、产品、营销、管理的全面升级，推广智能制造应用，提高综合竞争力。扶持和培育一批科技小巨人、“专精特新”“单项冠军”等创新型领军企业。积极引进大中型医药企业研发机构及科研项目研发团队落地产业园。

二、助力产业模式发展创新

加快建成集科技研发、产学研对接、人才培养、质量检验为一体的全产业链新兴产业集群，服务范围可辐射到全国。打造中国医疗科技创新中心、东南最大医药医械生产基地、两岸生技产业合作示范基地、中国民营医院医用物资制造与物流配送基地、中国福建防护物资集采中心、民营医院医药医械集采中心、两岸产业融合发展和青年创业中心。推行“优势产业+平台”发展模式，打造围绕妈祖健康城全产业链的产业互联网平台。湄洲湾高新产业园管委会组建后，要重组整合福建建投集团，实行“园区+公司”模式。通过重组、并购，打造两个优质子公司，争取到 2025 年培育上市。

三、培育科技创新新动力

大力支持重大科技突破，加快科技企业孵化器的培育和发展，推动产业高端化、智能化、服务化、融合化、绿色化发展，全面增强产业核心竞争力。鼓励上下游企业或关联企业通过建立技术联盟合作创新，以最大程度利用企业自身技术资源。积极搭建校地对接合作平台，实施科技供给能力提升工程，与兰州大学等高校建立产学研用合作关系，引导形

成联合攻关项目，建成妈祖医学院、兰州大学莆田研究院，支持生物医疗科技型企业与高校建立合作关系，实现科技供需精准匹配。持续加大对各类产学研平台的支持力度，使其成为引领创新的高效催化剂。全面推动技术转移服务载体建设，依托产业园打造一批科技成果产业化基地和产学研合作示范基地。

第二节 构筑创业高地

一、优化创业环境

完善创业项目资助、创业带动就业补贴、创业贴息小额贷款等创业扶持政策。鼓励和支持民营机构、龙头企业与高校科研院所等多元建设和运营科技企业孵化器、众创空间、星创天地，提升创业服务水平。优化创业孵化体系，支持建设一批“孵化+创投”、“互联网+创新工场”等新型孵化器，纳入科技企业孵化器管理服务体系，支持高校毕业生、科研人员、乡土人才等创新创业团队到孵化器创办企业，完善“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的创新创业孵化链。支持龙头企业与高校共建生产性实训基地，建设一批高校毕业生创业孵化基地。

二、提升创业能力

结合产业结构调整的需要，鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，扩大科研人员自主权，鼓励科研人员离岗科技创业。建立和完善技术转移机制，鼓励科研成果、知识产权

等入市交易，激励科技人员创新创业。强化大学生创新创业教育培训，支持高校、职业院校深化产教融合，引入企业开展生产性实习实训。创造条件为退役军人、归国和外籍人才等自主创业提供便利化服务，推动更多群体投身创新创业。积极引导侨资侨智参与创新创业，支持建设华侨华人创新创业基地。

三、对接创业资源

加强与电子商务龙头企业、开发性政策性金融机构等市场资源、公益性培训机构等社会资源对接力度。充分发挥电子商务协会、大学生创业协会的作用，帮助有需求的线下企业对接线上企业，借助互联网力量拓宽销售渠道，增强品牌意识，抱团参与公共品牌建设。

第三节 激发创造活力

一、深化人才体制机制改革

围绕产业高质量发展，建立健全人才引育用机制，搭建激发人才创业创新的良好环境。全面对接落实莆田“壶兰计划”、“双招双引”等人才政策，完善以“用”为导向的人才评价机制、激励机制，优化“引育留用”全链条人才生态。主动向用人主体放权、为人才松绑，优化人才评价标准和指标体系，促进人才与创新链、产业链、资金链有机融合。全面落实人才政策，推进人才服务平台和人才服务体系建设，搭建人才引进平台，聚集一批高层次和紧缺急需人才。推进

科研机构完善内部治理结构，建立健全中长期创新绩效评价制度，全面落实以增加知识价值为导向的分配政策，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

二、积极引进高层次人才

以需求为导向，加快培养和引进一批企业专业技术人才、经营管理人才、高技能人才和领军人才。建立健全人才引进机制，引导高素质人才向优势企业和工业园集聚。深入实施“莆智回归”工程、名校优生引进计划、“壶兰英才”培育工程、人才素质提升工程和柔性引才工程，瞄准关键核心技术领域，编制重点企业和行业紧缺高层次人才需求目录，突出抓好引才、用才、育才、留才等关键环节，打好人才工作组合拳。深化柔性引才工作，设立专家服务基地，加强与高等科研院校联系，对接基层需求与专家资源，力争引进一批能源、医技、文旅等领域紧缺急需高层次人才。围绕开发区特色优势产业和战略性新兴产业发展，有针对性地培养、引进高水平研究开发人才、高技能生产人才和高层次管理人才；实施工业人才引进集聚工程，重点支持引进高层次工业技术人才和吸引高层次人才留学人员来开发区创业发展。

三、实施人才培养工程

统筹实施人才培养工程，强化校地合作，围绕开发区经济社会产业发展需求，鼓励企业与高等院校和职业技术学院建立校企合作实训基地，开展联合办班或委托培养技术人才。支持技术学校恢复成立技工学校。实施高技能人才振兴计划，

新建一批高技能人才培养基地。加强政策引导，依托专业院校、高等教育等资源，加强政校企三方在生物技术、医养文旅等产业发展、项目研发、科技转化、人才培养等多领域战略合作，通过“政产学研用”一体化发展模式，为福建省医养产业培养高素质专业人才。强化职业教育与产业经济联动发展，完善开发区产业发展的人才队伍，为开发区经济社会可持续发展提供人力资源支撑。

四、优化人才服务保障

把人才作为引领支撑莆田湄洲湾北岸高质量发展赶超的第一资源，突出政策、平台、服务三大保障，持续优化人才发展环境，对人才创新创业、进修培训、医疗保健等方面予以政策扶持保障。落实优秀人才、人才公寓等优惠政策，解决外来人才住宿、子女学校就读等问题，营造各类人才“引得进、留得住、用得好”的良好环境，使人才生活舒心、工作安心、创业专心。推动用人单位切实改进人才分类评价制度，鼓励采用年薪工资、协议工资、项目工资、股权激励等方式聘任创新人才。

第四章 构建现代化产业体系

在“十三五”产业发展基础上，“十四五”湄洲湾北岸经济开发区要以“强产业”为目标，以加快产业转型升级、提升经济增长质量和效益为中心，综合运用财政调控手段，进一步构建完善“222”产业体系，即2个传统优势产业（能

源产业、纺织化纤材料行业）、2 个现代服务业（临港产业、文旅产业）和 2 个未来产业（生命健康产业、数字经济），多渠道、多层次构建现代化产业体系。重点发展临港产业、医疗健康和文旅产业。

第一节 高端化发展传统优势产业

——**能源产业**。积极参与创建新能源示范城市，加强能源基础设施配套，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。按照沿海煤电一体化坑口电站模式推进国投湄洲湾火电二期、三期、热电联供等大型电源点项目，加快推进湄洲湾火电厂二期、三期送电走廊、罗屿港区 11 万伏港外供电走廊建设，规划建设东吴园区供汽管廊、国投煤炭码头二期配送体系和市政燃气管网等能源基础设施建设。依托国投湄洲湾煤炭储运基地，建成湄洲湾煤炭储运交易中心。以创建国家新能源示范城市为契机，加快哈纳斯 LNG 接收站等项目前期工作，并争取核准和开工建设规划建设 LNG 冷能输送管廊，积极引进冷能空分、冷库、干冰制造、冷能发电、海水淡化等 LNG 冷能梯级利用项目。开拓天然气、石油资源市场，推进天然气输气干线互联互通，探索铁路、水路接驳转运 LNG 模式，保证已建 LNG 电厂启停调峰所需的 LNG 燃料供应，建成立足福建、辐射东南沿海和中部内陆地区的国家级 LNG 储备基地。力争打造成为海峡西岸最大的电力能源基地和南方最大煤炭中转基地。

——**纺织化纤材料行业**。融入全省全市石化、纺织、新材料产业发展格局，以建设新型功能材料国家战略性新兴产业集群为契机，强链补链扩链，打造新型功能材料产业。依托赛得利差别化纤维项目，与东盟国家发展以粘胶纤维为原料的纺织业和新型纺织材料产业合作。重点围绕高端纺织面料，上游深化可回收利用纤维原料、再生纤维、生物基聚酯等绿色纤维制造，下游延伸产业用纺织品、功能性运动用品制造，横向拓展高性能纤维及复合材料研发应用，打造化纤、纺丝、织造、染整、高端面料全产业链条。

第二节 提升发展现代服务业

——**临港产业**。实现临港产业集聚成群。重点抓好四个“提前批”项目招商、签约、开工，深化与巴西淡水河谷公司合作，推动罗屿港口混配矿业务逐年做大。抓紧港口功能调整，腾出高端装备制造产业发展空间。大力发展装备制造、清洁能源、现代炼钢、港口物流等产业。打造南方最大的铁矿石集散市场，着力构建辐射海峡两岸的商贸物流中心；打造国际中转港，建成东南大宗散货交易中心、台湾大宗散货“喂给港”、亚太最大混配矿（煤）中心。到2025年，争取混配矿能力达2000万吨，混配煤能力达6000万吨，港口吞吐量达亿吨，进入国内亿吨大港俱乐部，争取临港工业产值达500亿元。跟踪对接粮油、油气、矿产品、建材等临港物流贸易企业，争取更多商贸物流企业在北岸经济开发

册。发展多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式。引进推广以农产品、海产品和食品类为主的专业冷链物流。引进国内外知名的船务公司参与港口物流业建设与经营，开拓国际海运航线。推动设立保税仓库、出口监管仓库和煤炭、铁矿石期货交割地。加快构建现代物流服务体系，建设北岸多式联运智慧物流产业园，配套规划建设一批大型物流仓储基地、专业化的物流配送中心、金融物流仓库，打造成区域性重要物流节点城市。

——**文旅产业**。围绕建设能满足游客“五福”（眼福、口福、耳福、身福、心福）需求的文旅项目和文旅设施，大力推进文化与产业，文化产业与科技、旅游等产业联动发展，培育发展海洋文化创意产业，推动妈祖文化和海洋文化元素在传统文化产业的全面渗透。挖掘发挥妈祖文化等地域文化的潜力和优势，支持相关文化企业大力发展以妈祖文化为主题的创意设计、动漫游戏等前沿业态。加快推进妈祖城区域旅游规划开发工作，启动妈祖城水上世界游乐及五星级酒店项目、游艇帆船项目、妈祖文化产业园项目、海丝文化公园项目、紫霄洞自由家度假营地旅游项目和莆禧古城旅游开发项目建设，策划举办妈祖文化论坛、高尔夫国际赛事、妈祖千古情大型演出等活动，推动旅游与商贸、文化、休闲、会展等产业联动发展，加快建设集多种业态多功能服务于一体的妈祖文旅小镇和医养文旅综合体。推进旅游产业与城乡一体化、幸福家园、美丽乡村建设的融合，加快推进乡村旅游

提质升级，推广疗养旅游、滨海旅游、生态旅游、妈祖文创体验游等特色旅游项目。加快北岸旅游码头（第二通道）等项目前期工作，推进悦海壹号酒店、喜来登酒店、北岸酒店、东吴港区商务酒店等酒店项目建设，提高旅游接待服务能力。统筹推进蓝色海湾整治行动、妈祖民俗文化村、妈祖城环湾活力带公园、北岸深部海底温泉勘探工程等项目，全面提升文旅产业发展质量。

第三节 加快发展未来产业

——**生命健康产业**。发挥妈祖健康城国家级“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”核心培育载体作用，抢抓 5G 技术和国产化大型医疗设备飞速发展机遇期，推动精准医疗和基因工程产业发展，促进高端专科医院和生技制造产业集聚，加快国产医疗设备生产基地和医疗教育科研项目建设，推动布局“5G+医疗健康”管理体系，打造生命健康全产业链生态圈示范标杆。加快高端医疗与大数据管理产业发展，推进高端专科医院和高端医疗研发机构集聚，融合线上线下发展数字医疗，构建健康医疗大数据产业生态系统。医药及医疗器械制造方面，重点推动妈祖健康城与中科院近代物理所医学产业离子治疗设备项目合作，打造国内首个重离子设备及其配套生产基地；推动与兰州大学合作硼中子俘获肿瘤治疗设备项目落地投产。医学治疗与检测方面，重点布局建设国际高端专科医院集群、医学研发转化中心、国际医疗人

才交流培训基地、民营医院管理总部、医疗大数据中心等，推进重离子医院、核医学产业发展，推动新型第三方医学检测服务创新，加快建设医疗公共服务平台，打造成世界一流、辐射海峡两岸的医疗目的地和医疗高端人才聚集区。健康管理方面，重点发展人机协同临床智能诊疗系统，推动智能可穿戴健康管理设备的研产销用，建设智能远程医疗服务和健康管理平台；培育养老服务、母婴护理、康复服务、病患关怀等健康管理服务。重点发展高端医疗、健康管理、医技研发转化、医旅康养，推动妈祖健康城全方位发展。推动血液病专科、中日再生医学中心、疼痛病专科、莆田市第一医院新院区等加快进驻启动区，打造高端医疗集聚区。企划实施康银中心、康乃馨酒店、莆仙名医荟馆、比华利城市综合体等项目，引进医旅康养项目。到 2025 年，妈祖健康城全产业链生态圈闭环成型，国家医疗装备国产化替代示范基地基本建成，力争产值超 500 亿元。两岸生技园开发建设达 3000 亩，形成中国医疗科技创新中心、东南最大医药医械生产基地、两岸生技产业合作示范基地、中国民营医院医用物资制造与物流配送基地、福建防护物资集采中心、民营医院医药医械集采中心、两岸产业融合发展和青年创业中心。

——**数字经济**。推进“数字福建”发展战略，按照数字产业化和产业数字化的要求，深入实施数字经济创新发展，推动智能交互技术与海洋渔业、能源、纺织、生命健康等深度融合，鼓励企业“上云上平台”，推进开发区实体经济数

字化、网络化、智能化转型，使产业数字化成为经济增长新引擎。加快物联网和大数据发展，打造标杆性无人工厂、无人生产线、无人车间；发展在线研发设计，发展流程智能制造、离散智能制造、网络化协同制造、远程诊断与运维服务等新型制造模式。扩大和升级远程办公、数字创意、在线金融、在线展览展示、在线教育、在线医疗等新型数字信息消费；支持建设智能物流基础设施，推进城市管理智能化发展，推动医疗、教育等民生领域的数据开放应用，培育数字经济新增长点。到 2025 年，全区数字经济占 GDP 的比重显著提升。

第五章 融入国内国外双循环新格局

积极融入“一带一路”倡议，实施全方位对外开放政策，大力开拓国内外市场，加强对台产业合作与人文交流，充分发挥莆田湄洲湾北岸海外侨胞和归侨侨眷独特的信息、人才和桥梁纽带作用，努力将湄洲湾北岸开发区打造成改革试验区、开放先行区、创新引领区、合作示范区。

第一节 积极融入国内大循环

充分融入国内市场，推动项目、技术、人才、资本等与国内其它地区实现高效互动，推动在更高水平上融入国内大循环。

一、积极开拓国内市场

精准研判、紧密衔接国内市场消费升级需求，充分融入国内要素市场循环，畅通人才循环、商业循环、资本循环。强化质量意识，推进国内国际水平对标达标，弘扬企业家精神和工匠精神，引导企业实施精细化质量管理，在提高科技含量和性能等方面下大功夫。强化品牌建设，着力培育一批具有深厚文化底蕴和明显地域特色、市场占有率高、附加值高的区域品牌及企业(产品)品牌，推动本土品牌年轻化时尚化高端化，增强在国内市场的美誉度和影响力。强化智能制造，持续推进企业大数据智能化应用，促进企业个性化定制、柔性化生产。强化研发设计和市场营销，提升研发设计水平，引导企业在传统营销的同时，优化布局直播电商，常态化举办线上直播节、产地直购直播等主题活动，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”立体化营销体系。

二、融入国内产业生态圈

坚持全市“一盘棋”，围绕“343”产业布局和“东拓南进西联北优中修”的城市发展方向，以更高的站位、更大的格局，立足区位、港口等独特资源优势，鼓励开发区企业主动融入国内产业链和创新链大循环，发挥区域产业特色优势，将新能源、生命健康、数字经济等产业培育成为我国产业链本土化的关键一环。支持龙头企业发起组建或参与全国及区域性产业联盟，通过制定行业标准、信息互通、联合采购、共同开发市场等，促进产业协同发展。大力扶持中小企业融入国内龙头企业产业链供应链体系，推动形成共生互补的产业生态。支持

企业在国内区域中心城市设立地区总部和销售中心，推动更多企业在全国范围内整合资源、开拓市场、做大规模。支持开发区在国内科教资源密集区域设立办事处，及时捕捉最新科技成果，助推科技成果转移转化。

第二节 推动消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。

一、提升传统消费

加快汽车、家电、家居、餐饮等传统消费提质扩容，促进大宗消费、定制消费、绿色消费。跟进实施汽车下乡和以旧换新，稳定和扩大新能源汽车等汽车消费。促进家电家具家装消费迭代升级，推动家电家居智能化、个性化消费。提升餐饮消费，促进“餐饮+文旅+住宿”融合消费。开展形式多样的促销活动，搭建供需对接平台，推动农特产品消费。

二、培育新型消费

加快商贸服务业数字化转型，丰富消费场景，推动线下消费加速“触网”，培育品质消费、定制消费、体验消费、文旅消费、康养消费、夜间经济、在线教育、远程医疗等消费新产品新业态新模式，构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”新模式，释放消费潜力。培育多元化夜间消费模式，打造“夜间经济示范街区”。大力发展“互联网+生活服务业”，推动生活服务行业数字化转型，发展服务消费。

三、改善消费环境

聚焦重点消费品和旅游、养老、健康等服务消费，健全守信激励和失信惩戒机制，持续完善重要产品质量追溯体系建设。到 2025 年，食用农产品、食品、药品、农业生产资料、危险品等重要产品追溯体系建设基本健全。引导支持具备条件的企事业单位参与养老、健康、体育、文化、旅游等生活性服务业的关键标准研制和标准体系建设。支持企业争取国家级、省级服务业标准化试点。健全消费维权工作机制，有效提升执法监管的针对性和精准度。

四、提升消费能力

提高城乡居民整体消费能力，增加低收入群体收入，壮大中等收入群体，培养新消费主体。持续推进教育、医疗、卫生、养老等领域改革发展，提高民生供给保障水平。培育健康理性的消费理念，建立健全良好的消费宣传推介机制，稳定消费预期。大力倡导绿色消费理念，引导消费者自觉抵制过度包装、高能耗、高污染的商品，营造绿色消费社会氛围。

第三节 全力打造高水平开放平台

适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求，以更加积极有为的行动，推进更高水平的对外开放，突出开放招商、强化项目带动，加快谱写北岸开发区开放开发新篇章。

一、优化对外通道

实施全方位对外开放，对标国内其他地区的高标准，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，增强企业发展信心和竞争力。加快外贸转型升级，重点培育罗屿港口转口贸易、保税贸易、期货贸易，货源回流、市场采购、跨境电商、外贸新品类等新优势。加大招商引资力度，用好 6.18 海交会和 9.8 投洽会平台。持续加强“三维对接”，狠抓项目策划、招商、落地，持续提高项目引进的质量、层次和效益。重点围绕高端制造业、新材料、生物医技、文化旅游、基础设施等产业，策划生成重大招商项目。依托异地商会，实施企业回归工程，推动重大项目前期、央企招商和总部经济区工作取得突破。

二、大力开拓国外市场

鼓励和支持企业“走出去”找机会，抢市场，支持企业创名牌活动，增强产品市场美誉度和竞争力。实施市场多元化战略，用好进口博览会平台，全力开拓国际市场，扩大外贸出口规模。充分发挥临港产业优势，组织企业参加广交会等境内展会及东盟博览会、香港礼品展、中东迪拜博览会、马来西亚中国商品展、台湾电子展等一批境外展会，开拓海上丝绸沿线各国新兴市场。实行引资引技引智相结合，培养和引进国际化商务人才。支持开发区企业进入跨国公司采购链，发展服务贸易。通过电商+、融媒体和自媒体展示推介、直播带货等方式，拓展产品营销渠道，增加产品营销维度。

充分利用国家实施“一带一路”倡议的有利时机，引导和支持企业在巩固传统市场的基础上，大力开拓东南亚、中东欧、非洲、拉丁美洲等新兴市场。

三、充分发挥侨力侨智作用

发挥莆田湄洲湾北岸海外侨胞和归侨侨眷优势，拓展对外开放的各个领域。广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，以广交新朋友、深交老朋友、扩大朋友圈为目标，积极开展海外侨胞故乡行，培育侨界归侨侨眷和新生代等活动，更好地凝聚侨心、汇聚侨智、维护侨益、发挥侨力。

第四节 加强对台合作与人文交流

一、推进对台产业合作

聚焦台湾生物医技产业和现代服务业，加强对台产业合作。围绕湄洲湾北岸产业发展，主动赴台招商，拓展招商项目。以福建质子（粒子）治疗中心项目为龙头，对接台湾医疗健康、养老服务、金融服务、港口物流、文化创意等领域。依托妈祖城的开发建设，吸引更多台湾专业人才来湄洲湾北岸创业兴业，打造两岸产业深入对接融合先行示范区。

二、拓展文化交流领域

深入挖掘妈祖文化、海丝文化资源，以民间基层为主要交流对象，在祖地文化、宗亲纽带等方面深耕细作，办好“世界妈祖文化论坛”、“海祭妈祖”、“妈祖回娘家”、“海峡论坛·妈祖文化活动周”等大型活动，把文化品牌优势转

化为经贸合作和产业发展优势，拓展对台交流，扩大妈祖文化影响力，共同弘扬中华优秀传统文化，增进“两岸一家亲”的认同感，打造世界妈祖文化中心。持续发挥宗亲乡亲和姻亲的纽带作用，推进亲情乡情延续工程。吸引更多台湾青年、“首来族”台胞到祖地参与朝拜、文化节庆等活动。支持莆台文化机构、文化社团、文创企业深化交流合作，打造文化精品项目。提升对台交流基地建设，加强媒体交流合作，策划开展涉台交流项目。

第六章 全面推进乡村振兴

把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，坚持“五化”发展路径，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以“农业农村优先发展，农村一二三产业融合发展，乡村各项社会事业全面进步，乡村治理体系不断健全完善”为目标，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

第一节 推进特色现代农渔业发展

一、推进现代特色农业发展

实施现代农业提升工程，突出专业化特色化发展，推进特色产业发展，增加绿色优质农产品供给，提升农业科技装

备水平，促进农业产业融合发展，推动农业现代化建设。保障粮食稳定生产，严格落实粮食安全行政首长责任制，全面推进现代化粮库建设和粮库“智能化”升级改造，推行科学储粮、绿色储粮新技术。统筹推进“菜篮子”工程建设，完善质量安全可追溯体系，提高蔬菜产品质量安全水平，积极发展现代设施果蔬、设施畜禽、设施渔业等，基本实现生产布局合理、总量满足需求、品种更加丰富、调控保障有力、季节供应均衡的目标。

二、提升发展现代海洋渔业

优化海洋渔业产业结构，大力发展优质高效生态渔业，因地制宜发展浅海养殖，逐步向深水水域推进。利用蒋山渔业的优势，把近海捕捞向远洋捕捞发展；充分利用一级渔港，促进物流、海产、农业交易的发展。着手培育发展海洋新兴产业，优先发展海洋医药与生物制品产业，推动以海洋药物、海洋生物功能制品为重点的研发和推广应用项目建设。

第二节 实施美丽宜居乡村建设

一、着力保持乡村生态高颜值

秉承习近平总书记的绿色发展理念，将生态资源作为后发赶超的重要优势，将保护与开发有机结合，强化农业资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，加强生态保护与修复，加大生态环境督察执法，补齐农村人居环境突出短板，着力打造“绿盈乡村”，打通让

绿水青山变成金山银山的路径，尽力健全乡村人居环境整治长效机制，实现“农村美”与“农业强”“农民富”的良性互动。

二、深化美丽乡村建设

建设生态宜居美丽乡村，提升农村社会治理水平。推进与市振兴乡村集团合作，力争莆禧研学基地、特色购物街等项目开工建设。完善农村生活垃圾污水等环境设施建设和管护机制。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。实施农村环境污染常态化监管机制，建立监督举报、公开公示及奖惩制度。加强农村文化遗产保护、修复、开发、利用，延续历史文脉，保存文化基因。推动移风易俗与乡风文明建设，加强农村公共文化产品和服务供给，实施公共文化服务智慧化工程，实行“互联网+公共文化服务”模式，探索建设公共文化服务供需对接信息云平台，提升农村公共数字文化服务能力。

第三节 加快农村综合制度改革

一、深化农村改革

巩固完善农村基本经营制度，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，深入推进农村土地承包经营权抵押贷款试点，积极推动林权抵押贷款、农用设施抵押贷款和生产订单、农业保单融资，探索发展土地股份合作等多种形式。健全土地流转规范管理制度，探索建立农村产权流转

交易市场。深入推进农村土地征收制度、集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度等三项改革试点。健全完善深化农业供给侧结构性改革的支持政策制度，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。推进构建绿色发展、生态循环的农业发展机制，完善农业防灾减灾救灾体系，积极扩大农业对外合作交流渠道，推动优势农特产品进出口。完善财政投入机制，加大公共财政向“三农”倾斜的力度。探索设立乡村振兴发展基金，强化基金担保融资增信功能。优化农村营商环境，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，引导吸引社会资本参与乡村振兴。

二、着力打造基层组织新阵地

以抓党建促乡村振兴为主线，以提升农村基层党组织组织力为重点，强化农村基层党组织领导核心地位，加强底层党员队伍建设，推进基层党组织制度和作风建设，把农村基层党组织打造成领导班子强、党员队伍强、组织阵地强、基础保障强、引领功能强的“五强”战斗堡垒，把基层党组织和党员干部的强大力量凝聚起来，把社会各方的积极性创造性调动起来，夯实乡村振兴的组织基础，推动农村基层组织全面进步、全面过硬。

第七章 构建协调发展新格局

以“兴城市”为目标，坚持以人为本、产城融合、城乡一体，区域协同，集约高效、绿色低碳，加快推进以人为核

心的新型城镇化，着力提升城区现代品质，持续推进乡村振兴战略，统筹优化城乡发展空间布局，在优化布局中增强城乡综合承载力，在整体协同中有效拓展区域发展新空间。

第一节 优化国土空间开发保护格局

一、推动形成优势互补的空间格局

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，统筹城镇化发展和城乡建设，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，完善国土空间用途管制制度，强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线等底线约束，推动主体功能区域战略格局精准落地，促进形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

二、健全国土空间分类管控机制

坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商。衔接落实生态保护红线、资源利用上线，确定环境质量底线、明确环境管控单元，编制生态环境准入清单，构建以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。严格执行林地用途管制和定额管理制度，严格限制林地非法转为建设用地和其他农用地。积极探索自然生态用途空间管制办法，严格限制逾越生态空间红线进行非农建设，为城市建设和临港产业发展留足用地。

第二节 提升港城联动城市功能布局

一、打造“两城一港一带”新格局

按照“产业先行、文创带动、中心聚集、连片发展”思路，以港兴业、以产促城，推动港城互动、港城融合发展。全力推进“两城”即妈祖城、妈祖健康城开发建设；加快“一港”即东吴港区连片开发，积极推动罗屿40万吨码头列入国家布局规划；大力推进“一带”即环海湾文化旅游带发展。积极融入世界妈祖文化旅游港建设，加快补齐城市配套功能短板，集聚人气、商气、财气。充分发挥近台、妈祖文化、非公医疗产业基础、海上丝绸之路文化、生态资源等优势，以高端特色医疗和专科为核心，以妈祖文化旅游康养为特色，推进医疗管理、医疗旅游、养生养老、健康管理、智能医疗器械制造、会展贸易等一体化发展。建设取得JCI认证的国际一流特色医疗和专科集群，打造高端专科医院集群、医学技术转化中心、民营医院管理总部、医生集团集聚地、药械制造基地、医疗大数据中心、国际组织交流中心、会展贸易中心、人才培训基地、康养福地等全产业链生态圈。

二、打造“一带一路”新出海门户

调整港口布局，以适应现代港口功能及临港产业发展要求。着力提升莆田港口在全国港口中的战略地位。以东南沿海最大的40万吨铁矿石码头为依托，加快构建集货代船代、航运信息、航运交易、期货交割、金融保险等高端服务于一

体的港区生态圈。加快推进港口“东出西进”开放发展，全面融入“丝路海运联盟”，发挥向莆铁路和港口深水中转优势，放大港口开放效应，发展水水中转、多式联运，加强与江西、湖南、台湾、“海丝”沿线港口城市的深度合作，培育“台闽赣湘”大宗产品物流新干线，拓展“一带一路”沿线国家和地区互联互通，加强与境外航运公司合作开辟新航线。

三、强化创新型园区建设

重点保障产业园区与海湾新城建设需求，促进以东吴临港产业园、石门澳产业园为主的产业园区与以妈祖城、大地城及北江新城为主的海湾新城之间的产城融合，推动产业园区与城市职能有机结合，探索临港产业发展和海湾城市建设协同兼容、互促互进、高效整合的“港口—产业—城市融合发展”的模式，实现产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展。

第三节 统筹推进城镇化

一、深入推进经济发达镇体制改革

将日常行政管理中迫切需要且能够有效承接的区级管理权限，按法定程序和要求赋予经济发达镇。立足基层工作实际，进一步整合党政机构和事业单位，构建简约精干的组织架构。深入推进集中审批服务和综合行政执法，实行“一门式办理”、“一站式服务”。探索符合实际的财政管理模式。

式，健全与经济发达镇相关的超收分成的财政激励机制，建立事权、支出责任和财力相适应的制度，支持经济发达镇扩大有效投资，做大做强经济总量。鼓励金融机构和各类社会资本在经济发达镇设立分支机构、村镇银行等新型农村金融机构，为城镇建设发展提供金融服务。以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理体系，提高基本公共服务能力。鼓励社会资本参与城镇公用设施投资和运营，加大对基础设施建设及教育、卫生、文化等社会事业投入。

二、加大特色小镇创建力度

因地制宜培育特色小镇创新创业生态，叠加现代社区、文化、旅游等功能，健全公共性、平台性产业配套设施，推进特色小镇多元功能聚合，打造宜业宜居宜游的新型空间。加快推进妈祖国际医疗健康特色小镇创建，建成一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创业创新活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇。推进特色小镇市场化运作，建立多元主体参与的特色小镇投资运营模式，探索可持续的投融资模式和盈利模式，鼓励有条件有经验的大中型企业独立或牵头发展特色小镇。

第八章 推动城市功能与品质提升

按照保障要求和适度超前原则，加快完善基础设施，为高质量发展提供有力支撑。北岸经济开发区重点拓展高铁新城向湾岛集聚辐射，加快规划建设临港装备产业园、医疗器

械园，连片开发妈祖健康城、妈祖城。

第一节 建设高质量综合立体交通网

一、加快完善交通网络

加快东吴 4#-6#码头、国投配煤二期、罗屿 8#、11#-15# 码头等 12 个深水泊位建设，争取到 2025 年吞吐能力达到 1 亿吨。推进 F9 线（莆田火车站至妈祖阁段）前期工作，加快建设荔港大道三期、智慧大道、东吴西大道、靖海路等 4 条道路和综合管廊，进一步完善轨道交通网络，建设城市轻轨，畅通区域微循环，促进区域同城化。至 2025 年底，基本实现旅客运输的“零距离换乘”的和货物运输“无缝衔接”。

二、推进“四好农村路”建设

“十四五”期间，深入贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略部署和习近平总书记对“四好农村路”的重要指示精神，扎实推进补齐民生社会事业短板，构建建养并重、外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质的“畅、安、洁、优”农村交通发展新格局。重点推进农村公路网络化工程、“单改双”工程、通村组公路硬化工程和安保提升工程，全面推进农村公路建设、养护、管理、运营协调发展，高质量发展。

三、加快发展智慧交通

大力提升公共交通领域的信息服务能力和水平，力争让智慧交通在公共服务领域取得更大成效。完成 2 个公交枢纽

站建设，进一步提升公交网络化格局，便利群众出行。建设智慧物流信息服务系统，有序推行“一单制”货物运输，推进运用物联网、云计算、大数据、5G等先进信息技术的智能化物流运输模式，推动实施“互联网+高效物流”。建设多层级智能化交通感知体系，打造综合交通监管平台，提升行业政务服务水平和智能执法水平，着力深化“互联网+行业管理”。持续推进平安交通，完善交通应急预案体系和应急保障能力体系建设，提高交通运输生产安全水平。

第二节 加快推进基础设施建设

一、完善市政基础设施配套

实施亮化工程，抓好管委会周边、文甲码头、妈祖城核心区、罗屿新城等重点片区城市夜景综合规划设计，集体点亮城市夜空。加快完善城区停车场、公园、绿道、公共自行车、沿海岸休闲步道系统建设，增强城市配套供给力。坚持建管并重，扎实做好园林绿化养护管理工作，开展“绿满城乡·美丽家园”优化提升行动，进一步增强城乡绿化实效。启动电力设施、热电联供、园区特殊污水处理装置和文化小镇建设项目。对照省级经济开发区标准污水管网配套要求，加快污水处理设施建设，全面完成忠门集镇区及农村污水收集治理试点工程，实现集中居住区生活污水处理设施覆盖率100%，农村生活污水应收尽收、集中治理、达标排放。全面落实“河长制”，确保辖区水质达标。推进湄洲湾尾水排海

工程。深入开展 VOCs 专项整治，强化重点行业废气治理设施运行管理。

二、建设新一代信息基础设施

加大 5G 基站选址、用电等支持力度，推进 5G 网络规模化部署，推进 5G 独立组网核心网建设和商用，到 2025 年实现城区 5G 网络全覆盖，并逐步向农村延伸覆盖。积极推进千兆固网接入网络建设，加快推进 IPv6 规模部署，推动互联网企业、商业网站系统及政府、学校、企事业单位网络与业务向下一代互联网平滑过渡，打造以新一代 5G 信息技术为核心的“城市大脑”。加快窄带物联网（NB-IoT）网络部署力度，推进社会治理精准化、公共服务高效化。实施工业互联网创新发展行动，推进工业互联网“进企业、入车间、连设备”，积极争取国家医疗器械行业工业互联网标识解析二级节点应用服务示范项目。推进北斗 3 代技术规模化应用在海洋渔业、智慧交通、智慧旅游等领域开展应用示范。强化大数据深度应用，加快建设市政管理、人口管理、交通管理、公共安全、应急管理、社会诚信、市场监管、饮用水安全等社会管理领域的信息化体系，推进大数据城市管理。加快城市基础设施的智能化建设，加快电力塔杆、通信基站、交通指示牌、监控杆、路灯。建设政务区块链支撑服务平台，打造“智信城市”。完善信息安全基础设施，建设集网络安全态势感知、风险评估、通报预警、应急处置和联动指挥为一体的新型网络安全运营服务平台。

第三节 保障水安全和提升防灾减灾能力

一、提高水资源保障能力

落实最严格水资源管理制度，严控“三条红线”，实行水资源消耗总量和强度双控行动。建成东圳水利枢纽引水配套工程，进一步提高水资源供给保障能力，持续推进城乡供水一体化试点建设，分步推进妈祖城水厂及配套管网工程，实现城市用水普及率达99.5%以上。加强保障乡村振兴战略的供水基础设施建设，构建城乡供水“一张网”。

二、提升防灾减灾保障能力

完善防灾减灾救灾工程建设标准体系，提升灾害风险区域内学校、医院、居民住房、基础设施及文物保护单位的设防水平和承灾能力。改造和建设一批自然灾害避灾点和地震应急避难场所，为受灾群众提供就近就便的安置服务。加快推进海绵城市建设，加快推进东吴园区防洪排涝工程，补齐城市排水防涝设施建设短板，增强城市防洪排涝能力。加强农业防灾减灾基础设施建设，提升农业抗灾能力。提升气象、水文、地震、地质、林业、海洋等灾害风险预警能力，加强灾害风险评估、隐患排查治理。推进气象现代化体系建设，提高灾害预警信息发布的准确性和时效性。全面建成区救灾物资储备库，按照满足本级自然灾害救助Ⅲ级应急响应的需求，确定救灾物资储备品种、标准和规模。加强应急物流体系建设，完善铁路、公路、水运等应急运力储备与调运机制。

建立健全应急救援期社会物资、运输工具、设施装备等征用和补偿机制。支持重大救灾装备租赁与服务市场发展，提升协同保障能力。

第九章 营造生态文明新环境

牢固树立和坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，顺应百姓对美好生活的追求，把绿色作为湄洲湾北岸经济开发区核心竞争力的关键要素。严格按照主体功能定位，统筹山水林田湖草系统治理，下大力气整治生态环境，加快形成绿色空间布局和绿色生产生活方式，努力把湄洲湾北岸开发区建设成为生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽宜居新港城。

第一节 打造生态安全格局

一、强化生态保护和修复

以完善城市功能和提升景观风貌为主线，以推进海绵城市建设为抓手，实施天然林保护和恢复、生物多样性保护、森林质量提升等工程，有效促进重点区位生态修复。实施“蓝色海湾”综合整治，严格管控围填海活动，全面落实海洋生态保护红线区管控措施，加强陆海污染源监管和海洋环境监测，继续推进海洋生态补偿试点工作。实施渔业资源保护工程建设和水生生物多样性及濒危物种保护行动，促进渔业资源可持续利用。

二、加强大气联防联控

以深化重点行业企业污染减排为重点,深入实施“散乱污”清理整治、VOCs 综合治理、柴油货车污染治理等专项行动,实施工业炉窑升级改造和深度治理,进一步削减二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等污染物排放总量。完善全市大气污染“热点网格”智能监管体系,健全环湄洲湾区域大气污染防治机制。到 2025 年,全区空气优良天数比例达 96%以上。

三、推进资源节约集约利用

加快淘汰落后产能,完善落后和过剩产能市场化退出机制。高度重视土地集约开发,提高项目用地投入产出率。全面推进环境管理体系认证,建立健全节能减排管理网络和制度,加强对能源、原材料、水资源消耗管理,实施余热利用、建筑节能、供水管网改造等节能工程。推进企业清洁生产。大力发展循环经济,全面推进废物资源循环化和高值化利用,提高废弃资源利用率。提升城乡生活垃圾无害化处理率,加快推进湿垃圾资源化利用,推动再生资源回收体系和生活垃圾清运体系的协同衔接。加大建筑垃圾、废弃食用油脂以及秸秆等各类废弃物的资源化利用和处置监管力度。

第二节 夯实海湾环境综合整治

一、推进蓝色海湾综合整治行动

以妈祖城海域的生态治理和保护为抓手,推进自然岸线修复、海域整治和退养还滩等工作,修复受损或退化岸滩,

着力打造“蓝色海湾”整治的莆田样本。推动重点海域及突出问题治理，提升海岸线稳定性和自然灾害防护能力。规范入海排污口管理，攻坚整治海飘垃圾。探索建立海洋生态保护修复长效机制。加强海洋生物资源保护，强化生态环境损害评估，完善落实补救措施，维护海洋生态平衡。严格实施伏季休渔制度，继续推行增殖放流、封岛栽培、人工鱼礁建设，恢复近海海洋生态种群资源。探索发展海洋碳汇渔业，净化和修复近海海域环境。

二、加强海洋生态环境保护

全面落实海洋生态保护红线区管控措施，健全海陆统筹、河海兼顾、区域联动、一体治理的海洋污染防治机制，推进入海河口断面考核和联合监测、联合执法，实施陆源污染物达标排海和排污总量控制。严格管理船舶污水排放，加强废弃物海上倾倒管理，建立港口码头油污水集中处理设施，推进防治船舶污染应急能力建设。强化海岛生态保护，开展生态化人工岸线和人工滩涂湿地建设，继续推进海洋生态补偿试点工作。

第三节 加强生态文明体制机制建设

一、深化自然资源资产产权制度改革

实施自然资源统一调查监测评价，全面推进各类自然资源统一确权登记，厘清自然资源资产产权主体，健全完善自然资源资产产权体系，切实强化自然资源整体保护。到 2025

年，完全建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效，符合生态文明战略目标导向的自然资源资产产权制度。

二、完善生态保护补偿机制

完善流域生态保护补偿机制，以改善流域水环境质量和促进上游及欠发达地区绿色发展为导向，全面建立统一规范的生态保护补偿机制。完善重点生态区域财力支持机制，进一步加大对限制开发区域、禁止开发区域特别是重点生态功能区的财力支持力度。完善森林生态保护补偿机制，推进天然林补偿及以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿。健全海洋生态保护补偿机制，对海洋生态环境进行修复和保护。

三、健全生态环境保护法律法规制度

统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，完善主体功能区制度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。推进生态环境保护综合行政执法。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

第十章 提升湄洲湾北岸文化软实力

把妈祖文化软实力作为提升莆田北岸经济开发区核心竞争力的重要因素。推进践行社会主义核心价值观与妈祖文化有机结合，深入挖掘妈祖故里文化遗产，大力传承发展妈祖文化，打造特色地方文化品牌，推动文化与经济社会各领域深度融合，增强莆田湄洲湾北岸文化感召力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力。

第一节 挖掘传承妈祖文化遗产

推进妈祖阁景区建设，争创国家 3A 级旅游景区。进一步完善贤良港天后祖祠、莆禧古城、妈祖阁等景区旅游配套，深入挖掘妈祖丰富的文化资源，推出一批书籍、微电影、电视音乐片、舞剧、戏剧等原创文艺作品，通过平面媒体、融媒体、自媒体以及参加国内外文化展会等，大力宣传推介妈祖文化，进一步提升妈祖文化的知名度和影响力。以“海峡论坛·妈祖文化活动周”“两岸妈祖文化活动周”等文化活动为平台，推动公共文化服务的交流与合作。大力弘扬富有地方特色的妈祖文化，以台湾同胞喜闻乐见的形式，全方位、多领域、深层次地开展两岸文化交流活动，借鉴中华民族教育的传统和经验，寓教于乐，大力培育妈祖海丝文化交流品牌，加强与海丝沿线国家、地区的交流合作互鉴。

第二节 差异化发展妈祖文旅产业

依托贤良港天后祖祠、莆禧古城、妈祖阁等文化景区，大力发展“旅游+”“+旅游”多产业融合新模式，组织开展宗祠文化、妈祖信俗等妈祖文化系列民俗活动，推进夜间文旅消费经济、网红经济、研学游等新业态，培育环古城的夜游项目、特色文化主题民宿项目、妈祖阁露天夜宿主题“微旅游”套餐消费市场。推进旅游产业与妈祖健康城福建质子（粒子）治疗中心项目等医疗产业融合，发展健康体检养生医疗游等。在紫霄洞、妈祖阁等景区周边延伸开发与养生文化、养老相结合的旅游地产，不断延伸旅游产业链条，形成北岸经济开发区特色旅游全面发展的生动局面。

第三节 丰富公共文化服务供给

一、加强公共文体设施建设

丰富文体服务载体建设，重点推进文化馆、体育馆等建设，改善补齐重大文化体育设施短板。不断完善乡镇文体设施，推进乡村文化服务中心建设，实现文化设施全覆盖，鼓励文化底蕴深厚的乡村挖掘村史，培育一批家风家训乡贤文化馆，创建文化服务平台，建立网上图书馆、博物馆和文化馆，建立区、镇、村三级文化服务网络。持续推进全民健身点等全民健身设施建设，进一步满足群众健身需求。不断丰富群众文娱生活，满足村民精神生活新需求。

二、丰富公共文化产品供给

坚持以人民为中心，以社会主义核心价值观为引领，结合丰富独特的妈祖文化资源，推出更多思想性、艺术性、观赏性有机统一的优秀文化产品，发挥精品力作的社会示范效应。继续实施文化惠民工程，大力开展非遗民俗、文化下乡、十音八乐、广场舞、文艺巡演等各类群众文化活动。依托乡镇文化站开展艺术普及、阅读欣赏、体育健身、科普法治等形式多样的文化活动，鼓励成立业余群众文体团队、民间文艺社团，培育挖掘乡土文化人才，增强农村基层文化的自我发展能力。组织文艺小分队下基层送文化活动，支持文艺团体下基层演出和文艺下基层志愿服务，推动送戏、送电影、送图书、送展览、送讲座下乡，不断提升文化服务水平，进一步丰富乡村文化生活，让人民群众享有更优质的精神文化生活。

第十一章 开拓社会事业新局面

坚持以人为本、以民为本原则，实施更加积极的就业政策；坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平；全面提升教育质量，深化卫生体制改革，积极应对老龄社会挑战，让群众享有公平可及、系统连续的社会保障服务。

第一节 全方位促进居民增收

一、推动实现更高质量就业

实施更加积极的就业政策，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，促进经济增长与扩大就业相协调，在经济结构调整中拓展就业空间。坚持发挥市场化就业的主渠道作用，进一步健全对困难人员的就业援助机制，大力促进青年大学生、农民工等重点群体就业。坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业的原则，以培育青年创业群体为重点，进一步健全政策扶持机制，促进创业带动就业。整合各类培训资源，完善社会化职业技能培训机制，提高培训质量和效果。加快农村劳动力技能培训和城镇失业人员技能提升培训。支持企业开展新型学徒制培训，积极开展企业紧缺急需人才的专项培训。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

二、优化收入分配结构

逐步完善各级居民收入统计数据库，加强对不同收入群体的监测分析解读。发挥开发区特色资源比较优势，因地制宜发展乡村特色产业，引导农渔业产业化企业、农渔民合作社、家庭农场形成稳定利益共同体，让农渔民更多分享产业链增值收益。强化企业工资宏观调控，健全企业工资决定和正常调节机制，引导企业在生产发展和经济效益提高的基础

上提高职工工资水平。落实机关事业单位收入分配制度，实行公务员分类改革工资政策，保障义务教育教师工资待遇，深化公立医院薪酬制度改革，规范开展及时奖励，加大对基层干部的关心关爱力度。落实科技人才创收激励机制，强化收入分配激励机制，加大对技术技能要素参与分配的激励力度，提高科研人员成果转化收益分享比例。大力促进低收入群体增收，保障困难人员公平就业，实施优先扶持和重点帮助，多渠道促进就业困难群体灵活就业，扩大失业保险保障范围，切实保障失业人员基本生活。

第二节 构建现代教育发展体系

一、优化教育资源配置

进一步完善农村义务教育管理体制，将农村义务教育学校公用经费、校舍建设、布局调整、教育补短板项目建设等资金纳入财政预算，改善农村薄弱学校办学条件；把教育信息化作为促进义务教育优质均衡发展的战略举措，实现宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通；加强教师队伍建设，促进教育加快发展、质量提升，推动教师轮岗、轮校制度建设，对主动到边远地区任教的高级教师进行奖励，促进区域内师资均衡配置。进一步加强教育经费管理，坚决杜绝教育经费被挤占、挪用的行为；全面落实教育各项补助资助和减免政策；坚持勤俭办学，严禁铺张浪费，建设节约型学校。

二、全面提升教育质量

以省级教育“两项督导”整改为抓手，补齐教育短板，促进教育资源均衡布局。加快推进莆田十三中校园扩建、妈祖城小学（蒋山小学迁建）、西埔小学及附属幼儿园、东仙小学附属幼儿园等一批项目，坚持学前教育重普惠、义务教育重优质、高中教育重提升，完善教育硬件，优化师资力量，提升教学质量。加强教师队伍建设，优化师资结构，提高教师育人能力、师德水平和整体素质。继续做好教育交流办学，主动对接国家、省、市中学办学名校，通过合作共建、联校教研等形式“高位嫁接”提高办学水平。围绕培育实用型产业人才，加快教育培训产业集聚，培养生物医技、医养健康等产业急需人才。规划建设职业教育园区，新建、整合和引进高水平职业院校，推动职业院校与行业企业、高等院校共建产学研联合体、专业化实训基地等，推进兰州大学莆田国际校区、妈祖医学院（福建医科大学校区）、东软职业教育学院、两岸生技高级职业学校、莆田卫校新校区、莆田技校等项目开工建设，争取 2023 年开始招生。到 2025 年，开发区建成 1 所公办规范化职业教育学校，

第三节 推进健康北岸建设

一、完善医疗卫生服务体系

加强医疗、医保、医药联动，让群众享有公平可及、系统连续的医疗健康服务。重点实施结构优化、基层基础、中

医固本、公共卫生促进等四个项目建设。加快推进忠门卫生院急救分站有效运转，完成北岸医院配套设施工程建设，加快建立现代医院制度，提高区级医院综合服务能力。加大人才培养力度，提升基层医务人员专业技术能力。加强乡镇卫生院和村卫生所标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距。落实村卫生所“七统一”管理、乡村医生养老保障，拓展家庭医生签约服务。探索建立乡村卫生服务一体化管理新模式，建立卫生院对公立村卫生所统一归口管理机制，不断健全完善医疗服务体系。大力扶持社会办医，强化监督管理，促进民营医疗机构健康发展。实施慢性病综合防控战略。加强精神疾病防治。实行预防为主、防治结合、中西医并重，大力发展中医特色康复服务、治未病服务。加强公共卫生防疫和重大传染病防控，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。优化生育政策，提高人口质量。

二、健全公共卫生服务体系

加强疾病预防控制、妇幼保健、综合卫生计生监督执法、精神卫生、卫生应急、采供血、院前急救和健康教育等专业公共卫生体系建设，加大实施业务用房、仪器设备等项目建设，提升基本公共卫生服务能力。加强疫苗冷链管理，推进全区预防接种门诊规范建设。逐步建立覆盖全区、较为完善的卫生应急指挥体系和紧急医疗救援网络，特别是加强疫情防控平战医疗救治体系和防控体系建设，进一步提高突发性公共卫生事件应急处置能力和紧急医疗救援能力。继续实施

国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，建立健全基本公共卫生服务项目包遴选和动态调整机制，增强居民基本公共卫生服务的公平性和可及性。

三、推动全民健身与全民健康融合发展

完善全民健身公共服务体系，加快发展农村体育，全面改造升级农村公共体育健身设施。推进产业融合发展，积极打造妈祖滨海民俗休闲运动带，发展体育康复产业链，争创国家体育旅游精品项目和省级体育旅游休闲基地。到 2025 年，全民健身公共服务覆盖各类人群。

第四节 完善普惠共享社保体系

一、完善社会保障制度体系

坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，发展商业保险。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。

二、完善社会福利制度

统一城乡社区社会管理对象、服务内容和标准，开展精神障碍社区康复服务试点，加大困难群众、特殊群体兜底保

障，健全农村留守儿童、困境妇女、老年人和残疾人关爱服务体系。进一步放宽市场准入条件，吸引社会资本投资养老事业。加强社会救助兜底保障，提高城乡低保和特困人员救助供养标准，做到应保尽保、应养尽养。强化部门协同联动，加强低保、特困救助与医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等政策衔接，持续增强兜底保障合力。健全社会救助管理制度和协调机制，加强各级社会救助设施平台建设，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。“十四五”期间开发区救助管理站将继续采用政府购买服务方式，引入专业力量开展站内照料服务。全面开展重特大疾病医疗救助工作。

三、建立反贫困长效机制

巩固脱贫攻坚成果，进一步建立健全相对贫困人口退出机制、相对贫困帮扶工作考评机制、脱贫攻坚动态监测机制。持续强化保障措施，保持脱贫攻坚工作机制、队伍力量、资金投入的稳定，建立健全与扶贫工作要求相适应的各级扶贫开发队伍。持续抓好电商扶贫等新业态扶贫工程，积极谋划扶贫开发项目，打造一批旅游扶贫示范村，打造相对贫困地区新的经济增长点。

第五节 积极应对老龄社会挑战

一、加快推进养老服务业发展

采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种形式兴办各

类养老服务机构。进一步放宽准入条件,优化市场环境,吸引社会资本投资养老事业。开展养老院服务质量专项行动,提升养老服务能力和水平。积极创新养老模式。坚持“大健康”理念,重点推进医养结合,积极探索康养结合、学养结合的养老模式,鼓励医疗机构与养老机构建立医疗服务协作关系,鼓励医院老年科发展养老业务,推进医养融合发展,建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。

二、加快补齐养老设施短板

加快建立分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施,纳入城乡社区配套用房建设范围。加强社区养老设施与社区综合服务设施的整合利用,推进网格化、标准化建设,建立社会福利中心,街道建立嵌入式社区养老机构、乡镇依托敬老院打造区域性养老服务中心,村(社区)建立养老服务照料中心(养老服务站)、农村幸福院,打造“15分钟居家和社区养老服务圈”,实现城区社区和农村村级养老服务设施和助老服务实现全覆盖。鼓励社会资本兴办多层次养老机构,发展社区小型、嵌入式、针对长期护理的专业性养老机构。

第十二章 推进治理能力现代化

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,落实总体国家安全观,以防范化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点,以加快政府自身改革为核心,以要素市场化配置改革为基础,大力推进重点领域和关键环节改

革攻坚，更加注重结构性改革，加大力度促进改革措施落地，加快形成有利于高质量发展超越的制度环境。

第一节 建设服务型创新型政府

一、加快转变政府职能

优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，健全部门协调配合机制。构建诚信政府，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺。深化行政审批制度改革。完善“一企一议”协调服务机制，常态化为企业排忧解难。推进简政放权，精简行政审批环节和事项，压减审批时间，提高企业投资审批效能。深化“放管服”改革，简化工作流程，提高工作效能，创新服务方式，继续取消、调整和下放行政许可等权力事项，推动更多高频事项实现“一趟不用跑”“最多跑一趟”，强化事中事后监管，全力打造审批事项少、办事效率高、服务质量优的政务环境，让企业、群众办事更方便、更省心。完善负面清单、权力清单、责任清单，全面提升政府效能。

二、优化营商环境

聚焦打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，进一步完善营商环境第三方监测评估机制，强化评估结果应用。全面推行“清单制+告知承诺制”审批，开办企业、不动产登记实现当天办结，口岸进口出口货物整体通关时间分别压缩至20小时、1小时以内。加强政府机构和职能优化整合，全面

实施政府办事“单一窗口”模式。全面推行“自己‘批’、网上办”开卷式审批新模式，大力推进全程网办，推行“互联网+政务服务”，提高服务效能。实现电子证照应用率 100%，事项网上可办率 100%，审批服务事项 100%实现“最多跑一趟”、90%实现“一趟不用跑”。大力精简行政审批和服务事项，不断完善事中事后监管措施，深入推进部门联合“双随机、一公开”监管，大力开展跨部门、跨行业、跨区域的联合抽查工作。深化行政综合执法体制改革，提高依法行政水平。推行信用监管和“互联网+监管”改革。健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，完善构建亲清政商关系的政策体系。建立政府机构效能评估制度，加强效能监察，完善行政问责制度和绩效管理制度。

三、深化财税体制改革

切实解决开发区建设资金瓶颈问题，深化预算管理制度改革，深化政府预算体系改革，健全全口径预算管理机制。牢固树立过“紧日子”意识，强化预算刚性约束，严控一般性支出和新增支出，优化支出结构，建立健全政府性债务风险和企业金融风险应急处置工作机制，切实维护良好的金融生态环境。加大财政专项资金跨部门的整合规范力度，推进财政资金统筹使用。继续加大国库集中支付、政府采购、政府购买管理力度，严格工程预决算管理，强化制度执行，提高资金效益。用好政府专项债券，扩大有效投资。防范化解债务风险，坚决遏制隐性债务增量，牢牢守住不发生区域性

系统性风险的底线。落实减税降费政策，重点减轻中小微企业税收负担，实质性降低企业成本。

第二节 激发各类市场主体活力

一、加快推进要素市场化配置改革

一是推进土地要素市场化配置。深化农村土地制度改革，盘活农村存量土地资源，深入推进建设用地整理，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。二是引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，实行以经常居住地登记户口制度，推动公共资源按常驻人口规模配置。畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善技术技能评价制度。加大区外高层次人才引进力度。三是推进资本要素市场化配置。用好政策性融资担保机构、产业投资基金、政府应急周转金，试点开展农村集体产权抵押贷款。四是加快发展技术要素市场。健全职务科技成果产权制度，完善科技创新资源配置方式，培育发展技术转移机构和技术经理人，促进技术要素与资本要素融合发展。五是加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。六是加快要素价格市场化改革。完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

二、大力支持民营企业改革发展

弘扬企业家精神，构建亲清政商关系，落实党政领导干

部与企业家恳谈会制度，发挥莆田“亲企云”、12345 便民热线、企业家等微信群作用，畅通政企沟通渠道。鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度，支持优质民营企业通过多种方式参与国有企业混合所有制改革。破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。大幅放宽民营企业进入电力、油气、服务业领域市场准入，向社会资本释放更大发展空间。增加面向中小企业的金融服务供给，支持发展民营银行、社区银行等中小金融机构。完善民营企业融资增信支持体系，健全民营企业直接融资支持制度。健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。

第三节 深化法治湄洲湾北岸建设

一、深入推进依法行政

落实党政负责人法治建设第一责任人制度，深入开展法治政府建设年度督查，推进行政行为全流程、动态化监督。完善重大决策法定程序，进一步落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查制度。完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度和行政执法权限协调机制。完善行政执法与刑事司法衔接，扎实推进综合行政执法改革，推动执法协同。加强行政执法监督，建立健全投诉举报、情况通报等制度。全面落实行政执法责任制，加强行政执法保障。建立健全行政裁

决指导制度，开展行政裁决事项清理工作。深化多元化纠纷解决机制改革，坚持发展新时代“枫桥经验”，促进人民调解、行政调解、司法调解有效衔接，推动构建分层递进、衔接配套的纠纷解决体系。健全落实社会矛盾风险排查评估、预警预测、防范化解、依法处置机制。依法严格规范信访业务，推动信访问题源头治理。建立健全群众利益表达维护机制。深入推进依法行政能力建设，提升公职人员法治思维水平。全面推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。完善公众参与机制，对关系公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议，加强公众监督评估。切实提高宗教事务管理水平。

二、完善公共法律服务体系

推进社会主义法治文化建设，创新普法领导体制和运行机制，提升领导干部法治思维和法治能力。加快推进公共法律服务实体平台、网络平台建设，整合公共法律服务资源，建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。健全法律援助体系，加强未成年人保护，切实保障妇女、农民工合法权益。完善公正执业规范体系，加强人权司法保障，培育法治文化。加大全面普法工作力度，强化“谁执法谁普法”普法责任制落实。强化基层依法治理，着力推进法治乡村建设，全面实施农村“法律明白人”培养工程。推进“数字法治”建设，推进立法、执法、司法、守法领域、部门之间信息共建共享、数据互联互通。广泛开展普法宣传教育，提高全民

法律意识。健全宪法学习宣传教育制度，全面落实宪法宣誓制度。健全媒体公益普法制度，开展群众性法治文化活动。

三、推进社会诚信建设

创新社会治理和公共服务方式，完善服务和管理对象信用记录，依法建立信用信息红黑名单相关制度。健全信用信息征集使用、社会信用评价、联合奖惩配套制度、信用建设绩效考核等信用制度建设，制定政务信用信息公开目录，全面推进信用信息系统建设和应用。推进政务诚信建设，建立政府失信记录，构建政务失信责任追溯和惩戒机制，落实政务失信 100%治理。推进商务诚信建设，实施企业信用评价和信用分类监管，建立健全企业社会信用评价体系，开展企业主体信用评价。完善重大失信典型案例发布制度、失信被执行人信息披露制度和严重失信被执行人黑名单制度。发挥媒体的正面引导和宣传作用，强化舆论引导，弘扬诚信文化，营造社会诚信氛围。

第四节 推进平安渭洲湾北岸建设

一、创新基层社会治理

进一步完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。加快“党建+”社区（乡村）邻里中心建设，打造 15 分钟便民生活设施。推进区、镇、乡三级综治中心规范化建设，探索建立“综治+”基层社会治理，融入交通管理、城市管理、环境治理等功能，

提升基层社会治理能力。推进城乡社区网格化服务管理标准化建设，推动建立社区工作与物业管理融合发展机制，把社会治理延伸至每户家庭。深入开展平安建设三级联创，推行平安和谐村居综治奖励和综治保险机制，将平安建设实绩与群众获得感相挂钩。

二、完善社会治安防控体系

全链条推进提升治安防控能力，完善社会治安防控体系，提升基础防范和源头防控水平。健全现代科技辅助治安防控机制，推进综治中心、网格化信息平台、“雪亮工程”等应用平台规范化建设、实体化运行、实战化运用。进一步完善公安专业巡防+网格联勤联防+社会群防群控“三级联动”防控体系，建立健全风险隐患滚动排查机制，实行问题清单、责任清单、销号清单“三单”管理。加强特殊人群服务管理，强化对社区矫正、严重精神障碍患者、涉邪教人员等特殊人群的监督管理和教育帮扶。健全未成年人综合服务体系，完善未成年人司法保护制度。健全社会心理疏导、危机干预机制，将心理危机干预和心理援助纳入突发事件应急预案。巩固扫黑除恶专项斗争长效成果，加强涉黑涉恶线索日常排查核查，完善涉黑涉恶案件会商、提前介入机制，坚决依法严惩黑恶势力。推进禁毒基础设施建设，建立健全社区戒毒社区康复工作体系。

三、健全公共安全体系

健全公共安全风险预测预警预防体系，加强对生物化学、

寄递物流、危爆物品等领域监管，提高对重点领域、重点部位、重点环节、重点人群的动态监测和实时预警能力。提升公共安全风险应急能力，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，加强应急管理体系、应急救援队伍、应急技术平台、避难场所、应急预案、应急救援物资储备等建设，提高处置突发事件能力。落实安全生产“党政同责、一岗双责”要求，强化安全生产风险防控。建立健全消防安全共治机制，将公共消防设施纳入城乡基础设施建设，实施情况开展年度检查。加强食品药品安全监管工作，健全食品药品质量追溯制度，防止重特大食品药品安全事故发生，持续治理“餐桌污染”建设“食品放心工程”。推进社会矛盾纠纷多元联合调处中心规范化建设，强化矛盾纠纷多元化解，加强人民调解员队伍和行业性、专业性调解组织建设。建立健全社会矛盾风险防控协同机制，防止风险跨地区、跨行业、跨领域交织叠加、传导蔓延。健全完善乡镇（街道）信访联席会议机制，提升基层化解矛盾纠纷和信访问题的能力。持续开展公共安全隐患和矛盾纠纷常态化摸排化解整治，实行安全隐患清单化管理、重点人员专班式稳控、防控体系项目化建设。有效防范 5G、网络直播、区块链、人工智能、网络支付、网络借贷、网络约车等新兴行业风险识别和防控能力。

第五节 深化军民融合发展

一、完善军民融合发展机制

以市军民融合办为桥梁，深入探索军民融合方式、领域，制定政策规划引领深度融合。完善军民融合发展机制，构建军民融合的特色产业体系、科技创新体系、支前保障体系、人才培养体系、军队保障体系。健全落实强边固防机制，开展“智慧海防”建设。扎实开展“双拥”活动，完善国防动员体系，开展全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，巩固军地军民团结。深入拓展红色教育、廉政教育、理想信念教育基地建设。

二、拓展领域加深融合

依托现有产业优势，加快培育发展军民融合领军企业、优势产业和产业集聚区。推进军地资源共建共享。深化科技研发领域融合。重点围绕特种新材料、工艺设备等进行攻关。大力促进军民融合科技成果转化，支持军工机构及企业到开发区转化科技成果，鼓励当地企业与军工企业进行技术合作，联合攻关开发军民融合产品，特别是在维稳、反恐及抢险救灾、安全生产等方面的成果转化。对军民融合专利项目在申报专利奖、专利优先审查、专利资助、专利质押贷款融资上给予优先支持，促进军民知识产权双向融合对接。

第十三章 强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，严格按规划保障要求，落实好规划。

第一节 坚持党对一切工作的领导

全区要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和治理木兰溪的重要理念，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用。确保全面贯彻中央、省委的战略部署和市委、开发区委的决策部署，确保完成规划确定的各项目标任务，推动全区经济社会实现高质量发展超越。

第二节 建立统一协调的规划体系

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。

一、落实要素保障

全面落实国家、省市决策部署，加强用地、融资、政策等要素保障，确保规划顺利推进实施。进一步盘活存量、优化增量，统筹安排项目用地，实行差别化用地管理办法，引导新增建设用地向重大产业建设项目、重点产业发展倾斜。强化财税政策和政府投资的导向作用，实现财政资金补建设与补运营结合，补项目与补平台结合。创新投融资机制，明

确相应责任，强化多层次融资服务。落实各项减税降费和纾困惠企政策，降低企业生产经营成本，进一步激活企业市场活力和社会创造力。维护市场经济秩序，规范各类税费征缴，加强社会信用体系建设，依法保护各类经济主体的合法权益，持续改善投资环境。统筹协调经济社会发展的各项政策，注重短期与长期政策的衔接配合，加强政策储备。

二、加强统筹协调

开发区各级各部门要围绕规划确定的目标和任务，各司其职、互相协调、密切配合，发改部门要跟踪分析总体规划的执行情况，定期向开发区政府报告，及时向社会发布，自觉接受上级政府对规划执行情况的监督检查。根据本规划的要求，衔接专项规划，科学制定年度计划，确保各级各类规划、计划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。实行规划目标责任制，将本规划确定的目标任务、重大项目分解落实到专项规划、国民经济和社会发展规划年度计划、财政预算计划等，进一步明确部门责任，并列入绩效考核，确保规划的有效落实。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批程序，优先确保资金、用地用海用林、环境容量等各类要素需求。

三、实施项目支撑

十四五时期，围绕传统优势产业、特色新兴产业、新经济等领域，持续抓好重大项目对接，既要重视谋划关系发展全局、长远后劲的项目和投资量大、建设周期长的项目，也

要注重谋划投资周期短、见效快的项目，优化重大项目布局，在经济转型升级、现代服务业、乡村振兴、生态环保、社会民生等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，为“十四五”高质量发展跨越提供有力的项目支撑。加强项目实施管理，建立重大项目责任制，对《纲要》中确定的重大工程、重大项目要明确要求、落实进度、强化责任，由开发区政府分管领导牵头，相关部门各司其职，确保重大工程和重大项目的顺利实施。

第三节 完善监测评估

一、加强规划实施监测评估

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。建立健全《纲要》评价制度，确保数据权威准确、科学合理。根据规划目标分解计划，对各责任部门的年度目标、指标和任务等实施情况，开展年度评估，引入社会机构参与评估。建立规划中期评估制度，本规划由开发区政府组织评估，发展规划中期评估要结合发展环境的新变化新要求，重点评估主要指标、重点任务实施进展情况及存在问题。

二、建立健全动态调整机制

强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。经评估确需对市发展规划进行调整修订时，由开发区政府提出调整建议，经开发区委同意后方可

修订。市发展规划修订后，相关规划要相应进行调整修订，由规划编制部门按程序报原审批主体批准。规划期与发展规划不一致的相关规划，应根据同期发展规划的战略安排，依据有关规定适时进行调整或修编。

三、完善规划实施考核机制

各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展情况，自觉接受上级政府监督、审计监督和社会监督。发展规划实施情况纳入各级、各有关部门领导班子、领导干部考核评价体系。

莆田市湄洲湾北岸经济开发区管理委员会办公室 2021 年 7 月 6 日印发
