

莆田市人民政府办公室文件

莆政办〔2022〕42号

莆田市人民政府办公室关于印发 莆田市“十四五”防震减灾专项规划的通知

各县（区）人民政府（管委会），市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《莆田市“十四五”防震减灾专项规划》印发给你们，请认真组织实施。

莆田市人民政府办公室

2022年10月10日

（此件主动公开）

莆田市“十四五”防震减灾专项规划

目 录

一、现状与形势.....	6
（一）“十三五”时期发展成效.....	6

(二) “十四五”时期面临的形势.....	8
二、总体要求.....	12
(一) 指导思想.....	12
(二) 基本原则.....	13
(三) 主要目标.....	14
三、主要任务.....	16
(一) 夯实监测基础，提升监测预报预警能力.....	16
(二) 摸清风险底数，提升地震灾害风险防治能力.....	16
(三) 加强应急响应，提升防震减灾公共服务能力.....	17
(四) 加强科技创新，推动防震减灾现代化建设.....	18
(五) 健全体制机制，提升社会共建共治水平.....	18
四、重点工程.....	19
(一) 莆田市地震灾害综合风险普查工程.....	19
(二) 仙游县地震易发区房屋设施加固与改造工程.....	19
(三) 莆田市地震灾害风险监测服务与保障工程.....	19
五、保障措施.....	21
(一) 加强组织领导.....	21
(二) 突出要素保障.....	21
(三) 强化规划实施.....	22
(四) 建立评估制度.....	22
附表：重点工程项目明细表 1.....	23
重点工程项目明细表 2.....	24

重点工程项目明细表 3.....25

前 言

“十四五”时期，是我市全方位推进高质量发展超越、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百

年奋斗目标进军的第一个五年，也是在更高起点上为全方位推进高质量发展超越提供地震安全保障，全面推进莆田市防震减灾事业现代化的关键五年。

防震减灾事业是国家公共安全的重要组成部分，事关人民群众生命财产安全与社会和谐稳定，为进一步推进我市防震减灾事业高质量发展，提升地震灾害风险防治能力，服务全市经济社会发展，根据《中华人民共和国防震减灾法》《“十四五”国家综合防灾减灾规划》《“十四五”国家应急体系建设规划》《“十四五”国家防震减灾规划》《福建省防震减灾条例》《新时代福建防震减灾事业现代化建设实施方案（2019-2035年）》《福建省“十四五”防震减灾规划》和《莆田市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关要求，结合我市实际，编制《莆田市“十四五”防震减灾专项规划》（以下简称《规划》）。《规划》内容包括“十四五”期间莆田市防震减灾工作的总体要求、主要任务、重点工程和保障措施等，是全市各级各部门全面推进防震减灾各项工作的重要依据。

本规划基期为2020年，规划期限为2021年—2025年。

一、现状与形势

（一）“十三五”时期发展成效

“十三五”以来，在市委市政府的正确领导和省地震局的关心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的系列重要论述和重要指示批示精神，大力推进新时代莆田市防震减灾事业现代化建设，基本完成了“十三五”防震减灾专项规划的各项工作，实现了“十三五”防震减灾的目标任务，全市地震监测预报预警、震灾预防、应急救援体系效能显著提升，社会服务能力显著提高，社会防震减灾素质普遍提高，党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的防震减灾社会治理机制逐步建立，为保障人民生命财产安全、全面建成小康社会提供了有力的地震安全保障。

地震监测预报预警业务能力不断提升。增建莆田地震台重力观测站点；完成1个市级地震预警信息节点和7个县（区）级地震预警信息节点，3个地震预警基本站和53个地震预警一般站建设；并完成秀屿南日海岛地震监测台站选址工作等。建设地震预警信息发布系统，已签订安装协议用户1700家，其中已完成设备安装1368家。同时，依托综治网格管理平台，推进地震宏观异常观测工作向基层延伸，强化其对地震监测的补充作用。

城乡地震灾害防御能力稳步增强。加强抗震设防管理，认真贯彻执行第五代《中国地震动参数区划图》，在设计阶段、施工图审查环节、施工阶段均严格落实抗震设防要求，辖区内新、改、扩建工程全面达到抗震设防要求，学校、医院等人员密集场所建设工程均按照高于当地房屋建筑抗震设防要求进行设计

和施工。依法开展地震安全性评价，严格按照法律法规要求，督促重大建设工程、生命线工程和受地震破坏后可能产生严重次生灾害的工程，依法开展地震安全性评价工作，逐步推进工业园区开展区域性地震安全性评价工作。积极开展防震减灾示范创建工作，现有国家地震安全示范社区 25 个，国家防震减灾科普示范学校 2 所，省级科普示范学校 6 所，创建国家防震减灾示范城市于 2018 年初顺利通过了中国地震局、省地震局专家组的验收。

公共服务能力显著提高。加强防震减灾宣传阵地建设，建设国家级防震减灾宣传教育基地 1 个、防震减灾科普馆 1 个、防震减灾科普宣传点 31 个，经常性开展防震减灾宣传教育。将学校作为防震减灾宣传教育的主要宣传阵地，创建防震减灾科普示范学校 32 所，充分发挥防震减灾宣传教育的示范辐射作用。组织开展宣传演练活动，每年制定防震减灾宣传教育工作方案，紧紧抓住“5.12”防灾减灾日等重点时段，采取举行启动仪式、组织演练、举办讲座等多种形式，广泛开展防震减灾宣传活动，同时充分运用广播、电视、报纸、网络、短信、宣传栏等媒介开展正面宣传活动。开展防震减灾网格化管理工作，借助网格化平台，按照“政府领导、社会协同、公众参与”的社会管理格局要求，在全省率先开展防震减灾网格化管理工作，建立防震减灾网格化管理长效机制。

应急响应保障能力持续提升。完善地震应急指挥建设，更

新应急基础数据库，进一步优化视频会议系统。进一步完善地震应急预案体系，推动重点企事业单位完成地震应急预案的制（修）订，做到“横向到边，纵向到底”，同时推进重点时段、重点地区、重大活动专项预案的编制。加强地震专业救援队伍建设，建立市、县（区）专业救援队联动机制，每年至少开展一场大型地震应急救援综合演练，各级专业救援队具备市内跨区救援机动能力。积极推进地震救援志愿者队伍体系建设，依托社会治理网格平台、市冬泳学会等组建多支地震应急志愿者队伍，并开展地震应急救援志愿者防震减灾知识和应急救援技能培训。推进地震应急避难场所建设，目前全市共建成地震应急避难场所 79 处，实现乡镇（街道）以上单位建设 1 个地震应急避难场所的任务。

（二）“十四五”时期面临的形势

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是福建经济社会全方位高质量发展跨越的关键时期。面对百年未有之大变局，辩证认识国内外发展大势，统筹发展和安全，深入分析“十四五”莆田市防震减灾发展新形势，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，全面融入我市经济社会发展，准确把握莆田市防震减灾发展新形势新要求，综合考虑我市震情形势以及综合发展环境，从“防震减灾，造福人民”的角度出发，找准防震减灾工作在我市经济社会发展大局中的定位，以推动莆田市防震减灾高质

量发展为主题，以推进莆田市高水平防震减灾现代化建设为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活对地震安全需要为根本目的，着力构建开放协同的现代科技创新体系，着力构建服务全方位高质量发展超越的现代防震减灾服务体系，着力构建智慧精准的防震减灾业务体系，着力构建共治共建共享的现代防震减灾治理体系，加快形成防震减灾事业开放协调发展新格局。

1. 面对的机遇与挑战

“大安全”理念对防震减灾事业提出新定位。习近平总书记提出坚持系统思维构建大安全格局，新时期，防震减灾事业发展需要全面落实总体国家安全观，坚持底线思维和风险闭环管控，在保障国家安全、经济安全和人民群众生命安全的大安全格局中全新谋划防震减灾事业发展新定位，全面统筹发展和安全，以高水平地震安全保障经济社会高质量发展，在高质量发展中促进地震安全保障水平提升。

“大应急”体系对防震减灾工作提出新担当。随着国家和地方机构改革的顺利完成，“全灾种、大应急”工作格局基本形成，“大安全、大应急、大减灾”的应急管理体系实现重构式完善，应急管理体系和能力现代化建设全面启动。“全灾种、大应急”的工作格局为防震减灾事业发展提供了更加广阔的发展空间，同时也对防震减灾工作提出了新要求，防震减灾工作需要主动融入和全面服务应急管理体系。

“大发展”背景对防震减灾服务提出新要求。全面建成小康社会的胜利实现，进入高质量发展的新阶段，对防震减灾社会治理和公共服务都提出更高要求。新型智慧城市、韧性城市、安全发展示范城市、美丽乡村等新发展行动的实施推进，呼唤更加安全可靠、人本实用的防震减灾服务新形态、产品新模式，地震监测预警、城市活动断层探测、地震灾害风险评估、城市大震情景模拟、重大工程灾变动态监控能力等服务能力和水平亟待提升，以满足人民群众日益迫切的安全感和获得感需要。

“大数据”时代对防震减灾转型提出新方向。新一轮科技革命方兴未艾，科技创新进入密集活跃期，经济社会新业态新模式层出不穷，数据资源正成为核心生产要素，物联网、云计算、大数据、5G 网络、人工智能等新一代信息技术在应急管理和防灾减灾领域的应用全面加速。防震减灾事业发展需要把握数字化改革脉搏，通过数字赋能和科技创新激发新动能、开辟新方向，加速推进防震减灾数字化转型，全面提升专业化、智能化和精细化水平。

震情形势依然复杂严峻对防震减灾工作提出新挑战。未来 5 年莆田市震情形势依然复杂严峻，东南沿海地震带进入第五个活跃幕，台湾海峡仍然处于 5 级以上强震的活跃时段，台湾存在发生 6.5 级以上地震的可能。而且莆田市位于我省沿海中部，是国家确定的地震重点监视防御区之一，全市抗震设防烈度 7 度及以上的地区占全市陆地面积的 65%，人口总量占 83%，经济

总量占 85%，“城市高风险、农村不设防”的现状尚未根本改变，重大基础设施、重要生命线工程应对地震灾害考验的水平和能力有待提高。

2. 面临的问题与不足

“十三五”时期，防震减灾事业取得了长足进步，但对标习近平总书记对防震减灾工作的重要指示批示精神，以及本市震情形势和自然灾害防治需求，现有地震灾害监测体系、智能化业务应用、重大基础设施风险监测和智慧化社会服务方面，仍然存在着亟待解决的问题与不足。

地震灾害监测信息化、智能化、社会化水平有待提高，特别是未来经济发展的重要引擎地区防范重大地震灾害风险的能力还较为薄弱，地震安全保障能力还有待进一步提升。

地震灾害治理能效不够高、风险防治能力不够强、地震灾害风险底数不清、区划不够精细、安全监管能力不足，城市地震灾害风险一体化信息系统建设缺乏，重要建构筑物灾变动态监控能力不足。

防震减灾领域信息化、智能化应用和智慧服务有待加强，人工智能、大数据、云计算等新技术新方法融合应用不够，与社会智慧服务需求差距较大。

“十四五”时期防震减灾事业改革发展的机遇与挑战并存，必须深刻认识新发展阶段的新变化新要求，认识和把握防震减灾事业发展规律，抓住机遇，应对挑战，坚持底线思维，着力

防范和化解影响我市现代化进程的重大地震灾害风险，着力为社会经济发展和构建现代化产业体系提供高质量地震安全保障，着力推进莆田市防震减灾事业高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕推进“五位一体”总体布局和“两个全面”战略部署，全面贯彻落实现任习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力等重要论述，深入践行习近平总书记关于防震减灾工作重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，统筹发展和安全，以数字赋能推动高质量发展，以改革创新谋划现代化建设，以融合发展凝聚核心竞争力，夯实地震灾害风险防治基础，提升地震监测预测预警水平，增强地震应急保障能力，强化科技信息支撑，实现整体智治，全面推进新时代防震减灾事业现代化建设，全面提高防震减灾服务我市经济社会发展的能力和水平，为今后五年我市全方位推进高质量发展超越的奋斗目标提供地震安全保障。

（二）基本原则

坚持以人为本，服务发展。坚持“人民至上，生命至上”，把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到位，把不断满足人

民群众地震安全需求作为我市“十四五”防震减灾工作的出发点和落脚点，把服务莆田经济社会发展的理念贯穿我市防震减灾事业发展全过程。

坚持预防为主，防范风险。牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持关口前移，主动防御，全面提升地震灾害风险综合防范能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

坚持系统观念，协调发展。坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提升地震业务和服务质量效益，促进防震减灾现代化体系布局更加优化、功能更加完善，统筹推进防震减灾事业协调发展，实现发展质量、规模、效益相统一。

坚持科技兴业，创新驱动。突出科技引领，顺应信息化、智能化趋势，聚焦地震核心技术，优化资源配置，提高防震减灾自主创新能力，营造有利于人才发展的良好环境。

坚持改革创新，依法治理。坚持问题导向、目标导向、结果导向，全面深化改革，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的防震减灾体制机制，不断加强防震减灾法治建设，持续完善法律法规和标准体系，推动防震减灾治理现代化。

坚持开放共享，融合共赢。全面提升服务于“现代化滨海城市建设”能力，深化与福建省地震局、莆田市相关部门在灾害防御、专业服务的合作，积极参与闽台地震科技交流，推进防震减灾基础设施和信息资源的共建共享。

（三）主要目标

到 2025 年，初步形成以现代智慧为标志的新时代防震减灾事业现代化体系，地震监测预测预警、地震灾害风险防治、防震减灾公共服务和地震应急响应保障能力显著提高，防震减灾综合实力明显提升，防震减灾公共服务体系基本建成，公共服务供给更加优质，保障莆田市经济社会发展和人民群众生命财产安全更加有力。

体制机制运行更加高效。基于“大安全、大应急、大减灾”体系的防震减灾体制机制运行更加高效。基本建成防震减灾数字化运行体系，防震减灾数字化应用实现全覆盖，整体智治水平大幅提升。

基本业务能力显著增强。地震监测预警能力全面提升，重点地区地震预警信息实现震后秒级发布，地震灾害危险源监测更加精准。防震减灾基础创新能力和研发水平大幅提升。

风险防治体系更加完善。莆田市地震灾害风险基本查清，重点地区地震灾害风险识别、灾害风险区划、灾害隐患监测及风险防治的全流程地震灾害空间治理体系基本建成，现代化的地震灾害风险防治格局基本建立。

公共服务水平全面提升。防震减灾公共服务的覆盖面、数字化水平和社会参与度大幅提升，震后应急服务产品实现高效生成和精准推送。

“十四五”主要量化指标

类别	指标内容	预期值
减灾效益	地震灾害直接经济损失占 GDP 比例	小于 5%
地震监测预警能力	地震监测水平	全市陆域监测能力达到 1.0 级,近海海域地区达到 2.5 级。
	地震速报预警水平	实现全市陆域 2.5 级、近海海域 3.0 级以上地震 1-3 分钟自动速报; 3-5 分钟完成地震烈度初报; 10 分钟完成地震烈度速报; 20 分钟-60 分钟大震破裂参数速报。 灾害性地震首台触发后 10 秒内发布预警信息, 公众覆盖率重点地区不低于 80%。
地震灾害风险防治能力	风险调查和隐患排查完成量	完成莆田 1:25 万地震构造图编制。
	1:25 万地震灾害风险区划图覆盖区域	主城区
地震应急响应能力	地震应急响应保障水平	震后 20 分钟内提供快速评估结果,震后 30 分钟内提供地震趋势快速研判意见。
	地震现场灾害评估水平	实现一般破坏性地震发生 10 分钟后提供地震仪器烈度图, 4-7 天提供地震烈度图。
公共服务水平	公众服务满意度	80 分

三、主要任务

(一) 夯实监测基础, 提升监测预报预警能力

实施地震灾害监测预警能力提升工程, 加强主城区地震灾害监测能力, 建立一体化地震灾害监测业务系统, 提供陆域、

近海海域地震监测预警信息和精细化烈度速报信息。丰富宏观异常观测手段，优化地震长中短临和震后趋势预测业务，完善预测业务评价体系，健全完善地震形势预测、危险区确定和短临预报指标体系。配合省地震局不断完善地震预警信息发布体系，提高数据处理标准化、智能化水平，充分利用应急广播、电视、互联网、手机、卫星等手段，建设立体化传播网络和个性化接收终端，精准发布地震预警信息，实现到村到户到人。

（二）摸清风险底数，提升地震灾害风险防治能力

实施地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，开展地震活动断层探测，查清地震灾害危险源与风险源，建设地震灾害风险数据库。编制全市多尺度区域地震构造图、主城区地震地质灾害区划图和地震灾害风险区划图，制定地震灾害风险防治区划，推进地震灾害风险防治纳入国土空间规划的机制。落实建设工程抗震设防标准和学校、医院等人员密集场所抗震设防要求，提升农居抗震水平，有效管控各类建设工程地震灾害风险。落实国务院“放管服”改革要求，推进开展重大工程地震安全性和区域性地震安全性评价，加强重大建设工程抗震设防要求的事中事后监管，构建权责明晰、科学有效的地震安全监管体系。加快推进地震易发区房屋设施抗震加固，大力推广应用减隔震等抗震新技术。建设地震灾害风险信息系统，面向政府、行业、企业、公众开展地震灾害风险信息服务。建立有效机制，落实建设单位、地震部门、行业部门、各级地方政府抗震设防

责任。

（三）加强应急响应，提升防震减灾公共服务能力

完善地震灾害信息产出和灾情获取服务平台，开展震后趋势判定、现场调查和灾害损失评估工作，提供地震烈度评定、震情灾情信息。面向政府地震应急管理，建立震情灾情紧急快报工作机制，应急、地震、消防救援等部门建立协同机制，提升灾情信息时效，为震前防御、震时响应和震后救灾与恢复重建提供决策服务。面向高铁、控制性桥梁、大坝等重点行业，推广监测预警、地震安全性评价与健康诊断等专业服务。面向国家重大战略和重要活动，强化地震安全保障等专项服务。面向社会公众，建设高效的公共服务平台，提供地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等公众服务产品。做好防灾减灾日等重点时段的科普宣传，建设防震减灾科普资源库，实施“互联网+防震减灾科普”，利用新媒体、虚拟社区、数字防灾减灾教育资源公共服务平台、网上应急科普平台等载体提升宣传覆盖面。加强安全教育和宣传场馆建设，提升防震减灾科普教育基地覆盖和辐射能力，优化防震减灾科普教育基地分布，推进防震减灾科普知识纳入各级各类科技场所（馆）、应急（安全）体验馆和农村文化礼堂，引导各类公园景区等增加防震减灾科普功能。充分发挥网格员作用，推动网格员承担地震群测群防职能，加大网格员和志愿者培训指导和服务范围。

（四）加强科技创新，推动防震减灾现代化建设

实施地震信息化工程，强化现代信息技术在监测预报预警、灾害风险调查评估等领域的应用，汇集各类地震数据及各级产品，整合信息资源，实现信息技术与地震业务的深度融合和创新发展。完善地震观测数据管理，加强数据质量控制，构建统一的地震数据环境。协助省地震局推进陆海一体化地震监测预测科学实验场建设、地震灾害风险防治关键技术攻关等关键科学问题研究。构建地震监测预报预警信息服务、地震灾害风险防治、地震应急保障、防震减灾科普等数字化应用模块，推进地上承灾体震动响应和地震构造等数字场景建设，形成智能化监测一张网、地震灾害风险一张图、地震服务应急保障一平台和防震减灾科普一个馆的“四个一”数字化场景体系。

（五）健全体制机制，提升社会共建共治水平

夯实防震减灾社会基础，完善防震减灾管理体制，建立市、县（区、管委会）地震机构与应急救援部门间的协调联动、会商研判机制，形成与我市地震灾害风险相适应的工作机制和防震减灾服务机制。依法引导和规范社会力量参与防震减灾活动，推进防震减灾网格化管理，结合基层社会治理实际情况，不断完善网格管理制度，构建权责清晰、管理有序、规范科学、多元共治的地震灾害防治体系，提升全社会参与防震减灾活动水平。

四、重点工程

（一）莆田市地震灾害综合风险普查工程

开展莆田市活动断层探测与地震危险性评价，编制 1:25 万区域地震构造图，建设地震灾害风险数据库，开展地震灾害风险调查与评估，查找地震灾害隐患与薄弱环节，掌握地震灾害危险源和风险点、地震灾害风险基础信息，建设地震灾害风险防治业务信息化平台，为全市地震灾害风险防治提供服务保障。

（二）仙游县地震易发区房屋设施加固与改造工程

统筹推进仙游县地震易发区房屋设施排查、鉴定和加固工作，2022 年底前，完成抗震性能普查，2023 年 6 月前，完成抗震性能鉴定，到 2023 年底，建立县级房屋设施抗震风险基础数据库，提出抗震加固实施方案，2024 年开始，按计划分类推进抗震加固工作，到 2025 年，逐步消减地震灾害风险隐患，不断提升仙游县地震易发区房屋设施抗震能力，取得明显实效。

（三）莆田市地震灾害风险监测服务与保障工程

1. 莆田东圳水库大坝常态健康诊断和非常态灾变监测工程

构建大坝精细化三维有限元模型，进行大坝地震灾害风险评估，制定大坝地震灾害风险防治对策和措施。布设一套强震结构观测台阵，研制一套大坝健康诊断和振动安全监测系统，形成大坝实时监测震前、震时和震后工程结构动力特性及地震灾变过程的能力，为大坝提供地震安全保障。结合大坝观测台阵，建设一个集地震灾害监测预警、地震科普宣传等多功能一

体化的地震灾害监测综合台站。

2. 莆田市防震减灾科普基地建设

依托防震减灾网格宣传平台，扩大防震减灾科普覆盖面和影响力。借助现代数字技术，建设一个市级防震减灾科普展厅，开发集科学实验、情景模拟、动漫游戏为一体的“数字科普馆”，推进每个县（区）建设一个防震减灾科普场馆，点线面结合形成多层次、多类型、多形式、多渠道的防震减灾科普宣教新模式，实现弘扬防震减灾科学精神，普及防震减灾科普知识，传播科学思想和科学方法，提高公众防震减灾科学文化素质，促进社会和谐发展，最大限度减轻地震灾害损失。

3. 莆田市防震减灾信息化建设

建设基于云计算基础架构的地震共用基础服务平台，为数据和信息的汇集、处理、交换、存储、发布等业务提供统一的平台支撑保障；建设智能化的地震灾害监测预警信息智慧服务平台和全时程的地震应急信息汇聚保障平台，完善地震应急响应技术平台，构建统一规范的地震数据资源体系，实现地震数据资源的检索、共享和服务。配合省地震局，对接智慧城市建设，实现城市地震灾害风险智慧化管理“一张图”。

4. 莆田市地震速报和预警信息服务工程

持续优化地震预警专用接收终端建设，进一步扩大地震预警信息发布专用终端覆盖率，实现学校、社区（村）全覆盖，推进农村地区地震预警信息发布“最后一公里”能力建设，不

断提高终端在线率。积极运用应急广播、互联网电视以及手机客户端等多媒体手段，打造“全媒体、多渠道”的地震预警信息服务体系，实现地震速报和预警信息“进村入户”。面向重点行业、生命线工程、社会公众和政府部门，提供地震预警专项服务和专业服务，不断提升全市地震安全信息服务现代化水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党对防震减灾工作的全面领导，推进防震减灾治理体系和治理能力现代化建设任务纳入当地国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，结合实际编制本市的防震减灾“十四五”规划或实施方案，明确责任主体，加强与年度计划的衔接。健全部门协同，建立市、县、区联动和部门分工协作机制，加强规划实施的组织领导，强化指导、协调以及监督作用，确保规划顺利实施。

（二）突出要素保障

市、县（区）人民政府（管委会）应当将防震减灾工作所需经费列入本级财政预算。拓宽资金投入渠道，引导社会资源的投入聚集，加大防震减灾重点项目建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传等方面的经费投入。加强防震减灾项目用地保障，对纳入本规划的防震减灾重点工程项目，给予用地优先保障。

（三）强化规划实施

按照“多规合一”的总体要求，建立健全规划实施协调与衔接机制，加强重大政策、重点工程项目与属地政府国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要及国土空间规划的衔接，推动防震减灾专项规划任务内容纳入市域空间治理体系，提高规划的科学性和可操作性。各县（区）政府（管委会）要制定本级防震减灾专项规划目标任务分解方案，科学制定计划进度，明确重点工程建设责任，并纳入部门和政府年度考核。

（四）建立评估制度

建立健全评估机制，完善评估过程。鼓励更多政策评估资源的加入，加强对规划实施情况的跟踪分析。建立规划实施评估考核机制，对规划实施情况进行年度动态监测和全面评估，重点对规划目标指标、主要任务、重大举措和重大工程落实情况进行评估总结，2023年组织完成规划实施情况中期评估，2025年完成规划实施成效评估。

附表：重点工程项目明细表 1

序号	项目名称	主要建设内容和规模	建设年限	责任单位
1	莆田市地震灾害综合风险普查工程	开展莆田市活动断层探测与地震危险性评价，编制 1:25 万区域地震构造图，建设地震灾害风险数据库，开展地震灾害风险调查与评估，查找地震灾害隐患与薄弱环节，掌握地震灾害危险源和风险点、地震灾害风险基础信息，建设地震灾害风险防治业务信息化平台，为全市地震灾害风险防治提供服务保障。	2021-2025	市普查办、地震局、应急管理局、住建局、交通运输局、自然资源局、水利局、卫健委、教育局等相关部门，各县（区）人民政府（管委会）
2	莆田市地震易发区房屋设施加固与改造工程	统筹推进仙游县地震易发区房屋设施排查、鉴定和加固工作，2022 年底前，完成抗震性能普查，2023 年 6 月前，完成抗震性能鉴定，到 2023 年底，建立县级房屋设施抗震风险基础数据库，提出抗震加固实施方案，2024 年开始，按计划分类推进抗震加固工作，到 2025 年，逐步消减地震灾害风险隐患，不断提升仙游县地震易发区房屋设施抗震能力，取得明显实效。	2021-2025	仙游县人民政府牵头，市住建局、地震局、卫健委、教育局、文旅局、机关事务管理处等部门配合

附表：重点工程项目明细表 2

序号	项目名称	主要建设内容和规模	建设年限	责任单位
3	地震灾害风险监测服务与保障工程	（1）莆田东圳水库大坝常态健康诊断和非常态灾变监测工程。构建大坝精细化三维有限元模型，进行大坝地震灾害风险评估，制定大坝地震灾害风险防治对策和措施。布设一套强震结构观测台阵，研制一套大坝健康诊断和振动安全监测系统，形成大坝实时监测震前、震时和震后工程结构动力特性及地震灾变过程的能力，为大坝提供地震安全保障。结合大坝观测台阵，建设一个集地震灾害监测预警、地震科普宣传等多功能一体化的地震灾害监测综合台站。	2022-2025	市地震局、水利局（东圳水库管理局）、城厢区人民政府
		（2）莆田市防震减灾科普基地建设。依托防震减灾网格宣传平台，扩大防震减灾科普覆盖面和影响力。借助现代数字技术，建设一个市级防震减灾科普展厅，开发集科学实验、情景模拟、动漫游戏为一体的“数字科普馆”，推进每个县（区）建设一个防震减灾科普场馆，点线面结合形成多层次、多类型、多形式、多渠道的防震减灾科普宣教新模式，实现弘扬防震减灾科学精神，普及防震减灾科普知识，传播科学思想和科学方法，提高公众防震减灾科学文化素质，促进社会和谐发展，最大限度减轻地震灾害损失。	2021-2025	市地震局、福建省莆田中国旅行社，各县（区）人民政府（管委会）

附表：重点工程项目明细表 3

序号	项目名称	主要建设内容和规模	建设年限	责任单位
3	地震灾害风险	（3）莆田市防震减灾信息化建设。建设基于云计算基础架构的地震共用基础服务平台，为数据和信息的汇集、处理、交换、存储、发布等业务提供统一的平台支撑保障；建设智能化的地震灾害监测预警信息智慧服务平台和全时程的地震应急信息汇聚保障平台，完善地震应急响应技术平台，构建统一规范的地震数据资源体系，实现地震数据资源的检索、共享和服务。配合省地震局，对接智慧城市建设，实现城市地震灾害风险智慧化管理“一张图”。	2023-2025	市地震局、应急管理局、数字办
	监测服务与保障工程	（4）莆田市地震速报和预警信息服务工程。持续优化地震预警专用接收终端建设，进一步扩大地震预警信息发布专用终端覆盖率，实现学校、社区（村）全覆盖，推进农村地区地震预警信息发布“最后一公里”能力建设，不断提高终端在线率。积极运用应急广播、互联网电视以及手机客户端等多媒体手段，打造“全媒体、多渠道”的地震预警信息服务体系，实现地震速报和预警信息“进村入户”。面向重点行业、生命线工程、社会公众和政府部门，提供地震预警专项服务和专业服务，不断提升全市地震安全信息服务现代化水平。	2021-2025	市地震局牵头，市教育局、应急管理局、交通运输局、水利局、各县（区）人民政府（管委会）等部门配合

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

莆田市人民政府办公室

2022 年 10 月 11 日印发
